



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Integrimit Evropian –
Ministarstvo evropskih integracija – Ministry of European Integration

**Izveštaj o sprovođenju Nacionalnog programa za sprovođenje
Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (NPSSSP) tokom 2018.**

Mart 2019.
Priština

Sadržaj

UVOD	4
0. SPROVOĐENJE NPSSSP-A TOKOM 2018.: OPŠTI PREGLED	5
0.1. Stanje prema blokovima: Politički kriterijumi	6
0.2. Stanje prema blokovima: Ekonomski kriterijumi	7
0.3. Stanje prema blokovima: Evropski standardi – usklađivanje zakonodavstva Kosova sa EU acquis	8
0.4. Stanje prema institucijama	11
1. SPROVOĐENJE NPSSSP-A TOKOM 2018. PREMA POGLAVLJIMA BLOK 1: POLITIČKI KRITERIJUMI	15
1.1. Demokratija i vladavina prava	15
1.1.1. Ustav, parlament i izborni sistem	15
1.1.2. Javna uprava	15
1.1.3. Ombudsman	16
1.1.4. Civilni nadzor bezbednosnih snaga	16
1.2. Regionalna saradnja i međunarodne obaveze	17
2. SPROVOĐENJE NPSSSP-A TOKOM 2018. PREMA POGLAVLJIMA BLOK 2: EKONOMSKI KRITERIJUMI	18
2.1. Postojanje funkcionalne tržišne ekonomije	18
2.2. Kapaciteti za suočavanje sa pritiskom konkurencije i tržišnim snagama unutar Unije	18
3. SPROVOĐENJE NPSSSP-A TOKOM 2018. PREMA POGLAVLJIMA BLOK 3: EVROPSKI STANDARDI – USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA KOSOVA SA EU ACQUIS	20
3.0. Pravni okvir za usklađivanje zakonodavstva Kosova sa EU acquis	20
3.1. Poglavlje 1 acquis-a: Slobodno kretanje robe	20
3.2. Poglavlje 2 acquis-a: Sloboda kretanja radnika	21
3.3. Poglavlje 3 acquis-a: Pravo na osnivanje kompanija i sloboda pružanje usluga	21
3.4. Poglavlje 4 acquis-a: Slobodno kretanje kapitala	22
3.5. Poglavlje 5 acquis-a: Javne nabavke	22
3.6. Poglavlje 6 acquis-a: Pravo kompanija	23
3.7. Poglavlje 7 acquis-a: Pravo intelektualne svojine	23
3.8. Poglavlje 8 acquis-a: Politike konkurencije	24
3.9. Poglavlje 10 acquis-a: Finansijske usluge	24
3.10. Poglavlje 10 acquis-a: Informacioni društvo i mediji	25
3.11. Poglavlje 11 acquis-a: Poljoprivreda i ruralni razvoj	26
3.12. Poglavlje 12 acquis-a: Politike bezbednosti hrane, veterine i fitosanitarstva	26
3.13. Poglavlje 13 acquis-a: Ribarstvo	27
3.14. Poglavlje 14 acquis-a: Politika prevoza	27
3.15. Poglavlje 15 acquis-a: Energija	28
3.16. Poglavlje 16 acquis-a: Porezi	29
3.17. Poglavlje 17 acquis-a: Ekonomska i monetarna politika	29
3.18. Poglavlje 18 acquis-a: Statistike	29
3.19. Poglavlje 19 acquis-a: Socijalna politika i zapošljavanje	30
3.20. Poglavlje 20 acquis-a: Politike preduzeća i industrije	30
3.21. Poglavlje 21 acquis-a: Transevropske mreže	31
3.22. Poglavlje 22 acquis-a: Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata	31
3.23. Poglavlje 23 acquis-a: Pravosuđe i orsnovna prava	31
3.24. Poglavlje 24 acquis-a: Pravda, sloboda i bezbednost	32
3.25. Poglavlje 25 acquis-a: Nauka i naučna istraživanja	34
3.26. Poglavlje 26 acquis-a: Orbazovanje i kultura	34
3.27. Poglavlje 27 acquis-a: Životna sredina	35
3.28. Poglavlje 28 acquis-a: Zaštita potrošača i zdravlja	35
3.29. Poglavlje 29 acquis-a: Carinska unija	36

3.30. Poglavlje 30 acquis-a: Spoljni odnosi	36
3.31. Poglavlje 31 acquis-a: Spoljna politika, politika bezbednosti i odbrane	36
3.32. Poglavlje 32 acquis-a: Finansijska kontrola	37
3.33. Poglavlje 33 acquis-a: Finansijske i budžetske odredbe	37

UVOD

Nacionalni program za sprovođenje SSP-a (NPSSSP) 2018-2022, usvojen od strane Vlade Republike Kosovo (20. februara 2018) i Skupštine (30. maja 2018), je pravno obavezujući dokument za sve državne institucije. One se obavezuju da sprovedu kratkoročne mere u okviru svojih nadležnosti, kao što je planirano u matrici ovih mera i da prate njihovo sprovođenje. Vlada, kao centralni nacionalni mehanizam koji je odgovoran za ispunjavanje obaveza iz SSP-a, nadgleda sprovođenje NPSSSP-a, putem institucije koja ima mandat za koordinaciju procesa integracije u EU - Ministarstva za evropske integracije (MEI). MEI prati sprovođenje NPSSSP-a, odnosno kratkoročnih mera, svakog kvartala, putem redovnih izveštaja. Ovi izveštaji služe za procenu i poboljšanje sprovođenja ovog programa, kao i za odgovornost i transparentnost unutar institucija i prema drugim zainteresovanim stranama i široj javnosti. Nalazi, između ostalog, podležu raspravi u Vladinom kabineta i u organima za stabilizaciju i pridruživanje EU-Kosovo, nadležni za nadgledanje sprovođenja SSP-a.

Ovo je četvrti i poslednji izveštaj za 2018. godinu i obuhvata period od cele godine, dakle za period 1. januar – 31. decembar. Podaci su izveštavani od svake odgovorne institucije putem *Online platforme za praćenje i izveštavanje o evropskim integracijama*, prema matrici kratkoročnih mera i na osnovu vodiča za ovu svrhu. U poglavljima gde su podaci izveštavani uz kašnjenje ili neadekvatno, oni nisu obuhvaćeni u izveštaju, a odgovarajuće mere su ocenjene kao nesprovedene. Sprovođenje programa je procenjeno prema statusu napretka (boja u "semaforu" prikazanih na dijagramima) i to kao u nastavku:

- Završene mere (one koje su u potpunosti sprovedene)- **plavom** bojom; i
- Nedovršene mere (one koje nisu u potpunosti sprovedene)- **crvenom** bojom;

Ovaj izveštaj, koji sadrži četiri poglavlja, podeljen je na dva dela: sažeti deo i sektorski deo. Sažeti deo (poglavlje 1) daje opšti pregled o sprovođenju tokom izveštajnog perioda. On je dalje podeljen na četiri dela: deo o programu u celosti, deo o zakonodavnim merama, deo merama sprovođenja kao i onaj za svaki blok (politički kriterijumi, ekonomski kriterijumi i evropski standardi).

Svako poglavlje izveštaja sadrži dijagram i narativni deo. Na taj način, poglavlje 0 daje sažetak, na dijagramima, stanja sprovođenja tokom izveštajnog perioda na četiri nivoa: programa u celosti, prema kategorijama mera (zakonodavne mere i mere sprovođenja), i prema tri blokovima, kao i prema institucijama. Narativni deo je dalje podeljen na dva dela: sažetak nalaza i procena stanja. Prvi objašnjava sadržaj dijagrama. Drugi daje kvalitativnu procenu stanja, rezimirajući mere koje nisu mogle biti ispunjene u okviru svakog bloka.

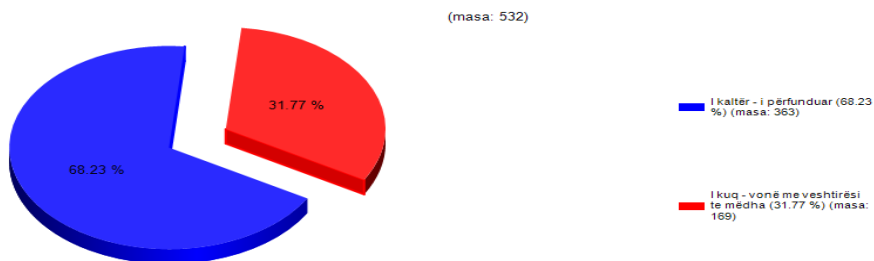
Drugi deo (poglavlja 1, 2 i 3) daje detaljan pregled o sprovođenju svakog poglavlja programa tokom izveštajnog perioda. Ova poglavlja su jedinstvena: svako poglavlje sadrži dva dela za svako poglavlje programa: dijagrame i narativni deo. Dijagrami prikazuju nalaze o nivou sprovođenja odgovarajućeg poglavlja programa. Narativni deo objašnjava sažeto i kvantitativno nalaze koji su prikazani na odgovarajućim dijagramima, odnosno broj i procenat sprovedenih i nesprovedenih mera, kao i kratka kvalitativna procena stanja na osnovu nivoa sprovođenja.

Podaci pokazuju da tokom 2018., *Program je sproveden na nivou od 68.23%, jer su 363 od 532 planiranih mera* sprovedene u potpunosti, dok preostali deo od 169 mera, ili 31.77% njih, nisu sprovedene.

0. SPROVOĐENJE NPSSSP-A TOKOM 2018.: OPŠTI PREGLED

Ovaj program sadrži 532 mera: 144 zakonodavnih mera (27.07%) i 388 mera sprovođenja (72.93%).

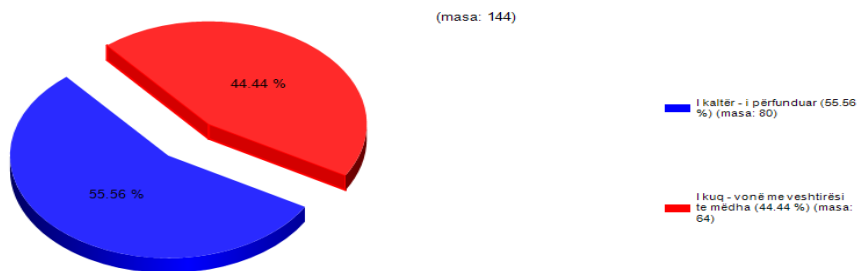
Dijagram 0.0.1. Opšti pregled sprovođenja NPSSSP-a tokom 2018.: sprovođenje svih mera



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **stopa sprovođenja Programa tokom 2018. je 68.23%**, jer su **363 od 532 planiranih mera** sprovedene, dok preostali deo od 169 mera ili 31.77% njih nisu sprovedene.

Program sadrži 144 zakonodavnih mera.

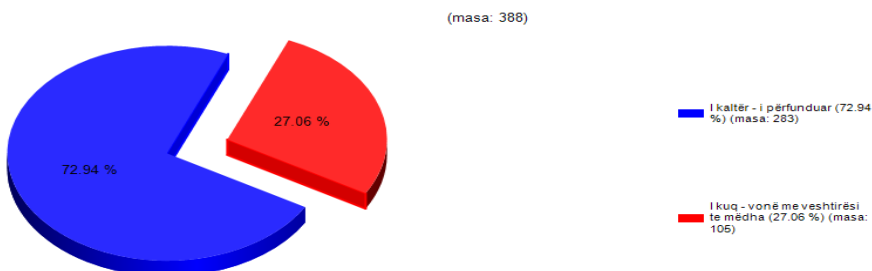
Dijagram 0.0.2. Opšti pregled sprovođenja NPSSSP-a tokom 2018.: zakonodavne mere



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **stopa sprovođenja Programa tokom 2018. je 55.56%**, jer su **80 od 144 planiranih mera** sprovedene u potpunosti, dok preostali deo od 64 mera ili 44.44% njih, nisu sprovedene.

Program sadrži 388 mera sprovođenja.

Dijagram 0.0.3. Opšti pregled sprovođenja NPSSSP-a tokom 2018.: mere sprovođenja

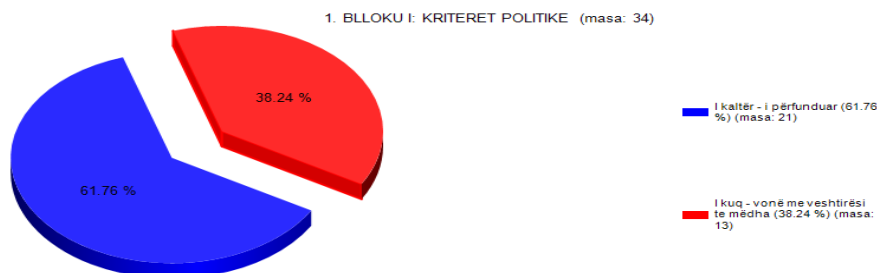


Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **stopa sprovođenja mera sprovođenja tokom 2018. je 72.94%**, jer su **283 od 388 mera** sprovedene, dok preostali deo od 105 mera ili 27.06% njih, nisu sprovedene.

0.1. Stanje prema blokovima: Politički kriterijumi

Ovaj blok sadrži ukupno 34 mera: 12 zakonodavnih mera (35,29%) i 22 mera sprovođenja (64.71%).

