



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Integrimit Evropian –
Ministarstvo evropskih integracija – Ministry of European Integration

Izveštaj o sprovođenju
Nacionalnog programa za sprovođenje Sporazuma za stabilizaciju i
pridruživanje (NPSSSP) tokom 2017.

April 2018.
Priština

Sadržaj

UVOD	4
1. OPŠTI PREGLED SPROVOĐENJA NPSSSP-A TOKOM 2017.	5
1.1. Stanje po blokovima: Politički kriterijumi	6
1.2. Stanje po blokovima: Ekonomski kriterijumi	7
1.3. Stanje po blokovima: Evropski standardi – usklađivanje zakonodavstva Kosova sa acquis-om EU-a	8
2. PREGLED SPROVOĐENJA NPSSSP-A TOKOM 2017. ZA SVAKO POGLAVLJE BLOK 1: POLITIČKI KRITERIJUMI	11
2.1. Demokratija i vladavina prava	11
2.1.1. Ustav, parlament i izborni sistem	11
2.1.2. Javna uprava	12
2.1.3. Ombudsman	12
2.1.4. Civilni nadzor bezbednosnih snaga	13
2.2. Regionalna saradnja i međunarodne obaveze	14
3. PREGLED SPROVOĐENJA NPSSSP-A TOKOM 2017. ZA SVAKO POGLAVLJE BLOK 2: EKONOMSKI KRITERIJUMI	15
3.1. Postojanje funkcionalne tržišne ekonomije	15
3.2. Kapacitet za suočavanje sa pritiskom konkurencije i tržišnim snagama unutar Unije	16
4. PREGLED SPROVOĐENJA NPSSSP-A TOKOM 2017. ZA SVAKO POGLAVLJE BLOK 3: EVROPSKI STANDARDI – USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA KOSOVA ZA ACQUIS-OM EU-A	17
4.1. Pravni okvir za usklađivanje kosovskog zakonodavstva sa acquis-om EU-a	17
4.2. Poglavlje 1 acquis-a: Slobodno kretanje robe	17
4.3. Poglavlje 2 acquis-a: Slobodno kretanje radnika	18
4.4. Poglavlje 3 acquis-a: Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	19
4.5. Poglavlje 4 acquis-a: Slobodno kretanje kapitala	20
4.6. Poglavlje 5 acquis-a: Javne nabavke	20
4.7. Poglavlje 6 acquis-a: Kompanijsko pravo	21
4.8. Poglavlje 7 Acquis-a: Pravo intelektualne svojine	21
4.9. Poglavlje 8 acquis-a: Politike konkurentnosti	22
4.10. Poglavlje 9 acquis-a: Finansijske usluge	23
4.11. Poglavlje 10 acquis-a: Informaciono društvo i mediji	24
4.12. Poglavlje 11 acquis-a: Poljoprivreda i ruralni razvoj	24
4.13. Poglavlje 12 acquis-a: Politike bezbednosti hrane, veterinarstva i fitosanitarstva	25
4.14. Poglavlje 13 acquis-a: Ribarstvo	25
4.15. Poglavlje 14 acquis-a: Politike transporta	26
4.15. Poglavlje 15 acquis-a: Energetika	26
4.16. Poglavlje 16 acquis-a: Porezi	27
4.17. Poglavlje 17 acquis-a: Ekonomska i monetarna politika	27
4.18. Poglavlje 18 acquis-a: Statistika	28
4.19. Poglavlje 19 acquis-a: Socijalna politika i zapošljavanje	29
4.20. Poglavlje 20 acquis-a: Politike preduzeća i industrije	29
4.21. Poglavlje 21 acquis-a: Transevropske mreže	30
4.22. Poglavlje 22 acquis-a: Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata	30
4.23. Poglavlje 23 acquis-a: Pravosuđe i osnovna prava	31
4.24. Poglavlje 24 acquis-a: Pravda, sloboda i bezbednost	32
4.25. Poglavlje 25 acquis-a: Nauka i naučna istraživanja	33
4.26. Poglavlje 26 acquis-a: Obrazovanje i kultura	34
4.27. Poglavlje 27 acquis-a: Životna sredina	34

4.27. Poglavlje 28 acquis-a: Zaštita potrošača i zdravlja	35
4.28. Poglavlje 29. acquis-a: Carinska unija	36
4.29. Poglavlje 30 acquis-a: Spoljni odnosi	36
4.30. Poglavlje 31 acquis-a: Spoljna, bezbednosna i odbrambena politika	36
4.31. Poglavlje 32 acquis-a: Finansijska kontrola	37
4.32. Poglavlje 33 acquis-a: Finansijske i budžetske odredbe	38

UVOD

Nacionalni program za sprovođenje SSP-a (NPSSSP) 2017-2021, koji je usvojen od strane Vlade Kosova (10. marta 2017.) i Skupštine (18. aprila 2017.), je pravno obavezujući dokument za svaki organ državne uprave. Stoga, oni su obavezni da sprovode kratkoročne mere u okviru svojih nadležnosti i nadgledaju njihovo sprovođenje. Vlada, kao centralni nacionalni mehanizam koji je odgovoran za ispunjavanje obaveza iz SSP-a, nadgleda sprovođenje NPSSSP-a, putem institucije koja ima mandat za koordinaciju procesa integracije u EU – Ministarstva evropskih integracija (MEI).

MEI prati sprovođenje ovog programa putem redovnih izveštaja, koji se izrađuju svaka tri meseca. Oni služe za procenu i poboljšanje sprovođenja ovog programa i za odgovornost i transparentnost u institucijama i prema drugim zainteresovanim stranama i široj javnosti. Nalazi se, između ostalog, razmatraju od strane kabineta i Vlade i organa za stabilizaciju-pridruživanje Kosovo – EU, koji su odgovorni za nadgledanje sprovođenja SSP-a.

Ovo je četvrti izveštaj za ovu godinu, i pokriva perioda izveštavanja 1. januar – 31. decembar 2017. godine. Podaci su izveštavani od strane svake odgovorne institucije, prema matrici kratkoročnih mera i na osnovu odgovarajućeg uputstva. U onim poglavljima u kojima su podaci izveštavani sa kašnjenjem ili na neadekvatan način, oni nisu uključeni u izveštaj, i odgovarajuće mere, u ukupnom pregledu, ocenjene su kao nesprovedene. Sprovođenje programa je ocenjeno u dva nivoa statusa napredovanja (prikazano u grafikonima):

- Sprovedene/završene mere (spovedene u potpunosti) – obeležene **plavom** bojom;
- Nesprovedene mere (suočene sa ozbiljnim kašnjenjima) – obeležene **crvenom** bojom.

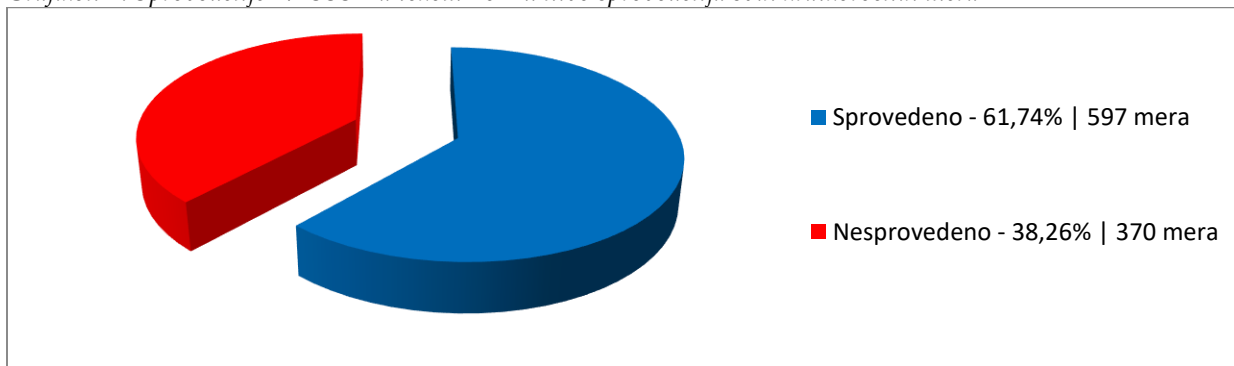
Ovaj izveštaj, koji sadrži četiri poglavlja, podeljen je na dva dela: sveobuhvatni i sektorski deo. Sveobuhvatni deo (poglavlje I) daje opšti pregled o sprovođenju NPSSSP-a u toku godine, i podeljen je na četiri dela: o Programu u celini, o političkim kriterijumima, o ekonomskim kriterijumima, i deo o evropskim standardima. Preostali deo pruža detaljan pregled o sprovođenju svakog poglavlja NPSSSP-a tokom izveštajnog perioda.

Svako poglavlje izveštaja sadrži grafički i narativni deo (objašnjenje nalaza i procenu stanja). Prema tome, prvo poglavlje daje grafički pregled nalaza o ukupnom nivou sprovođenja NPSSSP u celini do kraja godine i tokom četvrtog tromesečja, kao i njihovo narativno objašnjenje. Narativni tekst za svaki blok zaključuje se sa kvalitativnom procenom stanja, koji sumira glavne izazove u odgovarajućem bloku, sa posebnim naglaskom na mere koje nisu uspele da budu ispunjene u predviđenom roku. Poglavlja 2, 3 i 4 su uniformna: svako sadrži po dva dela za svako poglavlje NPSSSP-a: grafički i narativni deo. Grafički deo prikazuje nalaze o ukupnom nivou sprovođenja odgovarajućeg poglavlja Programa. Narativni deo objašnjava ukratko na kvantitativan način nalaze prikazane u grafičkom delu i daje kratku kvalitativnu procenu opšteg stanja u odgovarajućoj oblasti.