Dijagram 0.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Politički kriterijumi



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **stopa sprovođenja ovog bloka tokom 2018. je 61.76%**, jer su 21 od 34 planiranih mera sprovedene, dok preostali deo od 21 mera ili 38.24% njih, nisu sprovedene.

Na osnovu podataka koje izveštavaju institucije za sprovođenje za svako poglavlje ovog bloka, ključne mere planirane za 2018. Godinu koje **nisu mogle biti sprovedene su sledeće:**

- Usvajanje Poslovnika Skupštine Republike Kosovo;
- Usvajanje Strategije za međunarodnu i međuparlamentarnu saradnju i Strategije za komunikaciju i odnose sa javnošću;
- Usvajanje Nacrt zakona o upravnim sporovima;
- Usvajanje dva podzakonskih akata u oblasti lokalne samouprave: Uredbe o postupku davanja na korišćenje i razmeni opštinske nepokretne imovine; i AU o 'teleprisustvu' u opštinama (izmene-dopune);
- Usvajanje dva podzakonskih akata u oblasti regionalne saradnje: Uredbe o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Institutu sudske medicine; i AU o sudsko-medicinskom ispitivanju;
- Usvajanje dva dokumenata politike: Koncept dokumenat o nestalim licima i AP za zajednički pristup;
- Ažuriranje oko razvoja baze podataka i broja usluga koje se pružaju od strane IO-a;
- Sprovođenje studija izvodljivosti sistema lokalne samouprave;
- Obuka dva (2) antropologa sudske medicine.

0.2. Stanje prema blokovima: Ekonomski kriterijumi

Ovaj blok sadrži 14 mera: 4 zakonodavne mere (28.57%) i 10 mera sprovođenja (71.42%).

Dijagram 0.2. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Ekonomski kriterijumi



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **stopa sprovođenja ovog bloka tokom 2018. je 57.14%**, jer su 8 od 14 planiranih mera sprovedene, dok preostali deo od 42.86%, ili 6 mera, nisu sprovedene.

Od 14 mera, 9 njih, ili 68.28% (3 zakonodavne mere i 6 mera sprovođenja), planirane su da se sprovedu do kraja četvrtog kvartala.

Dijagram 1.2. Sprovođenje NPSSSP-a tokom perioda oktobar – decembar 2018: Ekonomski kriterijumi



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **stopa sprovođenja ovog bloka tokom poslednjeg kvartala 2018. je 55.56%**, jer su 5 od 9 planiranih mera sprovedene, dok preostali deo od 44.44%, ili 4 mere, nisu sprovedene.

Na osnovu podataka koje izveštavaju institucije za sprovođenje za svako poglavlje ovog bloka, ključne mere planirane za 2018. godinu koje **nisu mogle biti sprovedene** su sledeće:

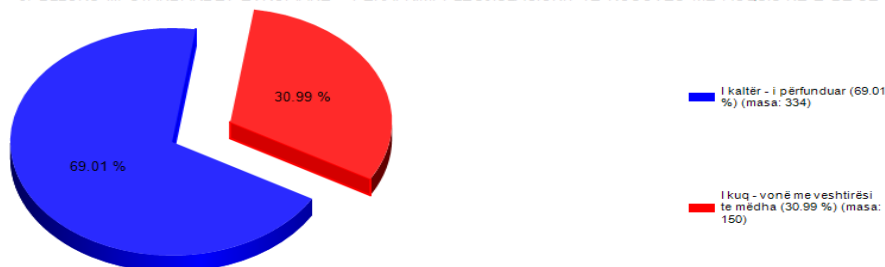
- Izmene-dopune Uredbe o višim menadžerima u osiguranjima;
- Pregled Strategije za sprečavanje i suzbijanje sive ekonomije, pranja novca, finansiranja terorizma i finansijskog kriminala 2019-2023;
- Ukidanje svih opštinskih taksi za prenos vlasništva koje su u suprotnosti sa AU 08/2014 o taksama za usluge registracije nepokretne imovine.
- Izrada 25 standarda profesija koje proverava NAK;
- Pregled kurikuluma SOO-a za 20 profila i obuka 40 trenera i nastavnika, na osnovu osnovnog kurikuluma.

0.3. Stanje prema blokovima: Evropski standardi - usklađivanje zakonodavstva Kosova sa EU acquis

Ovaj blok sadrži ukupno 484 mera: 128 zakonodavnih mera (17.23%) i 356 mera sprovođenja (61.95%).

Dijagram 0.3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Evropski standardi

3. BLOKU III: STANDARDET EVROPIANE – PËRAFRIMI I LEGJISLACIONIT TË KOSOVËS ME ACQUIS-ËN E BE-SË (masa: 484)



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **stopa sprovođenja ovog bloka tokom 2018. je 69.01%**, jer su 334 od 484 mera sprovedene, dok preostali deo od 30.99%, ili 150 mera, nisu sprovedene.

Na osnovu podataka koje izveštavaju institucije za sprovođenje za svako poglavlje ovog bloka, ključne mere planirane za 2018. godinu **nisu mogle biti sprovedene** su sledeće:

- Članstvo Kosovske agencije za metrologiju u Međunarodnom birou za tegove i mere (BIPM);
- Usvajanje 800 evropskih i međunarodnih standarda kao kosovski standardi;
- Usvajanje podzakonskih akata iz oblasti prava na osnivanje kompanija i slobode pružanja usluga: AU o stvarnom vlasniku; AU o strukturi i sadržaju godišnjih finansijskih izveštaja;
- Koncept dokument za Zakon o zaštiti konkurencije br. 03/L-229 izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04/L-226;
- Usvajanje Akcionog plana za politiku konkurencije i konsultacije sa relevantnim zainteresovanim stranama;
- Zapošljavanje sedam (7) službenika u Nacionalnom autoritetu za konkurenciju;
- Završetak organizacione strukture KIESA, uzimajući u obzir delokrug odgovornosti KIESA i zapošljavanje kvalifikovanog osoblja;
- Usvajanje tri priručnika u oblasti finansijskih usluga: za bankarsku likvidnost, za nadzor zasnovanim na rizik (Osiguranja); i za on-site nadzor penzija;
- Razvoj i funkcionalizacija softvera za upravljanje rizikom i inteligentno poslovanje;
- Okončanje okvira za alternativni izbor banaka što uključuje restrukturiranje ekonomsko najprikkladnijih troškova;
- Usvajanje četiri podzakonskih akata u oblasti informacionog društva i medija: AU o uslovima koje trebaju ispuniti pružaoci usluga elektronske trgovine; Uredba o vlasništvu medija i sprečavanju koncentraciji medija; Uredba o uspostavljanju fonda za podsticajne programe; i Uredba o pravu na pojas i zajedničkom korišćenju infrastrukture (izmene i dopune);
- Usvajanje Strategije za digitalizaciju zemaljskog emitovanja;
- Članstvo KOS-CERT-a u FIRST;
- Usvajanje četiri nacrt zakona u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja i bezbednosti hrane: o poljoprivredi i ruralnom razvoju; o hrani; o veterini; o semenu; i o sadnom materijalu;
- Usvajanje godišnjeg programa 2019. godine za poljoprivredu i ruralni razvoj;
- Zapošljavanje 20 službenika u ARP-u (iz projekta SB-a);
- Konsolidacija 2,370 ha poljoprivrednog zemljišta u sedam (7) katastarskih zona Vitine;

- Usvajanje Uredbe o utvrđivanju zdravstvenih pravila za životinjske nusproizvode i njihove derivate koji nisu namenjeni za ljudsku ishranu; i višegodišnjeg plana za kontrolu i iskorenjivanje životinjskih bolesti;
- Usvajanje Nacrt zakona o drumskom transportu;
- Usvajanje dva podzakonskih akata u oblasti transporta: AU o propisima i načinu organizovanju ispita za uverenje o stručnoj spremi (USS), Uredba koja utvrđuje zahteve zajedničkog korišćenja vazdušnog prostora i operativne postupke za izbegavanje sudara u vazduhu; i Uredba o posebnom odobrenju rada vazduhoplova sa jednim motorom i turbinom u toku noću ili u vremenskim uslovima sa instrumentima i zahtevima za odobrenje obuka za opasnu robu za specijalizovane komercijalne operacije, nekomercijalne operacije kompleksnih vazduhoplova sa motorom i nekomercijalne specijalizovane operacije kompleksnih vazduhoplova sa motorom;
- Usvajanje strategije za sektor civilnog vazduhoplovstva;
- Obuka pet (5) inspektora (za kontrolu opasne robe na putu);
- Sprovođenje u praksi u oblasti transporta: funkcionalizacija baze podataka za stanje u autoputevima; sprovođenje prve faze sanacije prioriternih deonica železničke pruge 10 (deonica Kosovo Polje – Elez Han, kredit od EU); završetak pet železničkih prelaza; i ispitivanje kandidata elektronskim putem;
- Sprovođenje u praksi u oblasti statistika; objavljivanje tabela upotrebe dobara i usluga (*supply and use tables-SUT*) za referentnu 2014. godinu; objavljivanje ankete o prihodima i životnim uslovima (SILC); i objavljivanje ankete o troškovima rada;
- Razvoj i funkcionalizacija softvera za upravljanje rizikom i inteligentno poslovanje;
- Usvajanje dva nacrt zakona u oblasti pravosuđa i osnovnih prava: Nacrt zakonika o krivičnom postupku; i Nacrt zakona o RTK-u;
- Usvajanje podzakonskih akata u oblasti pravosuđa i osnovnih prava: Uredba o sistematizaciji radnih mesta u Sekretarijatu SSK-a (izmene-dopune); Uredba o unutrašnjoj organizaciji u sudovima (izmene-dopune); Uredba o unutrašnjoj organizaciji i funkcionisanju Državnog tužioca (izmene-dopune); Uredba o transferu i unapređenju tužioca (izmene-dopune); Pravilnik o radu Disciplinske komisije i disciplinskom postupku protiv tužiocima (izmene-dopune); podzakonski akt koji reguliše sprovođenje rodnog odgovornog budžetiranja; AU koje utvrđuje posebne uslove i procedure za izdavanje dozvole za osuđenike koji rade van korektivne institucije, i procedure o radu osuđenika van korektivne institucije, AU o zaštiti dece na internetu; i Uredba o podršci projektima za zajednice;
- Usvajanje dokumenata politika u oblasti pravosuđa i ljudskih prava: Strateški plan za sistem tužilaštva 2019-2021; Strategija i AP za ljudska prava u Republici Kosovo 2018-2022, Kosovski program za rodnu ravnopravnost 2018-2022, usvojen; Strategija za izvršenje krivičnih sankcija, Strategija i AP za prava deteta 2017-2022; Strategija za zajednice i povratak; Strategija za zaštitu i promovisanje prava zajednica; Nacionalna strategija za zaštitu ličnih podataka (2017-2020); Koncept dokument za pokretanje i osnivanje Državnog biroa za prevode;
- Institucionalne reforme i izgradnja kapaciteta u oblasti pravosuđa i osnovnih prava: izbor tri (3) članova/ica Tužilačkog saveta Kosova: zapošljavanje devet (9) novih tužilaca; transfer osam (8) tužilaca u STRK; zapošljavanje trideset dva (32) sudija u svim sudovima; imenovanje službenika za zaštitu od diskriminacije na lokalnom nivou; imenovanje poverenika i članova odbora Agencije za zaštitu ličnih podataka; uspostavljanje baze podataka za raseljena lica; funkcionalizacija Programa za sistem elektronskog upravljanja predmetima, funkcionalizovan;
- Sprovođenje u praksi u oblasti pravosuđa i osnovnih prava: funkcionalizacija centralizovanog registra kaznene evidencije; licenciranje javnih beležnika; realizacija 37 inspeksijskih nadzora za javne beležnike i 38 inspeksijskih nadzora za javne izvršitelje: izricanje novčanih kazni političkim subjektima vezano za neobjavljivanje izveštaja o godišnjim troškovima i predizbornoj kampanji; izrada izveštaja praćenja sprovođenja Strategije protiv korupcije; objavljivanje indeksa rodne ravnopravnosti 2018; osnivanje centra za dijagnostiku za klasifikaciju uhapšenih lica; sprovođenje rodno odgovornog budžetiranja od strane institucija; sprovođenje 35 nesprovedenih

odluka o rušenju nezakonito izgrađenih struktura u privatnoj svojini; zatvaranje 5 kolektivnih centara u opštini Štrpce; vršenje redovnih inspekcijskih nadzora i nadzora zasnovanim na žalbe za sprovođenje zakonskih odredbi o zaštiti ličnih podataka; Uspostavljanje mehanizama za identifikaciju i podršku deci sa posebnim darom/izuzetnom inteligencijom i talentom u akademskim oblastima;