Podaci pokazuju da je tokom 2017. *ostvaren nivo sprovođenja Programa od 61,74%* jer je sprovedeno u potpunosti 500 *od 967 planiranih mera* (videti grafikon br. 1, str. 5).

1. OPŠTI PREGLED SPROVOĐENJA NPSSSP-A TOKOM 2017.

Grafikon 1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: nivo sprovođenja svih kratkoročnih mera



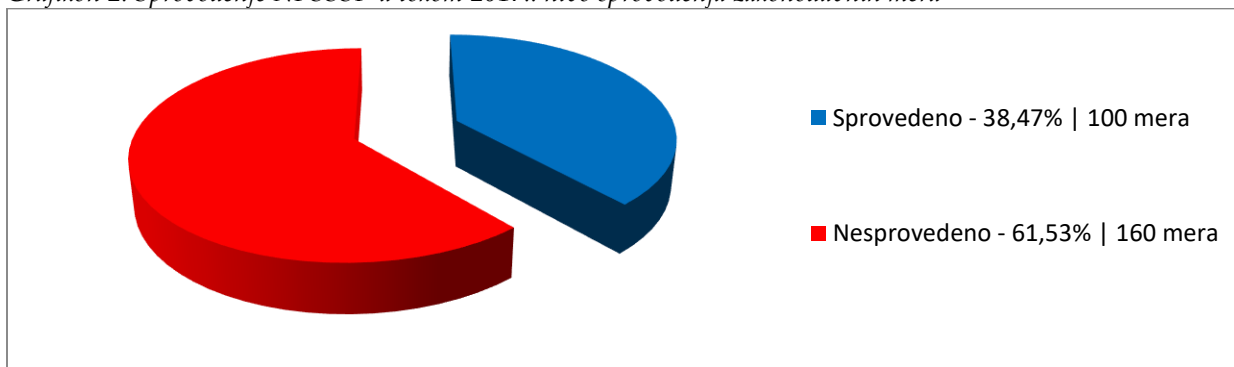
Program sadrži ukupno 967 mera, od kojih su 26,88% ili 260 mere zakonodavne, a 73,12% ili 707 mera su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *Programa tokom 2017.*, nalazi pokazuju sledeće:

- Sprovedeno je 61,74% njih, ili 597 mera;
- 38,26% njih, ili 370 mera, nije sprovedeno.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, *ukupni stepen sprovođenja Programa tokom 2017. iznosi 61,74%*, jer je 597 od 967 planiranih mera je sprovedeno.

Grafikon 2. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: nivo sprovođenja zakonodavnih mera



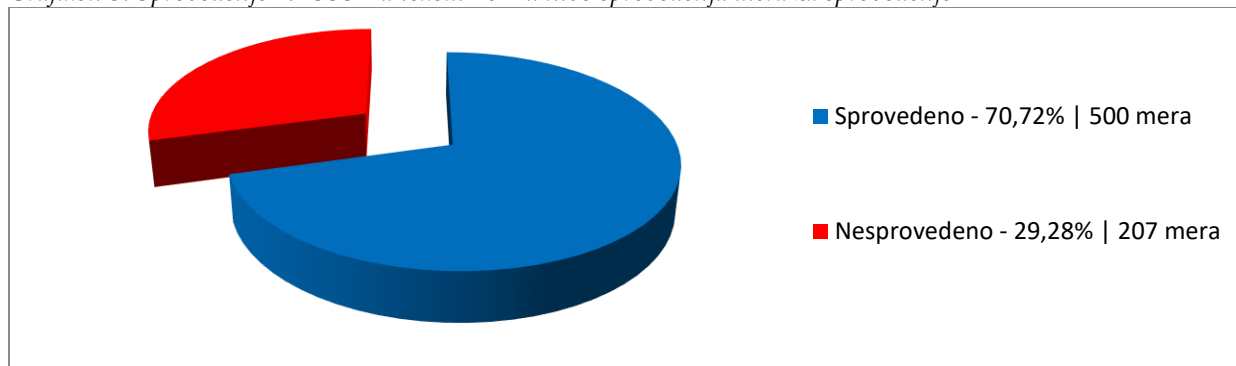
Program sadrži ukupno 260 zakonodavnih mera.

Što se tiče nivoa sprovođenja *zakonodavnih mera tokom 2017.*, nalazi pokazuju sledeće:

- Sprovedeno je 38,47% njih, ili 100 mera;
- 61,53% njih, ili 160 mera, nije sprovedeno.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, *stopa sprovođenja zakonskih mera tokom 2017. iznosi 38,47%*, jer je 100 od 260 planiranih mera sprovedeno.

Grafikon 3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: nivo sprovođenja mera za sprovođenje



Program sadrži ukupno 707 mera za sprovođenje.

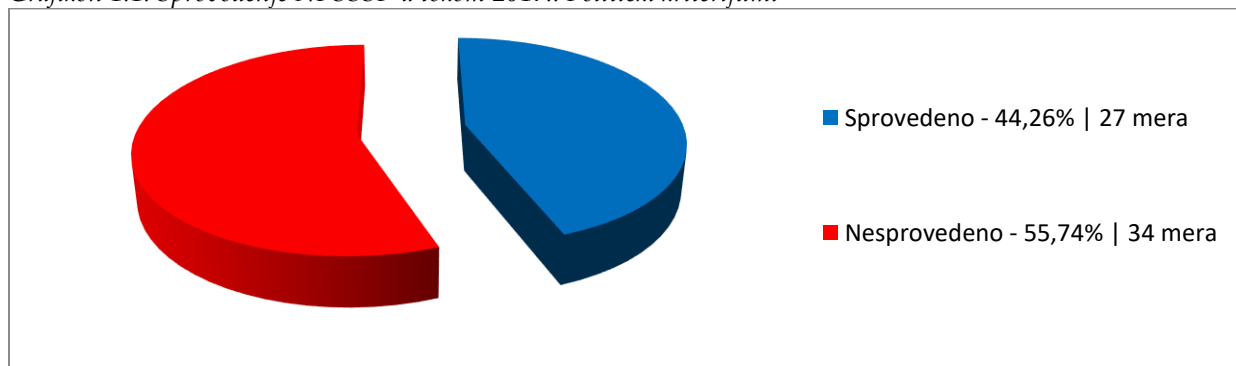
Što se tiče nivoa sprovođenja *mera za sprovođenje tokom 2017.*, nalazi pokazuju sledeće:

- Sprovedeno je 70,72% njih, ili 500 mera;
- 29,28% njih, ili 207 mera, nije sprovedeno.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja mera za sprovođenje tokom 2017. iznosi 70,72%*, jer je *500 od 707 planiranih mera* u potpunosti sprovedeno.

1.1. Stanje po blokovima: Politički kriterijumi

Grafikon 1.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Politički kriterijumi



Ovaj blok sadrži ukupno 61 meru, od kojih su 27,86%, ili 17 mere, zakonodavne mere, dok 72,14% njih, odnosno 44 mere, su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog bloka tokom 2017.*, nalazi pokazuju sledeće:

- Sprovedeno je 44,26% mera, ili 27 njih;
- 55,74% mera, ili 34 njih, nije sprovedeno.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog bloka tokom 2017. iznosi 44,26%*, jer je *27 od 61 planiranih mera* u potpunosti sprovedeno.

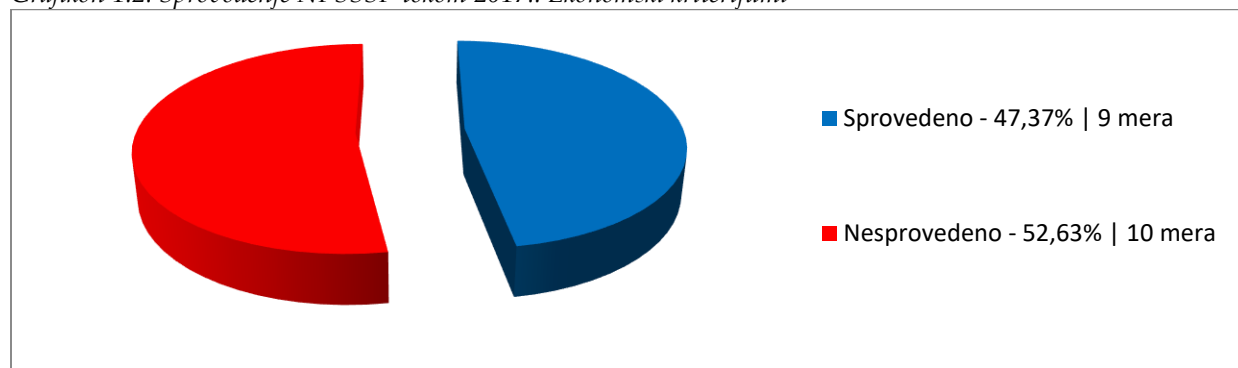
Na osnovu podataka koje su izveštavale institucije za sprovođenje za svako poglavlje ovog bloka, ključne planirane mere koje *nisu sprovedene* su:

- Usvajanje novog Pravilnika Skupštine i Strategije za međunarodnu i međuparlamentarnu saradnju;

- Usvajanje tri okvirna zakona za reformu javne uprave (o javnoj upravi, civilnoj službi i o zaradama i budžetu) i Zakona o upravnim sporovima;
- Usvajanje Zakona o slobodi udruživanja u NVO i podzakonskih akata koji proizilaze iz njega;
- Izrada Nacrta zakona o upravljanju opštinskom nepokretnom imovinom;
- Usvajanje uredbe o obuci civilnih službenika; uredbe o bezbednosti podataka i uredbe o radnim mestima javne uprave i obradu u platnom sistemu;
- Usvajanje koncept-dokumenta o van-ugovornoj odgovornosti javne uprave i koncept dokumenta o upravljanju bazama podataka;
- Usvajanje Strategije i Akcionog plana za modernizaciju javne uprave; i AP za otvorene podatke (Open Data);
- Usvajanje Vodiča za kvalitativni i kvantitativni pregled agencija;
- Izrada Strategije za lokalni ekonomski razvoj;
- Završetak klasifikacije radnih mesta i sprovođenje novog platnog sistema u CSK-u;
- Potpuna funkcionalizacija sistema upravljanja ljudskim resursima i razvoj platforme interoperabilnosti elektronskih sistema;
- Usvajanje ustavnih amandmana za restrukturiranje Snaga bezbednosti i misiju Oružanih snaga; (amandman za uspostavljanje institucije Skupštinskog Poverenika), i Zakona o izmenama i dopunama zakona koji se bave Oružanim Snagama Kosova i Zakona o povereniku za Oružane Snage i Policiju Kosova;
- Usvajanje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o poverljivosti informacija i verifikaciji bezbednosti, kao i uredbe koja utvrđuje postupak za korišćenje, registraciju, isključenje i razmenu podataka, verifikaciju i njihovo upravljanje (za Centralni registar);
- Usvajanje Nacionalne Strategije bezbednosti i Strategije odbrane i Strategije zajedničkog pristupa;
- Restrukturiranje MKSB-a i KSB-a, kao i uspostavljanje Agencije za zaštitu poverljivih podataka i Skupštinskog Poverenika za Oružane snage;
- Podizanje kapaciteta sudske medicine.

1.2. Stanje po blokovima: Ekonomski kriterijumi

Grafikon 1.2. Sprovođenje NPSSSP tokom 2017.: Ekonomski kriterijumi



Ovaj blok sadrži ukupno 19 mera, od kojih su 21,05%, ili 4 mere, zakonodavne mere, dok 78,95% njih, ili 15 mera, su mere za sprovođenje

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog bloka tokom 2017.*, nalazi pokazuju sledeće:

- Sprovedeno je 47,37% njih, ili 9 mera;
- 52,63% njih, ili 10 mera, nije sprovedeno.

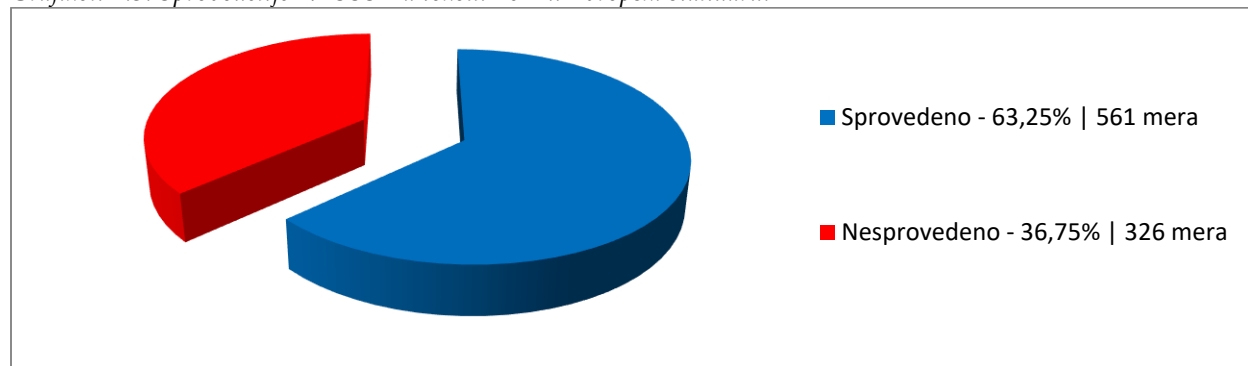
Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog bloka tokom 2017. je 47,37%, jer je 9 od 19 planiranih mera u potpunosti sprovedeno.*