- Potpisivanje međunarodnih sporazuma o pravdi, slobodi i bezbednosti; Sporazum sa Crnom Gorom o izručenju; Sporazum sa Srnom Gorom o uzajamnom izvršenju sudskih odluka u krivičnim stvarima; Sporazum sa Crnom Gorom o uzajamnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima; i Sporazum sa Italijom o transferu osuđenih lica između dve zemlje;
- Usvajanje podzakonskih akata u oblasti pravde, slobode i bezbednosti; AU o standardnoj proceduri za prijem i početni tretman tražioca azila (izmene-dopune); AU o procedurama i standardima razmatranja i donošenja odluka o zahtevima za azil (izmene-dopune); AU o proceduri izdavanje boravišne dozvole za strance i potvrde o zaposlenju (izmene-dopune); Uredbe o integrisanju stranaca; AU o povratku stranaca; Pravilnika o radu i procedurama Vladinog organa za migraciju;
- Usvajanje dokumenata politike u oblasti pravde, slobode i bezbednosti: Nova državna strategija i AP za IUG 2019-2024; Akcioni plan za upravljanje mogućim prilivom migranata; Nova državna strategija i AP za migraciju 2019-2024; Opštinski planovi za reintegraciju; Strategija za rad policije zasnovan na obaveštajne podatke; Državna strategija i AP protiv organizovanog kriminala 2018-2023;
- Izgradnja institucionalnih kapaciteta u oblasti pravde, slobode i bezbednosti: četiri (4) specijalizovane obuke za identifikaciju falsifikovanih dokumenata (za 30 službenika); unapređenje opreme u oblasti informacione tehnologije; i izgradnja policijske stanice za granične patrole u Vitimirici; funkcionalizacija graničnog prelaza Kapi; početak izgradnje zajedničkog graničnog prelaza u Brnjaku i Stančiću-Belanovac; izgradnja zajedničkih graničnih prelaza u Merdaru i Mutivodi;
- Sprovođenje u praksi za pravdu, slobodu i bezbednost: vršenje inspekcijskih nadzora u konzulatima; obezbeđivanje tri (3) obuka za prijem, identifikaciju i profilizaciju tražioca azila, posebno onih bez ličnih isprava;
- Usvajanje podzakonskih akata u oblasti obrazovanja: AU o uslovima i kriterijumima koji rukovode dualnom modelu obrazovanja i stručnom usavršavanju, u kojoj se prethodno usavršavanje i iskustvo realizuju u preduzećima; AU o predviđenim fazama za sticanje prava na obavljanje regulisane profesije (novi podzakonski akt); AU o organizaciji i funkcionisanju stručnog organa za razvoj standarda profesije; AU o pravilima za funkcionisanje Komisije za državni ispit, naknade članova komisije, i procedurama i načinu održavanja državnog ispita;
- Sprovođenje u praksi u oblasti obrazovanja; razvoj kurikuluma za predškolsko vaspitanje (uzrast 0-5 godine) u 7 predškolskih ustanova; izgradnja osam (8) javnih predškolskih ustanova;
- Usvajanje tri nacrti zakona u oblasti životne sredine: o otpadu iz industrije prerade minerala; o lovu; i o šumama Kosova;
- Usvajanje dva podzakonskih akata u oblasti životne sredine (izmene-dopune): AU o pravilima i stopama emisije gasova u vazduhu iz nepokretnih izvora zagađenja; i AU o izvozu, uvozu i tranzitu otpada;
- Usvajanje osam (8) dokumenata politike u oblasti životne sredine: Strategija za upravljanje otpadom 2018-2028; AP za upravljanje otpadom 2018-2020; Strategija i PV o klimatskim promenama, Nacionalni program za pošumljavanje golih površina 2018-2025; i četiri (4) detaljni regulativni planovi za treće zaštićene zone nacionalnih parkova;
- Izrada funkcija hitne podrške (FHP-a) prema Nacionalnom planu za reagovanje
- Usvajanje dva zakona (izmene-dopune) i jednog podzakonskog akta u oblasti zdravstva: Nacrt zakona o zdravstvu; Nacrt zakona o zdravstvenom osiguranju, i AU o uređenju cena medicinskih proizvoda i opreme;
- Usvajanje Zakonika o carini i akcizama na Kosovu (izmene-dopune);

- Usvajanje Nacrta zakona i dva dokumenata politike u oblasti spoljne politike, bezbednosti i odbrane: Nacrt zakona o međunarodnim sankcijama: Strategija za spoljnu politiku: i Nacionalna strategija za bezbednost.

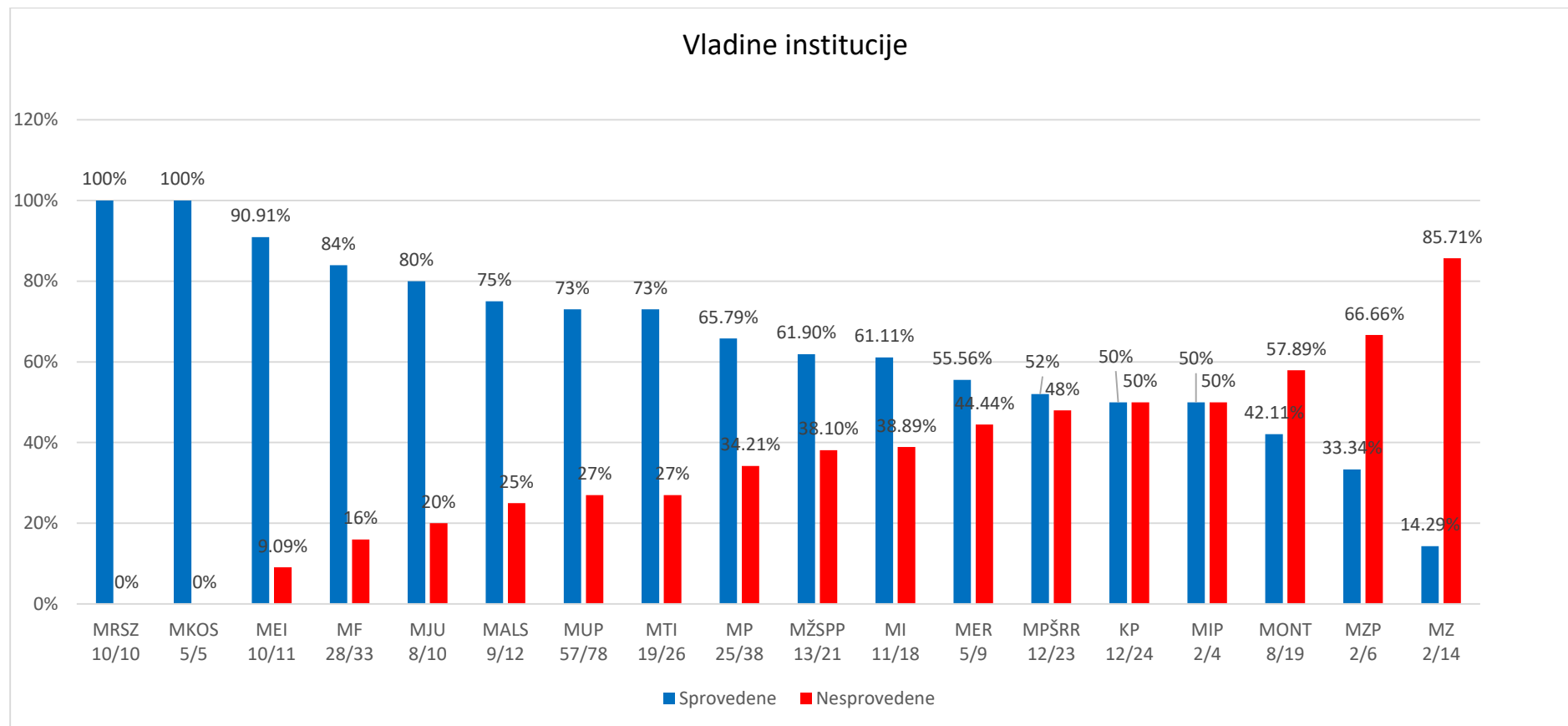
0.4. Stanje prema institucijama

Ovaj prilog daje pregled stanja u sprovođenju Programa tokom 2018., prema institucijama, u cilju procene učinka svake od njih u sprovođenju mera pod svojom odgovornošću. Tako, institucije su *rangirane* prema *procentu sprovedenih mera*, od institucije sa *najboljim učinkom* do institucije sa *najslabijim učinkom*.

Što se tiče učinka *Vladinih institucija* u sprovođenju mera pod svojom odgovornošću tokom 2018., nalazi pokazuju sledeće:

1. Ministarstvo rada i socijalne zaštite (MRSZ) – 100% (10 / 10 sprovedenih mera);
2. Ministarstvo kulture, omladine i sporta (MKOS) – 100% (5 / 5 sprovedene mere);
3. Ministarstvo za evropske integracije (MEI) – 90.91% (10 / 11 sprovedenih mera);
4. Ministarstvo finansija (MF) – 84% (28 / 33 sprovedenih mera);
5. Ministarstvo javne uprave (MJU) – 80% (8 / 10 sprovedenih mera).
6. Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) – 75% (9 / 12 sprovedenih mera);
7. Ministarstvo unutrašnjih poslova (MUP) – 73% (57 / 78 sprovedenih mera);
8. Ministarstvo trgovine i industrije (MTI) – 73% (19 / 26 sprovedenih mera);
9. Ministarstvo pravde (MP) – 65.79% (25 / 38 sprovedenih mera);
10. Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja (MŽSPP) – 61.90% (13/21 sprovedenih mera);
11. Ministarstvo za infrastrukturu (MI) – 61.11% (11 / 18 sprovedenih mera);
12. Ministarstvo za ekonomski razvoj (MER) – 55.56% (5 / 9 sprovedenih mera);
13. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja (MPŠRR) – 52% (12/23 sprovedenih mera);
14. Kancelarija premijera (KP) – 50% (12 / 24 sprovedenih mera);
15. Ministarstvo inostranih poslova (MIP) – 50% (2 / 4 sprovedene mere);
16. Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije (MONT) – 42.11% (8 / 19 sprovedenih mera);
17. Ministarstvo za zajednice i povratak (MZP) – 33.33% (2 / 6 sprovedenih mera); i
18. Ministarstvo zdravstva (MZ) – 14.29% (2 / 14 sprovedenih mera).

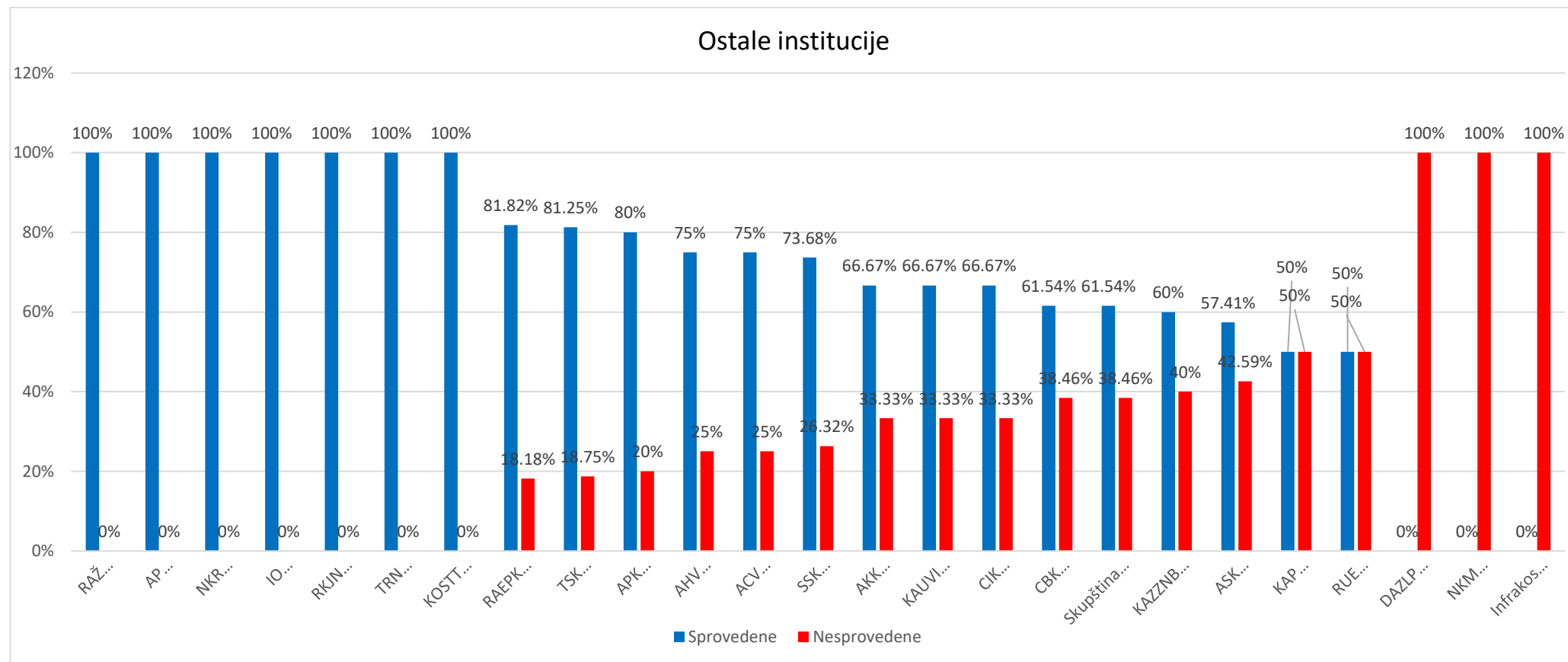
Dijagram 0.4.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.godine: Stanje pema institucijama – Vladine institucije