Na osnovu podataka koje su izveštavale institucije za sprovođenje za svako poglavlje ovog bloka, ključne planirane mere koje *nisu sprovedene* su:

- Usvajanje Koncept dokumenta o pravima građana i preduzeća EU za kupovinu nepokretne imovine na Kosovu, kao i koncept dokumenta o izmenama i dopunama Zakona o vlasništvu i stvarnim pravima;
- Usvajanje nacrt zakona o građevinskom zemljištu i zakona o javnom vlasništvu;
- Usvajanje Zakona o inovacijama i transferu znanja i tehnologije;
- Usvajanje zakonodavstva o carinskoj zaštiti intelektualne svojine;
- Sprovođenje aktivnih mera tržišta rada od strane Agencije za zapošljavanje kao i sistema interne obuke ove agencije, koji uključuje obuku za projektovanje, sprovođenje i bolje praćenje aktivnih mera tržišta rada;
- Sprovođenje pilot projekta za proširenje širokopojasne infrastrukture, koji će obuhvatiti ruralno područje (nekoliko sela) na Kosovu; Funkcionalizacija digitalnog tehnološkog parka za potrebe IKT biznisa; i realizacija Sporazuma sa SB o kreditu koji uključuje investicije u narednim godinama za proširenje mreže IKT;
- Izrada 20 novih profesionalnih standarda i njihova verifikacija, izrada jezgra nastavnog plana i programa za POO zasnovanog na novom nastavnom planu i programu Kosova i revizija nastavnog plana i programa profesionalnog obrazovanja i osposobljavanja.

1.3. Stanje po blokovima: Evropski standardi – usklađivanje zakonodavstva Kosova sa *acquis-om* EU-a

Grafikon 1.3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Evropski standardi



Ovaj blok sadrži ukupno 887 kratkoročnih mera, od kojih su 27,50%, ili 244 mere, zakonodavne mere, dok 72,50% njih, ili 643 mere, su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog bloka tokom 2017.*, nalazi pokazuju sledeće:

- Sprovedeno je 63,24% njih, ili 561 mera;
- 36,75% njih, ili 326 mera, nije sprovedeno.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog bloka tokom 2017. je 63,24%, jer je 561 od 887 planiranih mera* u potpunosti sprovedeno.

Na osnovu podataka koje su izveštavale institucije za sprovođenje za svako poglavlje ovog bloka, ključne planirane mere koje *nisu sprovedene* su:

- Usvajanje pet nacrt zakona iz oblasti slobodnog kretanja roba (o tehničkim zahtevima za proizvode i ocenjivanju usaglašenosti, o metrologiji, o građevinskim proizvodima, o nadzoru proizvoda na tržištu, i o narkotičkim lekovima, prekursorima i psihotropnim supstancama);
- Regrutovanje inspektora rada;