S druge strane, što se tiče učinka *drugih institucija* u sprovođenju mera pod svojom odgovornošću tokom 2018., nalazi pokazuju sledeće:

1. Regulativni autoritet železnica (RAŽ) – 100% (7/7 sprovedenih mera);
2. Akademija pravde (AP) – 100% (6/6 sprovedenih mera);
3. Nacionalna kancelarija za reviziju (NKR) – 100% (6/6 sprovedenih mera);
4. Institucija Ombudsmana (IO) – 100% (3/3 sprovedene mere);
5. Regulativna komisija za javne nabavke (RKJN) – 100% (2/2 sprovedene mere)
6. Telo za razmatranje nabavke (TRN) – 100% (2/2 sprovedene mere);
7. Operater prenosnog sistema i tržišta (KOSTT) – 100% (1/1 sprovedena mera);
8. Regulativni autoritet za elektronske i poštanske komunikacije (RAEPK) – 81.82% (9/11 sprovedenih mera);
9. Tužilački savet Kosova (TSK) – 81.25% (26/32 sprovedenih mera);
10. Agencija protiv korupcije (APK) – 80% (4/5 sprovedene mere);
11. Agencija za hranu i veterinu (AHV) – 75% (6/8 sprovedenih mera);
12. Autoritet civilnog vazduhoplovstva (ACV) – 75% (6/8 sprovedenih mera);
13. Sudski savet Kosova (SSK) – 73.68% (14/19 sprovedenih mera);
14. Autoritet Kosova za konkurenciju (AKK) – 66.67% (4/6 sprovedenih mera);
15. Kosovska agencija za upoređivanje u verifikaciju imovina (KAUVI) – 66.67% (2/3 sprovedene mere);
16. Centralna izborna komisija (CIK) – 66.67% (2/3 sprovedene mere);
17. Centralna banka Kosova (CBK) – 61.54% (8/13 sprovedenih mera);
18. Skupština Republike Kosovo (Skupština) – 61.54% (8/13 sprovedenih mera);
19. Kosovska agencija za zaštitu od zračenja i nuklearna bezbednost (KAZZNB) – 60% (3/5 sprovedene mere);
20. Agencija za statistiku Kosova (ASK) – 57.14% (4/7 sprovedenih mera);
21. Kosovska agencija za privatizaciju (KAP) – 50% (1/2 sprovedena mera);
22. Regulatorni ured za energiju (RUE) – 50% (1/2 sprovedena mera);
23. Državna agencija za zaštitu ličnih podataka (DAZLP) – 0% (0/3 sprovedene mere);
24. Nezavisna komisija za medije (NKM) – 0% (0/3 sprovedene mere);
25. Infrastruktura kosovskih železnica (Infrakos) – 0% (0/1 sprovedena mera).

Dijagram 0.4.2. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Stanje prema institucijama – ostale institucije



1. SPROVOĐENJE NPSSSP-A TOKOM 2018. PREMA POGLAVLJIMA | BLOK 1: POLITIČKI KRITERIJUMI

1.1. Demokratija i vladavina prava

1.1.1. Ustav, parlament i izborni sistem

Ovo poglavlje sadrži 6 mera, 1 zakonodavnu meru (16.66%) i 5 mere sprovođenja (83.33%).

Dijagram 1.1.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Ustav, parlament i izborni sistem



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 50%**, jer su 3 od 6 mera sprovedene, dok 50% njih (3 mere) nisu sprovedene.

Mere koje nisu mogle biti sprovedene su sledeće:

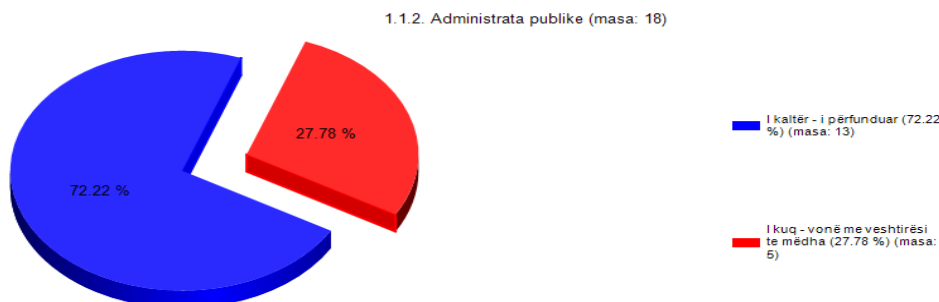
- Usvajanje Poslovnika Skupštine Republike Kosovo;
- Usvajanje dva dokumenata politike: Strategija za međunarodnu i međuparlamentarnu saradnju; i Strategija za komunikaciju i odnose s javnošću.

Na osnovu nalaza o statusu napretka, koji su prikazani na gornjem grafikonu, vredi napomenuti da su skoro sve planirane mere realizovane prema planu, iako su dve od ključnih mera usvojene u januaru 2019. godine. Dakle, dve gore navedene strategije su usvojene 18. januara 2019. godine i ako se uzima u obzir ovo malo kašnjenje u usvajanju, onda stopa sprovođenja za ovu oblast bila bi oko 84%. Međutim, iako je Poslovnik Skupštine Republike Kosovo usvojen u prvom čitanju 30. marta 2018. i sada je već prošla u fazi razmatranja i stalnim komisijama, ovaj poslovnik nije usvojen tokom 2018.. Kao rezultat, usvajanje je prošlo u 2019. godini.

1.1.2. Javna uprava

Ovo poglavlje sadrži 18 mera: 8 zakonodavnih mera (44.44%), i 10 mera sprovođenja (55.55%).

Dijagram 1.1.2: Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Javna uprava



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 72.2%**, jer su 13 od 18 planiranih mera sprovedene, dok 27.8% njih (5 mere) nisu sprovedene.

Mere *koje nisu mogle biti sprovedene* su sledeće:

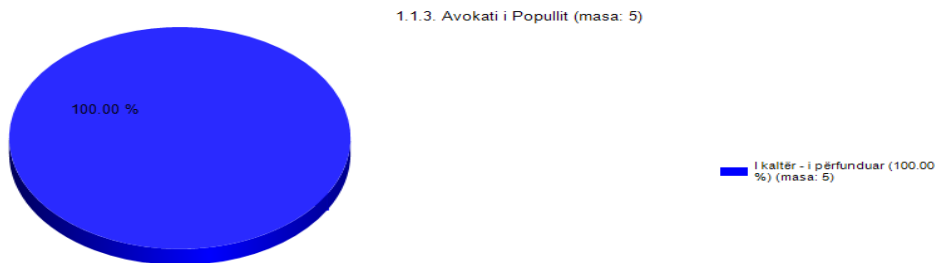
- Usvajanje Nacrt zakona o upravnim sporovima; i dva podzakonskih akata; Uredba o postupku davanja na korišćenje i razmeni opštinskih nepokretnih imovina: i izmenjenog i dopunjenog AU o teleprisustvu u opštinskim skupštinama putem opreme informacione tehnologije, „Teleprisustvo“;
- Ažuriranje oko razvoja baze podataka i broj usluga koje su pružaju od strane IO-a; i
- Sprovođenje studija izvodljivosti sistema lokalne samouprave.

Na osnovu nalaza izveštaja, ovaj sektor generalno nije imao velika dešavanja tokom poslednjeg kvartala 2018.. Dakle, usvajanjem Zakonskog paketa za RJU u Vladi (i početkom 2019. godine i u Skupštini) ova oblast uspela da beleži veliki rast u sprovođenju planiranih mera za 2018. godinu, naročito ključnih mera koje definišu ovaj sektor. Sad je već počela izrada sekundarnog zakonodavstva u oblasti javne uprave. Međutim, došlo je do kašnjenja u sprovođenju nekoliko mera koje su planirane da se sprovedu početkom 2019. godine. Posebnu važnost imaće Zakon o upravnim sporovima kao i Uredba o postupku davanje na korišćenje i razmeni opštinskih nepokretnih imovina.

1.1.3. Ombudsman

Ovo poglavlje sadrži 5 mere sprovođenja.

Dijagram 1.1.3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Ombudsman



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 100%*, jer su sprovedene *sve mere*.

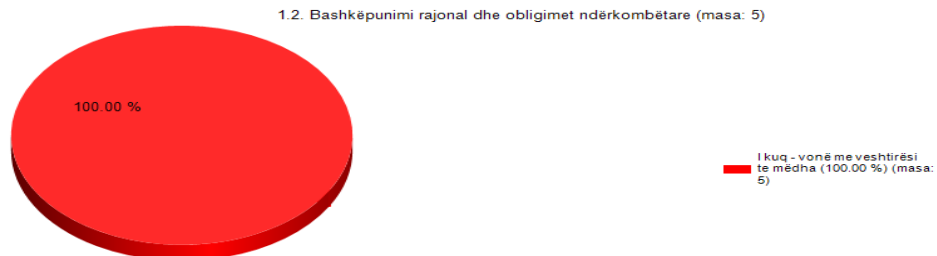
1.1.4. Civilni nadzor bezbednosnih snaga

Ovo poglavlje ne sadrži kratkoročne mere.

1.2. Regionalna saradnja i međunarodne obaveze

Ovo poglavlje sadrži 5 mere: 3 zakonodavne mere (60%), i 2 mere sprovođenja (40%).

Dijagram 1.2. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Regionalna saradnja i međunarodne obaveze



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 0%*, jer nije sprovedena nijedna mera.

Mere *koje nisu mogle biti sprovedene* su sledeće:

- Usvajanje dva podzakonskih akata: Uredba o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Institutu sudske medicine i AU o sudsko-medicinskom ispitivanju;
- Usvajanje dva dokumenata politike: Koncept dokument o nestalim licima; i AP za zajednički pristup; i
- Obuka dva (2) antropologa sudske medicine.

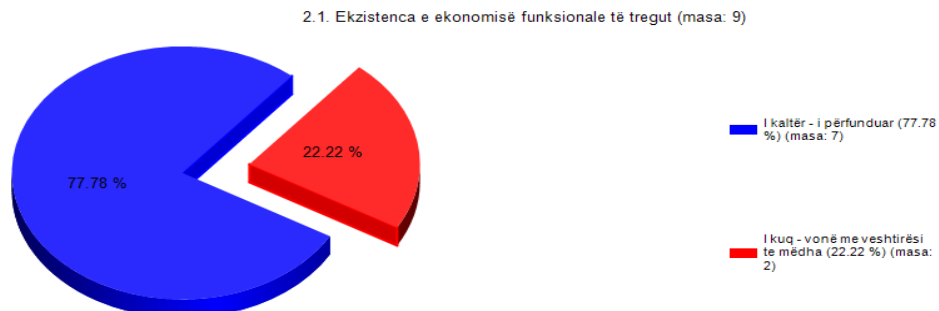
Na osnovu nalaza izveštaja, ovaj sektor generalno ima ozbiljna kašnjenja u sprovođenju planiranih mera za realizaciju. Kašnjenja su takođe nastala u vezi sa obukom antropologa sudske medicine. Pored toga, treba naglasiti da ovo poglavlje generalno ima ozbiljnih kašnjenja u usvajanju Uredbe o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Institutu sudske medicine, usvajanju AU o sudsko-medicinskom ispitivanju, i usvajanju Akcionog plana za zajednički pristup. Nesprovedene mere su preispitivane i prenesene za sprovođenje tokom 2019. godine.

2. SPROVOĐENJE NPSSSP-A TOKOM 2018. PREMA POGLAVLJIMA | BLOK 2: EKONOMSKI KRITERIJUMI

2.1. Postojanje funkcionalne tržišne ekonomije

Ovo poglavlje sadrži 9 mera, 3 zakonodavne mere (33.33%), i 6 mera sprovođenja (66.67%).

Dijagram 2.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Postojanje funkcionalne tržišne ekonomije



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 77.78%*, jer su *7 od 9 planiranih mera* sprovedene, dok 22.22% njih (2 mere) nisu sprovedene.

Mere koje nisu mogle biti sprovedene su sledeće:

- Izmene-dopune Uredbe o višim menadžerima u osiguranjima; i
- Pregled Strategije za sprečavanje i suzbijanje sive ekonomije, pranja novca, finansiranja terorizma i finansijskog kriminala 2019-2023;

Na osnovu nalaza izveštaja, ovaj sektor generalno ima zadovoljavajući nivo sprovođenja tokom 2018.. Dve mere nisu mogle biti sprovedene tokom 2018.: izmene-dopune Uredbe o višim menadžerima u osiguranjima i pregled Strategije za sprečavanje i suzbijanje sive ekonomije, pranja novca, finansiranja terorizma i finansijskog kriminala 2019-2023;

2.2. Kapaciteti za suočavanje sa pritiskom konkurencije i tržišnim snagama unutar Unije

Ovo poglavlje sadrži 5 mere: 1 zakonodavna mera (20%), i 4 mere sprovođenja (80%).

Dijagram 2.2. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Kapaciteti za suočavanje sa pritiskom konkurencije i tržišnim snagama unutar Unije



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 20%*, jer je *1 od 5 planiranih mera* sprovedena, dok 80% njih (4 mere) nisu sprovedene.

Mere *koje nisu mogle biti sprovedene* su sledeće:

- Ukidanje svih opštinskih taksi za prenos vlasništva koje su u suprotnosti sa AU 08/2014 o taksama za usluge registracije nepokretne imovine.
- Pokretanje postupka likvidacije za najmanje 40 društvenih preduzeća;
- Izrada dvadeset i pet (25) standarda profesija koje proverava NAK; i
- Pregled kurikuluma SOO-a za 20 profila i obuka 40 trenera i nastavnika, na osnovu osnovnog kurikuluma.

Ovaj sektor generalno nema zadovoljavajući nivo sprovođenja planiranih mera. Tokom 2018. nisu mogle biti sprovedene mere kao što su Ukidanje svih opštinskih taksi za prenos vlasništva koje su u suprotnosti sa AU 08/2014 o taksama za usluge registracije nepokretne imovine, Pokretanje postupka likvidacije za najmanje 40 društvenih preduzeća, Izrada dvadeset i pet (25) standarda profesija koje proverava NAK, kao i u kurikulu SOO-a za 20 profila i obuka 40 trenera i nastavnika, na osnovu osnovnog kurikuluma.

3. SPROVOĐENJE NPSSSP-A TOKOM 2018. PREMA POGLAVLJIMA | BLOK 3: EVROPSKI STANDARDI – USKLADIVANJE ZAKONODAVSTVA KOSOVA SA EU ACQUIS

3.0. Pravni okvir za usklađivanje zakonodavstva Kosova sa EU acquis

Ovo poglavlje sadrži 6 mera sprovođenja.

Dijagram 3.0. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Pravni okvir za usklađivanje zakonodavstva Kosova sa onim iz EU-a



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 83.33%*, jer su *5 od 6 planiranih mera* sprovedene u potpunosti, dok 16.67% njih (1 mera) nisu sprovedene.

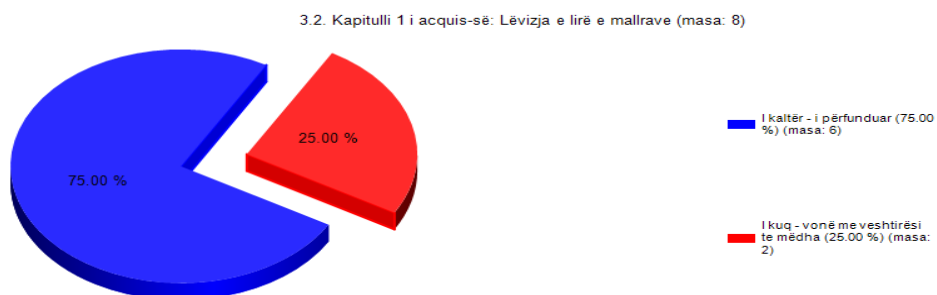
Mera koja nije mogla biti sprovedena je izrada priručnika za pregled prevođenih podzakonskih akata.

Sprovođenje pilot projekta za pregled zakonskih akata koji su prevođeni na albanskom jeziku je planirano da startuje u martu 2019. godine. Uspešno su završene pripreme za zvanično lansiranje radionice sa resornim ministarstvima gde će se i profesionalno simulirati pregledom odabranih aktova za prevod i pravno razmatranje. Napominjemo da nakon završetka pilot projekta, date preporuke služice kao priručnik za ovaj projekat.

3.1. Poglavlje 1 acquis-a: Slobodno kretanje robe

Ovo poglavlje sadrži 8 mera, 2 zakonodavne mere (25%), i 6 mera sprovođenja (75%).

Dijagram 3.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Slobodno kretanje robe



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 75%*, jer su *6 od 8 planiranih mera* sprovedene, dok 25% njih (2 mere sprovođenja) nisu sprovedene.

Mere koje nisu mogle biti sprovedene su sledeće:

- Članstvo Kosovske agencije za metrologiju u Međunarodnom birou za tegove i mere (BIPM); i

- Usvajanje 800 evropskih i međunarodnih standarda kao kosovski standardi.

Ovaj sektor je generalno beležio zadovoljavajući napredak u sprovođenju mera. Međutim, imamo ozbiljna kašnjenja i probleme u vezi sa članstvom Agencije za metrologiju u Međunarodnom birou za tegove i mere (BIPM) i usvajanje ciljanog broja evropskih i međunarodnih standarda, kao kosovskih standarda.

3.2. Poglavlje 2 acquis-a: Sloboda kretanja radnika

Ovo poglavlje sadrži 2 mere sprovođenja.

Dijagram 3.2. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Sloboda kretanja radnika



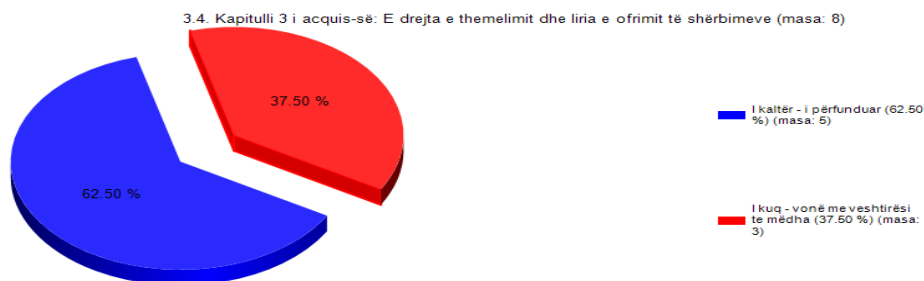
Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem grafikonu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018.** je 100%, jer su 2 od 2 planiranih mera sprovedene u potpunosti.

Ovaj sektor ima veoma zadovoljavajući nivo jer su sve planirane mere tokom 2018. sprovedene.

3.3. Poglavlje 3 acquis-a: Pravo na osnivanje kompanija i sloboda pružanja usluga

Ovo poglavlje sadrži 8 mera: 5 zakonodavne mere (62.50%) i 3 mere sprovođenja (37.50%).

Dijagram 3.3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Pravo na osnivanje kompanija i sloboda pružanja usluga



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018.** je 62.50%, jer su 5 od 8 planiranih mera sprovedene, dok 37.50% njih (3 zakonodavne mere) nisu uspele da budu sprovedu.

Mere koje **nisu mogle biti sprovedene** su sledeće:

- Usvajanje tri podzakonskih akata: AU o fazama predviđenim za sticanje prava obavljanja regulisane profesije; AU o pravilima za funkcionisanje Komisije za državni ispit, nadoknadama članova komisije, i procedurama i načinu održavanja državnog ispita; i AU o organizaciji i funkcionisanju stručnog organa za razvoj standarda profesije.

Ovaj sektor je generalno beležio zadovoljavajući napredak u sprovođenju mera. Kašnjenja ima u vezi sa AU-ima koji primenjuju Zakon o regulisanim profesijama.

3.4. Poglavlje 4 acquis-a: Slobodno kretanje kapitala

Ovo poglavlje sadrži 3 mere: 2 zakonodavne mere (66.67%) i 1 meru sprovođenja (33.33%).

Dijagram 3.4. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Slobodno kretanje kapitala



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 66.67%*, jer su *2 od 3 planiranih mera* sprovedene, dok 33.33% njih (1 mera) sprovedena.

Mere koja *nije mogla biti sprovedena* je usvajanje AU-a o stvarnom vlasniku.

Ovaj sektor je generalno zabeležio zadovoljavajući napredak u sprovođenju planiranih mera. Mera koje nije mogla biti sprovedena je usvajanje AU-a o stvarnom vlasniku.

3.5. Poglavlje 5 acquis-a: Javne nabavke

Ovo poglavlje sadrži 6 mera: 2 zakonodavne mere (33.33%) i 4 mere sprovođenja (66.67%).

Dijagram 3.5. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Javne nabavke



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 100%*, jer su *6 od 6 planiranih mera* sprovedene

Planirane mere u ovom sektoru su u potpunosti sprovedene.

3.6. Poglavlje 6 acquis-a: Pravo kompanija

Ovo poglavlje sadrži 3 mere: 2 zakonodavne mere (66.66%), dok je 1 od njih mera sprovođenja (33.37%).

Dijagram 3.6. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Kompanijsko pravo



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 66.67%*, jer su 2 od 3 planiranih mera sprovedene, dok 33.33% njih (1 mera) nije sprovedena.

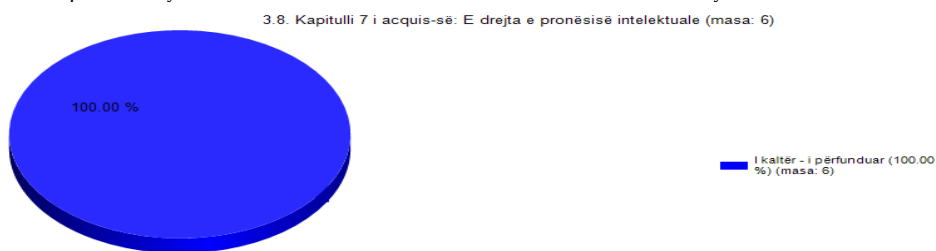
Mera koje *nije mogla biti sprovedena* je izmena i dopuna AU-a o strukturi i sadržaju godišnjih finansijskih izveštaja.

Ovaj sektor generalno ima zadovoljavajuće sprovođenje. Mera koja nije mogla biti sprovedena je usvajanje AU-a o strukturi i sadržaju godišnjih finansijskih izveštaja.

3.7. Poglavlje 7 acquis-a: Pravo intelektualne svojine

Ovo poglavlje sadrži 6 mera: 3 zakonodavne mere (50%) i 3 mere sprovođenja (50%).

Dijagram 3.7. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Pravo intelektualne svojine



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 100%*, jer su 6 od 6 planiranih mera sprovedene u potpunosti, dok 0% njih (0 mera) nije sprovedene.

Ovaj sektor ima veoma zadovoljavajući nivo, jer su sve planirane mere sprovedene tokom 2018..

3.8. Poglavlje 8 acquis-a: Politike konkurencije

Ovo poglavlje sadrži 9 mere: 3 zakonodavne mere (37.5%) i 6 mera sprovođenja (62.5%).

Dijagram 3.8. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Politike konkurencije



Na osnovu statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 66.67%**, jer su **6 od 9 planiranih mera** sprovedene, dok 33.33% njih (3 mere) nisu sprovedene.

Mere koje **nisu mogle biti sprovedene** su sledeće:

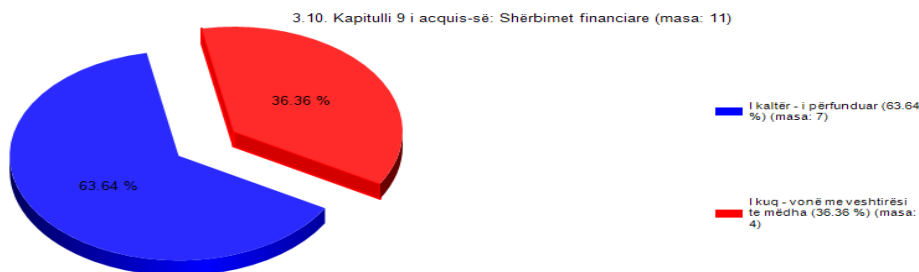
- Usvajanje Koncept dokumenta za Zakon o konkurenciji br. 03/L-229 (izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04/L-226); i AP-a za politike konkurencije (konsultovan sa relevantnim zainteresovanim stranama); i
- Zapošljavanju sedam (7) službenika AKK-a.

Ovaj sektor generalno ima zadovoljavajuće sprovođenje mera. Nisu sprovedene gore navedene 3 mere. Što se tiče zapošljavanja sedam (7) službenika, u ranijim periodima (K2) su zaposlena 4 (četiri) službenika (tržišni inspektori), dok 3 (tri) ostale pozicije ostaju da budu zaposlena početkom 2019. godine.

3.9. Poglavlje 9 acquis-a: Finansijske usluge

Ovo poglavlje sadrži 11 mera: 6 zakonodavnih mera (54.54%) i 5 mera sprovođenja (45.46%).

Dijagram 3.9. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Finansijske usluge



Na osnovu statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 63.64%**, jer su **7 od 11 planiranih mera** sprovedene, dok 36.36% njih (4 mere) nisu sprovedene.

Mere koje **nisu mogle biti sprovedene** su sledeće:

- Usvajanje tri priručnika: o likvidnosti banaka; o nadzoru zasnovanom na riziku (osiguranja); i on-site nadzoru penzija;

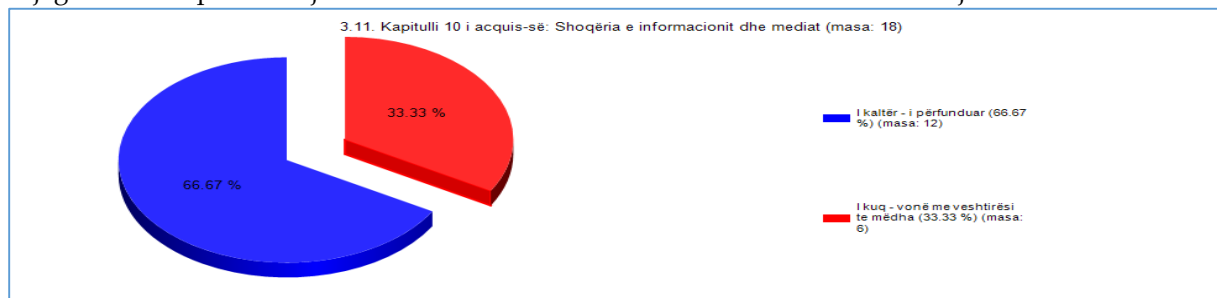
- Okončanje okvira za alternativan izbor banaka koje obuhvata restrukturiranje ekonomski isplativih troškova.