- Usvajanje nacrtu zakona o poštanskim uslugama;
- Usvajanje tri nacrtu zakona u oblasti prava kompanija (o mikrofinansijskim institucijama i nebankarskim finansijskim institucijama, o računovodstvu, finansijskom izveštavanju i reviziji, i o trgovinskim društvima);
- Usvajanje Strategije za razvoj privatnog sektora 2017-2021;
- Restrukturiranje KIESA i osnivanje njenog Savetodavnog Odbora (uz učešće poslovne zajednice i snažno uključivanje Kancelarije premijera);
- Izrada tri priručnika (za likvidaciju banaka, nadziranje osiguravajućih društava i nadziranje penzijskih fondova);
- Usvajanje sekundarnog zakonodavstva za sprovođenje Zakona o regulisanim profesijama;
- Usvajanje AP za prenošenje direktive o uslugama;
- Usvajanje nacrtu zakona o carinskim merama za zaštitu prava intelektualne svojine i dve uredbe iz oblasti autorskih prava;
- Usvajanje strategije i AP za mere smanjenja nivoa piraterije 2017-2020. i strategije i AP za sprovođenja za intelektualnu svojinu na Kosovu 2016 – 2020;
- Usvajanje dve revidirane uredbe i novog podzakonskog akta u oblasti državne pomoći i stvaranje inventara državne pomoći
- Usvajanje uredbe o vlasništvu medija i sprečavanju koncentracije medija, i uredbi iz oblasti elektronskih komunikacija, kao i strategije za digitalizaciju zemaljskog emitovanja;
- Stvaranje elektronskog atlasa za širokopojasnu telekomunikacionu infrastrukturu na Kosovu;
- Usvajanje četiri zakona u oblasti poljoprivrede i bezbednosti hrane (o poljoprivredi i ruralnom razvoju, o veterinarstvu, o hrani i o semenju i sadnom materijalu), kao i devet podzakonskih akata o biljnoj proizvodnji;
- Usvajanje Godišnjeg Programa za poljoprivredu i ruralni razvoj za mere: 101, 103, 202, 302, 303, 401, 402, 501 i mere navodnjavanja;
- Usvajanje Uredbe o utvrđivanju zdravstvenih pravila za životinjske nusproizvode i njihove derivate koji nisu namenjeni za ljudsku ishranu, kao i višegodišnjeg plana za kontrolu i iskorenjivanje bolesti životinja;
- Uspostavljanje sedam (7) direkcija i 20 sektora u Agenciji za razvoj poljoprivrede (ARP) (u skladu sa IPARD), i Jedinice za internu reviziju u okviru Agencije za plaćanje;
- Sprovođenje paketa akreditacije ARP za dve mere Programa za poljoprivredu i ruralni razvoj (mera 101 i mera 501);
- Usvajanje dva zakona i dokumenta o politici u oblasti transporta (Zakona o drumskom transportu i Zakona o vremenu vožnje i odmora, kao i sektorske strategije za civilno vazduhoplovstvo);
- Usvajanje tri zakona u oblasti energetike (o obavezanim rezervama nafte, o trgovini naftnim proizvodima i obnovljivim gorivima na Kosovu i o energetskej efikasnosti) i devet (9) podzakonskih akata u ovoj oblasti;
- Usvajanje dva dokumenta o politici u oblasti energetike (strategija za zaštitu od zračenja i nuklearnu bezbednost, i programa za sprovođenje energetske strategije);
- Sertifikacija operatora prenosnog sistema i sprovođenje mera za proces dekomisije TE "Kosovo A";
- Usvajanje nacrtu zakona o zvaničnoj statistici, kao i završetak i objavljivanje pojedinih statistika (ankete biznisa o neformalnoj ekonomiji, tabela pružaoc-korisnik, anketa o prihodima i uslovima života);
- Usvajanje nacrtu zakona o ekonomskom-socijalnom Savetu, i sektorske strategije za zapošljavanje i socijalne politike;
- Usvajanje tri zakona u oblasti životne sredine (o infrastrukturi i prostornim informacijama, o zaštiti od buke i o zaštiti vazduha od zagađenja), kao i strategije i AP za klimatske promene;
- Funkcionalizacija centralnog softvera za izveštavanje podataka o zagađivanju vazduha koji se objavljuju u realnom vremenu;
- Usvajanje deset (10) nacrtu zakona (uključujući i izmene-dopune) u oblasti pravosuđa i osnovnih prava (o SSK-u, o TSK-u, o Kancelariji disciplinskog tužioca, o pravosudnom ispitu, o sprečavanju

sukoba interesa, zakonika o maloletnicima, o zaštiti ličnih podataka, o zaštiti i promovisanju prava zajednica i njihovih pripadnika u Republici Kosovo, o kulturnom nasleđu i o muzejima;

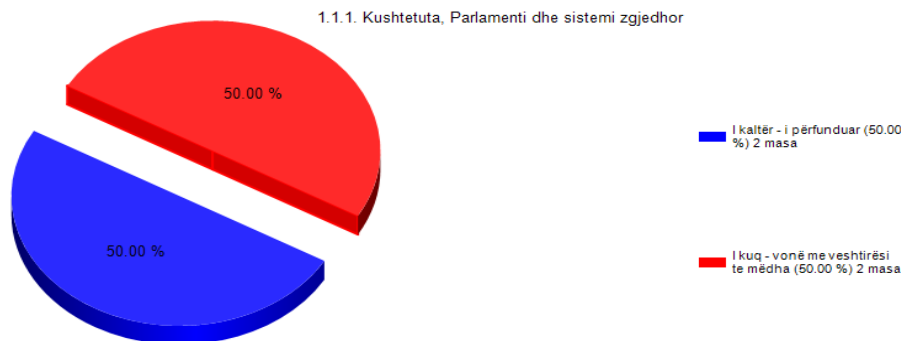
- Usvajanje dva (2) dokumenta o politici u oblasti pravosuđa i osnovnih prava: strategije i AP za prava dece i strategije za izvršenje krivičnih sankcija;
- Usvajanje četiri (4) zakona (uključujući i izmene-dopune) u oblasti pravde, slobode i bezbednosti (o kontroli i nadzoru državne granice, o strancima, o azilu, o kritičnoj infrastrukturi i o međunarodnom privatnom pravu);
- Usvajanje šest (6) podzakonskih akata (uključujući izmene-dopune) u oblasti pravde, slobode i bezbednosti (uredbi o integraciji stranaca, o funkcionisanju Centra za azilante, i o funkcionisanju Centra za zadržavanje stranaca; i AU o povratku stranaca koji borave ilegalno na Kosovu, o proceduri izdavanja boravišne dozvole strancima i sertifikata za zapošljavanje, o proceduri i standardima ispitivanja i donošenja odluke u vezi prijave za azil, i o standardnoj proceduri čekanja i početnog tretmana azilanata);
- Usvajanje četiri (4) dokumenta o politici u oblasti pravde, slobode i bezbednosti (strategije i AP protiv organizovanog kriminala 2017-2022, strategije i novog AP protiv narkotika 2017-2022; i strategije i novog AP protiv terorizma 2017-2022, i strategije i novog AP za reintegraciju repatriiranih lica 2017-2022);
- Usvajanje dva nacrti zakona i dokumenta o politici u oblasti obrazovanja, nauke i naučnih istraživanja (o visokom obrazovanju i o inovacijama i transferu znanja i tehnologije)
- Usvajanje nacionalne strategije za inovacije i transfer tehnologije;
- Uspostavljanje agencije za nastavne planove i programe, standarde i procenu;
- Usvajanje tri (3) zakona iz oblasti zaštite potrošača i javnog zdravlja (o zaštiti potrošača, o reproduktivnom zdravlju i o transfuziji krvi);
- Usvajanje izmenjenog-dopunjenog zakona o carini i akcizama;
- Instalacija i funkcionisanje softvera za efikasniju reviziju;
- Funkcionalizacija i harmonizacija postojećeg elektronskog sistema INES za onlajn registraciju i prijavu za zaštitu IPR po sistemu COPIS.