Ovaj sektor generalno ima relativno zadovoljavajuće sprovođenje, međutim postoje mere koje nisu mogle biti budu sprovedene tokom 2018., koje su gore navedene.

3.10. Poglavljje 10 acquis-a: Informacioni društvo i mediji

Ovo poglavljje sadrži 18 mera: 9 zakonodavnih mera (50%) i 9 mera sprovođenja (50%).

Dijagram 3.10. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Informaciono društvo i mediji



Na osnovu nalaza statuta napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 66.67%**, jer su **12 od 18 planiranih mera** sprovedene, dok 33.33% njih (6 mera) nisu sprovedene.

Ključne mere koje **nisu mogle biti sprovedene** su sledeće:

- Usvajanje dva podzakonskih akata: AU o uslovima koje moraju ispuniti pružaoci usluga elektronske trgovine; i Uredbe o vlasništvu medija i sprečavanju koncentracije medija; i
- Usvajanje Strategije za digitalizaciju zemaljskog emitovanja;
- Članstvo KOS-CERT-a u FIRST-u.

Na osnovu gore navedenih podataka, proizilazi da je sprovođenje mera iz ovog poglavlja na zadovoljavajućom nivou. Međutim, uprkos sprovođenja velikog broja zakonodavnih mera i mera sprovođenja, neke od ključnih mera predviđenih za ovo poglavljje, odnosno zakonski i podzakonski akti, kao i od strane okvira politika koji utiču na reformu politika sektora informacionog društva i medija, nisu uspeali da budu usvojeni u predviđenim rokovima i, štaviše, određene mere se prenose kao nesprovedene iz prethodne godine, kao što je slučaj sa Strategijom za digitalizaciju zemaljskog emitovanja.

3.11. Poglavlje 11 acquis-a: Poljoprivreda i ruralni razvoj

Ovo poglavlje sadrži 15 mera: 1 zakonodavna mera (6.67%) i 14 mera sprovođenja (93.33%).

Dijagram 3.11. Sprovođenje NPSSSP tokom 2018.: Poljoprivreda i ruralni razvoj



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 73.33%*, jer su *11 od 15 planiranih mera* sprovedene, dok 26.67% njih (4 mere) nisu sprovedene.

Mere koje *nisu mogle biti sprovedene* su sledeće:

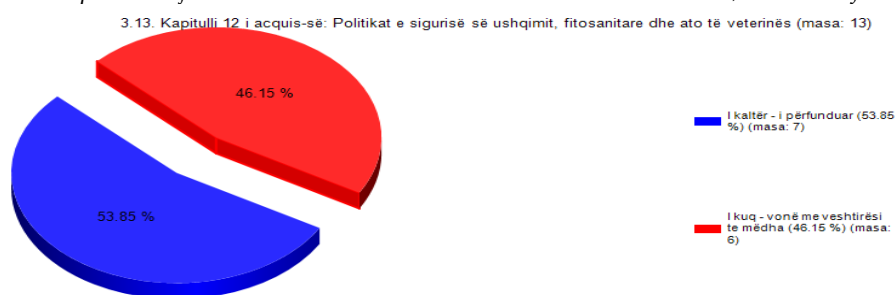
- Usvajanja Nacrt zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju; i godišnjeg programa za poljoprivredu i ruralni razvoj za 2019. godinu;
- Zapošljavanju 20 službenika u ARP-u; i
- Konsolidacija 2,370 ha poljoprivrednog zemljišta u sedam (7) katastarskih zona opštine Vitina.

Na osnovu gore navedenih podataka, proizilazi da je sprovođenje mera iz ovog poglavlja na zadovoljavajućom nivou. Međutim, uprkos sprovođenja velikog broja zakonodavnih mera i mera sprovođenja, neke od ključnih mera predviđenih za ovo poglavlje, odnosno usvajanje Zakona i Programa za poljoprivredu i ruralni razvoj, koji utiču na reformu politika poljoprivrede i ruralnog razvoja, nisu uspele da budu usvojene i sprovedene u predviđenim rokovima.

3.12. Poglavlje 12 acquis-a: Politike bezbednosti hrane, veterine i fitosanitarstva

Ovo poglavlje sadrži 13 mera: 6 zakonodavnih mera (46.15%) i 7 mera sprovođenja (53.85%).

Dijagram 3.12. Sprovođenje NPSSSP tokom 2018.: Politike bezbednosti hrane, veterine i fitosanitarstva



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 53.85%*, jer su *7 od 13 planiranih mera* sprovedene, dok 46.15% njih (6 mera) nisu sprovedene.

Mere koje *nisu mogle biti sprovedene* su sledeće:

- Usvajanje četiri (4) Nacrta zakona: o hrani; o veterini; o semenu; i o sadnom materijalu;
- Usvajanje Uredbe o utvrđivanju zdravstvenih pravila za životinjske nusproizvode i njihove proizvoda, koji nisu namenjeni za ljudsku upotrebu; i
- Usvajanje višegodišnjeg plana kontrole i iskorenjivanja životinjskih bolesti.

Na osnovu podataka proizilazi da sprovođenje mera iz ovog poglavlja nije zadovoljavajuće. Mere sprovođenja su sprovedene, ali ključne planirane mere za ovo poglavlje, odnosno zakonski i podzakonski akti koji imaju direktan uticaj na reformu politika u ovom poglavlju, veterinarski i fitosanitarni, nisu uspeli da budu usvojeni u predviđenim rokovima i, štaviše, predstavljaju mere koje se prenose iz godine u godinu kao nesprovedene.

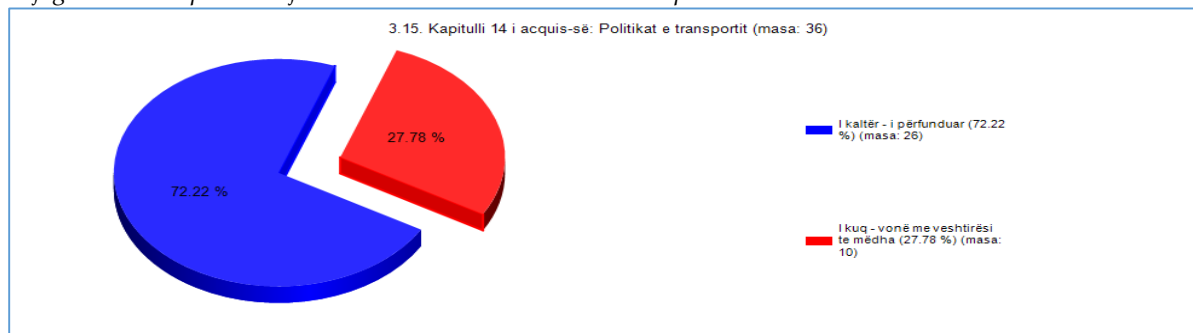
3.13. Poglavlje 13 acquis-a: Ribarstvo

Ovo poglavlje ne sadrži mere.

3.14. Poglavlje 14 acquis-a: Politika prevoza

Ovo poglavlje sadrži 36 mera: 18 zakonodavnih mera (50%) i 18 mera sprovođenja (50%).

Dijagram 3.14. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Politika prevoza



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 72.22%**, jer su **26 od 36 planiranih mera** sprovedene, dok 27.78% njih (10 mera) nisu sprovedene.

Ključne mere koje **nisu mogle biti sprovedene** su sledeće:

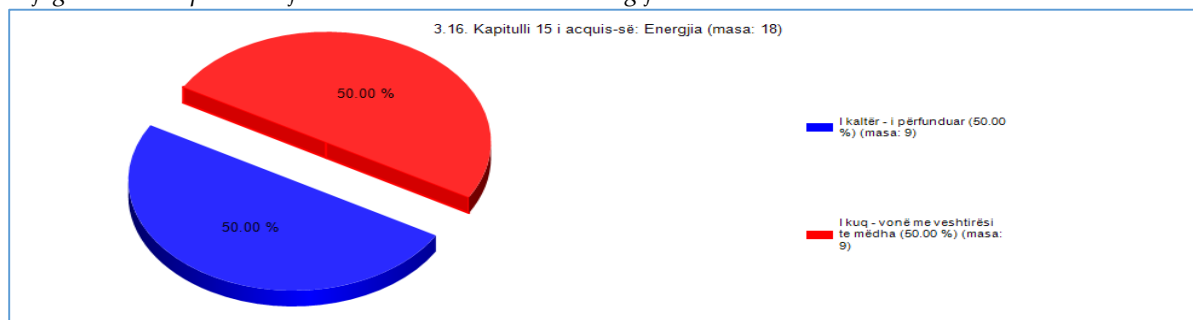
- Usvajanja Zakona o drumskom transportu; i dva podzakonskih akata: AU o pravilima i načinu organizovanja ispita za Uverenje o stručnoj spremi (USS); i Uredbe u vezi sa usvajanjem specifičnih operacija vazduhoplova sa jednim motorom sa turbinom noći ili pod vremenskim uslovima sa instrumentima i zahtevima za usvajanje obuke za opasnu robu za specijalizovane komercijalne operacije, nekomercijalne operacije složenih vazduhoplova sa motorom i specijalizovane nekomercijalne operacije složenih vazduhoplova sa motorom;
- Usvajanje Strategije sektora civilnog vazduhoplovstva;
- Sprovođenje u praksi: Funkcionalizaciji baze podataka o stanju autoputeva; sprovođenje prve faze sanacije prioriternih deonica železničke pruge 10 (deonica Kosovo Polje - Elez Han, kredit od EIB).

Na osnovu gore navedenih podataka, proizilazi da je sprovođenje mera iz ovog poglavlja na zadovoljavajućom nivou. Međutim, uprkos sprovođenju velikog broja zakonodavnih mera i mera sprovođenja, neke od ključnih planiranih mera za ovo poglavlje, odnosno zakonski akti kao što je Zakon o drumskom transportu i od mera sprovođenja, kao što je funkcionalizacija baze podataka o stanju autoputeva koji utiču na reformu politika u sektoru prevoza, nisu uspeli da budu usvojeni i sprovedeni u skladu sa predviđenim rokovima.

3.15. Poglavlje 15 acquis-a: Energija

Ovo poglavlje sadrži 18 mera: 9 zakonodavnih mera (50%) 9 mera sprovođenja (50%).

Dijagram 3.15. Sprovođenje NPSSSP- tokom 2018.: Energija



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 50%*, jer su *9 od 18 planiranih mera* sprovedene, dok 50% njih (9 mera) nisu sprovedene.

Ključne mere koje *nisu mogle biti sprovedene* su sledeće:

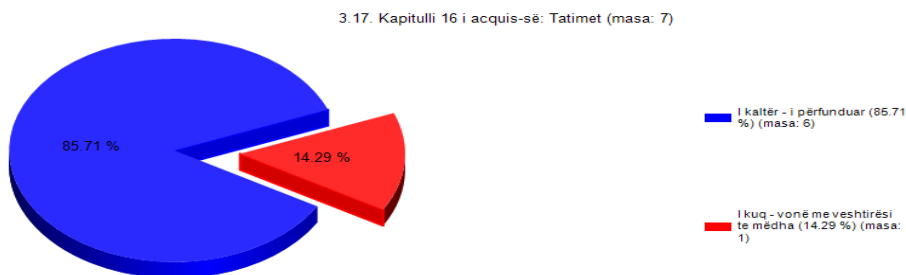
- Usvajanje dva nacrt zakona: o trgovinu naftnim proizvodima i obnovljivim derivatima na Kosovu; i o obaveznim rezervama nafte; i podzakonski akt: AU o korišćenju bio-derivata i bio-tečnosti;
- Usvajanje dva dokumenata politika: Strategije i AP za zaštitu od zračenja i za nuklearnu bezbednost; i pregledani AP za Obnovljive izvore energije ;
- Finansijsko zatvaranje Projekta TE Novo Kosovo (Oglas za projektovanje, inženjering i izgradnju, i obezbeđivanje kredita za projekat, kao i pet (5) studije za projekat);
- Studija i procena ekološkog i socijalnog uticaja kao i plan demontiranja za dekomisiju;
- Sertifikacija Operatora prenosnog sistema.

Na osnovu gore pruženih podataka, proizilazi da sprovođenje mera u okviru ovog poglavlja nije na zadovoljavajućom nivou. Bez obzira na sprovođenje velikog broja zakonodavnih mera i mera sprovođenja, neke od ključnih mera planiranih u ovom poglavlju, odnosno zakonski i podzakonski akti kao i okvir politike koji utiče na reformu politike u sektoru energije, nisu mogle biti usvojene i sprovedene prema predviđenim rokovima. Pored toga, neke od ovih mera su nesprovedene od prošle godine kao što je slučaj studije ekološkog i socijalnog uticaja i plan demontaže za dekomisiju, zakon o trgovini naftom i naftnim proizvodima i obnovljivim derivatima na Kosovu kao i Zakon o obaveznim rezervama nafte.

3.16. Poglavlje 16 acquis-a: Porezi

Ovo poglavlje sadrži 7 mera sprovođenja.

Dijagram 3.16 Sprovođenje NPSSSP-u tokom 2018.: Porezi



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 85.71%*, jer su *6 od 7 planiranih mera* sprovedene, dok 14.29% njih (1 mera sprovođenja) nije sprovedena.

Mera koja *nije mogla biti sprovedena* je razvoj i funkcionalizacija Softvera za upravljanje rizikom i inteligentno poslovanje.

Ovaj sektor generalno ima zadovoljavajući nivo napretka za sprovođenje planiranih mera. Kašnjenja je bilo u razvoju i funkcionalizaciji Softvera za upravljanje rizikom i inteligentno poslovanje. Za ovaj softver je otvorena druga faza aktivnosti javnih Nabavki: „Modernizacija sistema informacione tehnologije“. Komisija za procenu je procenila predate dosijee od 2 operatora.

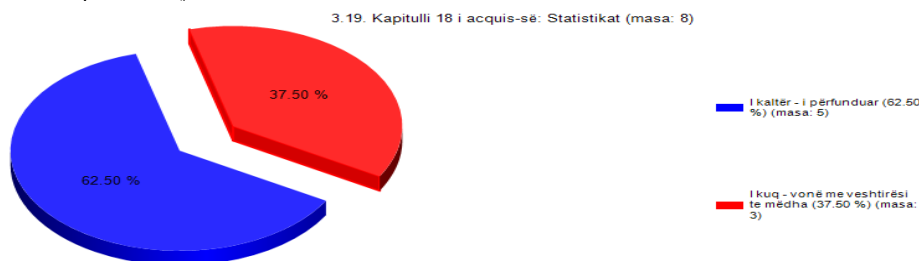
3.17. Poglavlje 17 acquis-a: Ekonomska i monetarna politika

Ovo poglavlje na sadrži mere.

3.18. Poglavlje 18 acquis-a: Statistike

Ovo poglavlje sadrži 8 mera: 1 zakonodavna mera 1 (12.5%) i 7 mera sprovođenja (87.5%).

Dijagram 3.18. Sprovođenje NPSSSP-u tokom 2018.: Statistike



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 62.50%*, jer su *5 od 8 planiranih mera* sprovedene, dok 37.50% njih (3 mere sprovođenja) nisu sprovedene.

Mere koje nisu *mogle biti sprovedene* su sledeće:

- Objavljivanje tabela upotrebe dobara i usluga (supply and use tables-SUT) za referentnu 2014. godinu.
- Objavljivanje Ankete o prihodima i životnim uslovima (SILC).
- Objavljivanje Ankete o troškovima rada.

Ovaj sektor generalno ima zadovoljavajući nivo sprovođenja sa pojedinim kašnjenjima za pojedine gore navedene mere. Što se tiče objavljivanja ankete o troškovima rada, ova aktivnost se očekuje da se završi u toku 2019-2020. Što se tiče SILC-a, on je realizovan na terenu u periodu maj-jul 2018. i izveštaj se očekuje da se objavi u drugom delu 2019. godine (podaci u EUROSTAT se šalju u novembru mesecu 2019).

3.19. Poglavlje 19 acquis-a: Socijalna politika i zapošljavanje

Ovo poglavlje sadrži 3 mere: 2 zakonodavne mere (66.66%) i 1 mera sprovođenja (33.33%).

Dijagram 3.19. Sprovođenje NPSSSP-u tokom 2018.: Socijalna politika i zapošljavanje



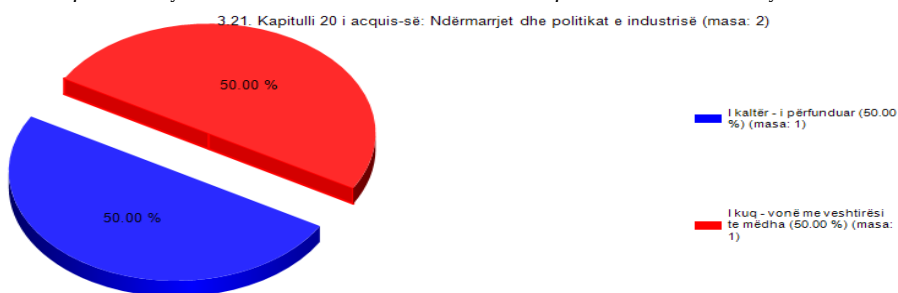
Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 100%**, jer su **3 planirane mere** sprovedene.

Ovaj sektor ima zadovoljavajući nivo jer su sve planirane mere tokom 2018. sprovedene.

3.20. Poglavlje 20 acquis-a: Politike preduzeća i industrije

Ovo poglavlje sadrži 2 mera sprovođenja.

Dijagram 3.20. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Politike preduzeća i industrije



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 50%, jer je 1 od 2 planiranih mera sprovedena u potpunosti, dok 50% njih (1 mera) nije sprovedena.

Mera koja nije mogla biti sprovedena je završetak organizacione strukture KIESA uzimajući u obzir (delokrug odgovornosti KIESA, i zapošljavanje kvalifikovanih radnika).

Ovaj sektor generalno nije uspeo da nivo sprovođenja bude više od pola planiranih mera .

3.21. Poglavlje 21 acquis-a: Transevropske mreže

Ovo poglavlje ne sadrži mere.

3.22. Poglavlje 22 acquis-a: Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata

Ovo poglavlje sadrži 7 mera: 2 zakonodavne mere (28.58%) 5 mere sprovođenja (71.42%).

Dijagram 3.22. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 100%*, jer su *sve (7) planiranih mera* sprovedene.

3.23. Poglavlje 23 acquis-a: Pravosuđe i orsnovna prava

Ovo poglavlje sadrži 123 mera: 19 zakonodavnih mera (15.45%) i 104 mere sprovođenja (84.55%).

Dijagram 3.23. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Pravosuđe i osnovna prava



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 67.48%*, jer su *83 od 123 planiranih mera* sprovedene, dok 35.52% njih (40 mera) nisu sprovedene.

Ključne mere koje *nisu mogle biti sprovedene* su sledeće:

- Usvajanje dva nacrt zakona: Nacrt zakonika o krivičnom postupku; i Nacrt zakona o RTK-u;
- Usvajanje podzakonskih akata: Uredba o sistematizaciji radnih mesta u Sekretarijatu SSK-a; Uredba o unutrašnjem organizaciji u sudovima; Uredba o unutrašnjoj organizaciji i funkcionisanju Državnog tužioca; Uredba o transferu i unapređenju tužilaca; Pravilnik o radu disciplinske komisije i disciplinskom postupku protiv tužilaca; podzakonski akt koji reguliše sprovođenje rodno odgovornog budžetiranja; AU koje utvrđuje posebne uslove i procedure za

izdavanje dozvole za osuđeničke koji rade van korektivne institucije, i procedure o radu osuđenika van korektivne institucije, usvojena; AU o zaštiti dece na internetu; Uredba o podršci projektima za zajednice, usvojena;

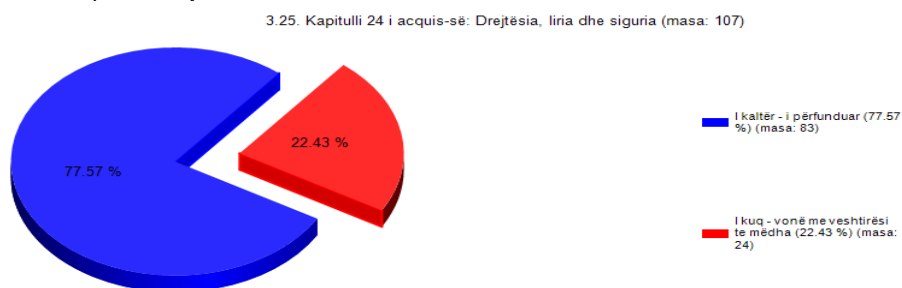
- Usvajanje dokumenata politika: Strateški plan za sistema tužilaštva 2019 – 2021; Strategije i AP za ljudska prava u Republici Kosovo (2018-2022); Kosovski program za rodnu ravnopravnost 2018-2022; Strategija za izvršenje krivičnih sankcija; Strategija i AP za prava deteta 2017-2022; Strategija za zajednice i povratak ; Strategiju za zaštitu i promovisanje prava zajednica, izrađena, Koncept dokument za pokretanje i osnivanje državnog Biroa za prevođenje; Nacionalna strategija za zaštitu ličnih podataka (2017-2020);
- Institucionalne reforme i izgradnja kapaciteta institucija: izbor tri (3) članova/ica Tužilačkog saveta Kosova ; zapošljavanje 9 tužilaca i 32 novih sudija; transfer osam (8) tužilaca u STRK; funkcionalizacija Programa za sistem elektronskog upravljanja predmetima; funkcionalizacija centralizovanog registra krivične evidencije; osnivanje centra za dijagnostiku za klasifikaciju uhapšenih lica; imenovanje službenika za zaštitu od diskriminacije na lokalnom nivou, imenovan; uspostavljanje baze podataka za raseljena lica; imenovanje poverenika i članova odbora Agencije za zaštitu ličnih podataka ;
- Sprovođenju u praksu: licenciranje javnih beležnika; realizacija 37 inspeksijskih nadzora za javne beležnike i 38 inspeksijskih nadzora za privatne izvršitelje; izricanje novčanih kazni političkim subjektima vezano za neobjavljivanje izveštaja o godišnjim troškovima i predizbornoj kampanji; izrada izveštaja o praćenju sprovođenja Strategije protiv korupcije; objavljivanje Indeksa rodne ravnopravnosti 2018; uspostavljanje mehanizama za identifikaciju i podršku deci sa posebnim darom/sa izuzetnom inteligencijom i talentom u akademskim oblastima; sprovođenje rodnog odgovornog budžetiranja od strane institucija Kosova; sprovođenje 35 nesprovedenih odluka za rušenje nezakonito izgrađenih struktura u privatnoj svojini; zatvaranje 5 kolektivnih centara u opštini Štrpce; vršenje redovnih inspeksijskih nadzora i nadzora zasnovanim na žalbe na sprovođenja zakonskih odredbi o zaštiti ličnih podataka ;

Na osnovu nalaza izveštaja, iako ima visok nivo sprovođenja oko 67%, ovaj sektor generalno je imao kašnjenja u usvajanju zakona i podzakonskih akata. Većina podzakonskih akata nisu usvojena na vreme zbog kašnjenja usvajanja Zakona o sudovima, Zakona o TSK-u i Zakona o Državnom tužilaštvu, u Skupštini. S druge strane postoje mere koje su bile predviđene u 2018. ali su usvojene tek u januaru 2019. godine i računane su kao nezavršene i to: zapošljavanje 32 sudija, usvajanje AU za zaštitu dece na internetu ili Strategija za zaštitu dece. Takođe kašnjenje u usvajanju Zakona o zaštiti ličnih podataka u Skupštinu se odrazio na kašnjenja u sprovođenju predviđenih mera u ovu oblast tokom 2019. godine. Ostaje zabrinjavajuće neusvajanje u predviđenom roku kao i kašnjenja u usvajanju Strategije iz oblasti osnovnih prava, koja su prenesena u 2019. godini.

3.24. Poglavlje 24 acquis-a: Pravda, sloboda i bezbednost

Ovo poglavlje ima 107 mera: 10 zakonodavnih mera (9.34%) i 97 mera sprovođenja (90.66%).

Dijagram 3.24. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Pravda, sloboda i bezbednost



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 77.57%*, jer su *83 od 107 planiranih mera* sprovedene, dok 22.43% njih (24 mera) nisu sprovedene.

Ključne mere koje *nisu mogle biti sprovedene* su sledeće:

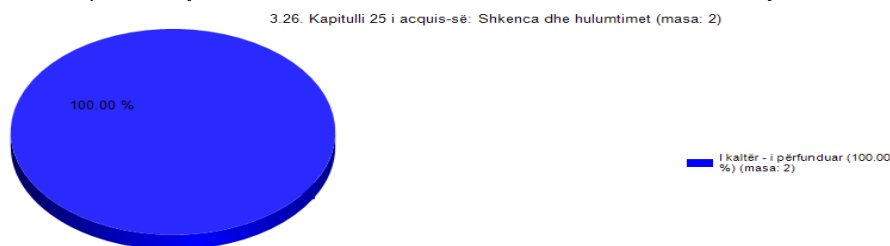
- Potpisivanje međunarodnih sporazuma o pravdi, slobodi i bezbednosti: sporazum sa Crnom Gorom o izručenju; Sporazum sa Crnom Gorom o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima; Sporazum sa Crnom Gorom o uzajamnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima; i Sporazum sa Italijom o transferu osuđenih lica između dve zemlje;
- Usvajanje podzakonskih akata o pravdi, slobodi i bezbednosti: AU o standardnoj proceduri za prijem i početni tretman tražilaca azila (izmene-dopune); AU o procedurama i standardima razmatranja i donošenje odluka u zahtevima za azil; (izmene- dopune); AU o proceduri izdavanja boravišne dozvole za strance i potvrde o zaposlenju (izmene-dopune); Uredba o integrisanju stranaca; AU o povratku stranaca; Pravilnika o radu i procedurama vladinog organa za migracije;
- Usvajanje dokumenata politike u oblasti pravde, slobode i bezbednosti: Nova državna strategija i AP za IUG 2019-2024; Akcioni plan za upravljanje mogućim prilivom migranata; Nova državna strategija i AP za migraciju 2019-2024; Opštinski planovi za reintegraciju; Strategija za rad policije zasnovan na obaveštajne podatke; Državna strategija i AP protiv organiziranog kriminala 2018-2023;
- Izgradnja institucionalnih kapaciteta u oblasti pravde, slobode i bezbednosti: četiri (4) specijalizovane obuke za identifikaciju falsifikovanih dokumenata (za 30 službenika); unapređenje opreme u oblasti informacione tehnologije; izgradnja policijske stanice za granične patrole u Vitimirici; funkcionalizacija graničnog prelaza u Kapi; početak izgradnje zajedničkog graničnog prelaza u Brnjaku i Stančiću-Belanovac; izgradnja zajedničkih graničnih prelaza u Merdaru i Mutivodi;

Kao rezultat nalaza izveštaja, iako postoji visok nivo sprovođenja od oko 77,57%, ovaj sektor je generalno imao kašnjenja u usvajanju podzakonskih akata: Izmene - dopune AU br. 16/2013 o standardnoj proceduri za prijem i početni tretman tražilaca azila; (Izmene i dopune AU o procedurama i standardima razmatranja i donošenje odluka o zahtevima za azil; Izmene i dopune AU o postupku izdavanja boravišne dozvole za strance i potvrda o zaposlenju; S druge strane, niz strateških dokumenata koji su bili predviđeni da se usvoje u 2018. godini nisu ispunjeni u predviđenom vremenskom roku: Usvajanje nove državne strategije za migracije i Akcioni plan 2019-2024; Usvajanje Strategije za rad policije zasnovan na obaveštajne podatke; Usvajanje Državne strategije i akcionog plana protiv organizovanog kriminala 2018-2023; Usvajanje nove državne strategije i akcionog plana za IUG 2019- 2024; Štaviše, 4 sporazuma o pravnoj saradnji koji bi trebalo da budu potpisani tokom 201. godine su prenete kao mere za 2019 godinu; Potpisivanje Sporazuma o izručenju između Republike Kosovo i Crne Gore, Potpisivanje Sporazuma o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima između Republike Kosovo i Crne Gore; Potpisivanje Sporazuma o uzajamnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima između Republike Kosovo i Crne Gore; Potpisivanje Sporazuma o transferu osuđenih lica između Republike Kosovo i Italije.

3.25. Poglavlje 25 acquis-a: Nauka i naučna istraživanja

Ovo poglavlje sadrži 2 mere: 1 zakonodavnu meru (50%) i 1 meru sprovođenja(50%).

Dijagram 3.25. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Nauka i naučna istraživanja



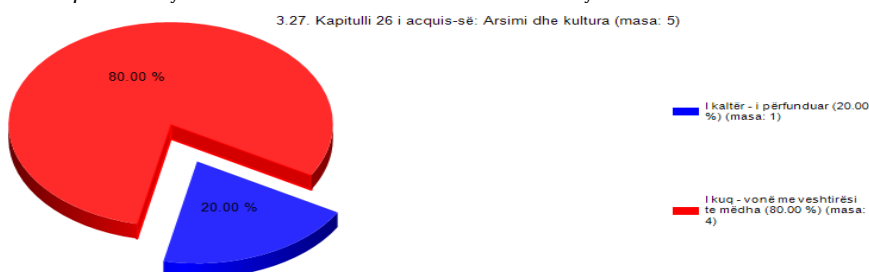
Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 100%*, jer su *2 od 2 planiranih mera* u sprovedene u potpunosti. .

Ovaj sektor ima veoma zadovoljavajući nivo jer su sve mere planirane tokom 2018 godine sprovedene.

3.26. Poglavlje 26 acquis-a: Orbazovanje i kultura

Ovo poglavlje sadrži 5 mere: 2 zakonodavne mere (40%) i 3 mere sprovođenja (60%).

Dijagram 3.26. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Obrazovanje i kultura



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 20%*, jer je *1 od 5 planiranih mera* sprovedena, dok je 80% njih (4 mere) nisu sprovedene.

Ključne mere koje *nisu mogle biti sprovedene* su sledeće:

- Usvajanje AU o uslovima i kriterijumima koji rukovode dualnom modelu obrazovanja i stručnog osposobljavanja u kojima se prethodno osposobljavanje i iskustvo realizuju u preduzećima;
- Izrada kurkuluma za predškolsko vaspitanje (uzrast 0-5 godine) u 7 predškolskih ustanova;
- Izgradnja osam (8) javnih predškolskih ustanova.

Ovaj sektor se generalno suočavao sa ozbiljnim kašnjenjima jer većina planiranih mera nije sprovedena.

3.27. Poglavlje 27 acquis-a: Životna sredina

Ovo poglavlje sadrži 21 mera: 10 zakonodavnih mera (47,62%) i 11 mera sprovođenja (52,38%).

Dijagram 3.27. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Životna sredina



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 47,62%*, jer su *10 od 21 planiranih mera* sprovedene, dok 52,38% njih (11 mera) nisu sprovedene.

Ključne mere koje *nisu mogle biti sprovedene* su sledeće:

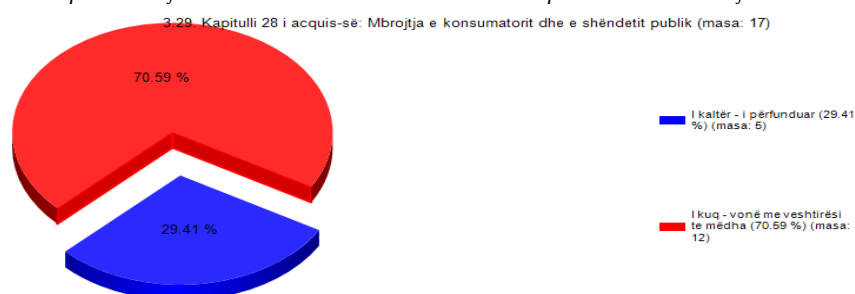
- Usvajanje tri nacrti zakona: o otpadu iz industrije prerade minerala; o lovu; i o šumama Kosova;
- Usvajanje dva podzakonskih akata: AU o pravilima i stopama emisije gasova u vazduhu iz nepokretnih izvora zagađenja; i AU o izvozu, uvozu i tranzitu otpada;
- Usvajanje dva dokumenata politika: Strategije za upravljanja otpadom 2018-2028 i AP 2018-2020; i Strategije i AP za klimatske promene.

Na osnovu gore navedenih podataka proizilazi da sprovođenje mera iz ovog poglavlja nije na zadovoljavajućom nivou. Uprkos sprovođenja velikog broja zakonodavnih i mera sprovođenja, pojedine ključne mere planirane za ovo poglavlje, odnosno zakonski i podzakonski akti, kao i iz političkih okvira koji utiču na reformisanje politike sektora životne sredine nisu uspeli da se usvoje i realizuju prema predviđenim rokovima. Štaviše, neke od ovih mera se prenose kao nesprovedene iz prethodne godine, kao što je slučaj Strategije za klimatske promene, usvajanje Zakona o lovu i Zakona o šumama Kosova.

3.28. Poglavlje 28 acquis-a: Zaštita potrošača i zdravlja

Ovo poglavlje sadrži 17 mera: 9 zakonodavnih mera (52,94%) i 8 mera sprovođenja (47,05%).

Dijagram 3.28. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Zaštita potrošača i zdravlja



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 29,41%*, jer su *5 od 17 planiranih mera* sprovedene, dok 70,59% njih (12 mera) nisu sprovedene.

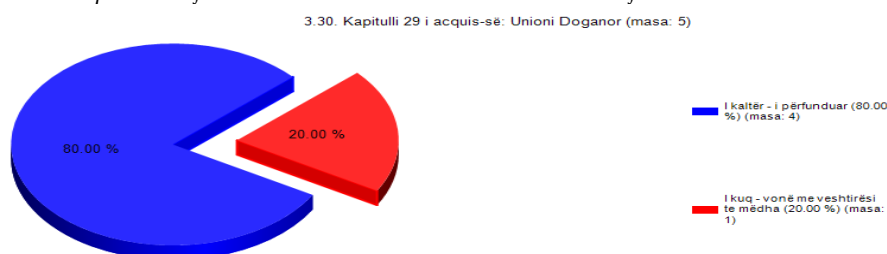
Ključne mere koje *nisu mogle biti sprovedene* su usvajanje dva nacrtu zakona (izmene-dopune): o zdravstvu i o zdravstvenom osiguranju; i jednog podzakonskog akta: AU o regulisanje cena medicinskih proizvoda i medicinske opreme.

Ovaj sektor se generalno suočavao sa ozbiljnim kašnjenjima jer su 70% mera nisu mogle biti sprovedene.

3.29. Poglavlje 29 acquis-a: Carinska unija

Ovo poglavlje sadrži 5 mere: 1 zakonodavna mera (20%) i 4 mere sprovođenja (80%).

Dijagram 3.29. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Carinska unija



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 80%*, jer su **4 od 5 planiranih mera** sprovedene, dok 20% njih (1 zakonodavna mera) nije sprovedena.

Mera koja *nije mogla biti sprovedena* je usvajanje Zakonika o carini i akcizama Kosova (izmene-dopune).

Ovaj sektor generalno ima zadovoljavajući nivo sprovođenja, jer su 80% planiranih mera sprovedene, dok je nspovedena mera u vezi sa izmenama i dopunama Zakonika o carini i akcizama Kosova prenetu je u zakonodavni program za 2019 godinu.

3.30. Poglavlje 30 acquis-a: Spoljni odnosi

Ovo poglavlje ne sadrži kratkoročne mere.

3.31. Poglavlje 31 acquis-a: Spoljna politika, politika bezbednosti i odbrane

Ovo poglavlje sadrži 4 mere: 1 zakonodavna mere (25%) i 3 mere sprovođenja (75%).

Dijagram 3.31. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Spoljna politika, politika bezbednosti i odbrane



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 25%*, jer je **1 od 4 planiranih mera** sprovedena, dok 75% njih (1 mera) nije sprovedena.

Mere koje *nisu mogle biti sprovedene* su sledeće:

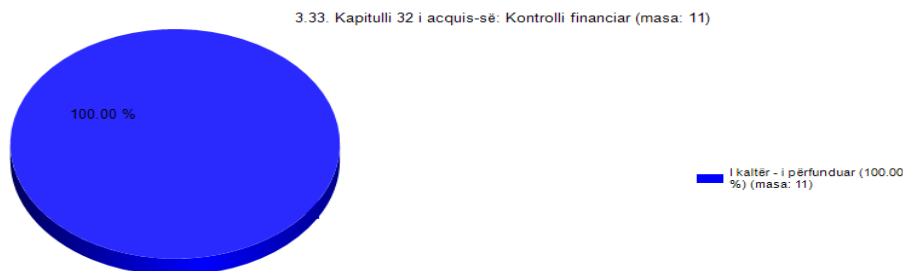
- Usvajanje Nacrta zakona o međunarodnim sankcijama; i dva dokumenata politike: Strategija za spoljnu politiku i Nacionalna strategija za bezbednost.

Kao rezultat nalaza izveštaja, ovaj sektor generalno ima ozbiljna kašnjenja u planiranim merama. Treba napomenuti da su značajna kašnjenja nastala u usvajanju Nacionalne strategije za bezbednost i izmenama i dopunama Zakona o međunarodnim sankcijama. Budući da će ovaj zadnji, na preporuku Saveta Evrope, biti dopunjen kako bi pokrивao i područje finansijskih sankcija koje su međunarodno označene, znači u lex speicalis obliku, kraj ove akcije odložen je za prvi kvartal 2019 godine. Isto tako, ostale mere ovog poglavlja koju su planirane da se završe početkom 2019 godine, kao što su usvajanje Akcionog plana za efikasan razvoj političkog dijaloga između RKS-a i EU-a kao i usvajanje Strategije za spoljne poslove imaju kašnjenja u sprovođenju i prenete su za sprovođenje za početak 2019 godine.

3.32. Poglavlje 32 acquis-a: Finansijska kontrola

Ovo poglavlje sadrži 11 mera sprovođenja.

Dijagram 3.32. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2018.: Finansijska kontrola



Na osnovu nalaza statusa napretka, koji su prikazani na gornjem dijagramu, *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom 2018. je 100%*, jer su **11 od 11 planiranih mera** sprovedene u potpunosti.

Kao rezultat nalaza izveštaja, mere u ovom sektoru su sprovedene u potpunosti.

3.33. Poglavlje 33 acquis-a: Finansijske i budžetske odredbe

Ovo poglavlje ne sadrži kratkoročne mere.