2. PREGLED SPROVOĐENJA NPSSSP-A TOKOM 2017. ZA SVAKO POGLAVLJE | BLOK 1: POLITIČKI KRITERIJUMI

2.1. Demokratija i vladavina prava

2.1.1. Ustav, parlament i izborni sistem

Grafikon 1.3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Ustav, parlament i izborni sistem



Ovo poglavlje sadrži ukupno 4 kratkoročnih mera, od kojih 25% ili 1 je zakonodavna mera, dok 75% ili 3 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017., nalazi ukazuju na sledeće:

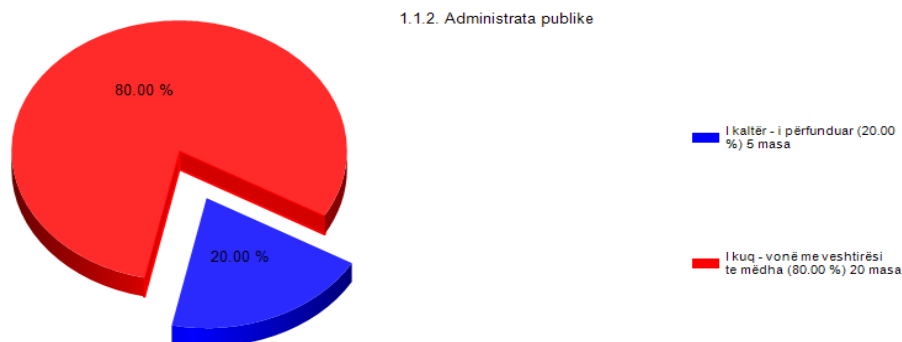
- 50% njih, ili 2 mere (2 mere za sprovođenje) su sprovedene;
- 50% njih, ili 2 mere (1 zakonodavna mera i 1 mera za sprovođenje), nisu sprovedene.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. iznosi 50%**, pošto su **2 od 4 planiranih mera** u potpunosti sprovedene.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, generalno se smatra da postoje ozbiljna kašnjenja u ovom sektoru, bez obzira na to da samo polovina radnji se odnosi na ova kašnjenja, odnosno usvajanje Strategije za međunarodnu i međuparlamentarnu saradnju, kao i usvajanje nove uredbe Skupštine. Međutim, upravo ove dve radnje predstavljaju suštinu u okviru obaveza Skupštine koje se odnose na sprovođenje SSP-a. Uzimajući u obzir politički kontekst 2017. godine, kašnjenja u sprovođenju koje su nasleđene iz prethodnog saziva preneseni su na sprovođenje tokom 2018. godine. Vredi napomenuti da je broj izveštavanja nezavisnih institucija i preporuka koja su data od praćenja i njihove primene su primenjene na vreme.

2.1.2. Javna uprava

Grafikon 2.1.3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Javna uprava



Ovo poglavlje sadrži ukupno 25 kratkoročnih mera, od kojih 44% ili 11 su zakonodavne mere, dok 56% ili 14 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017., nalazi ukazuju na sledeće:

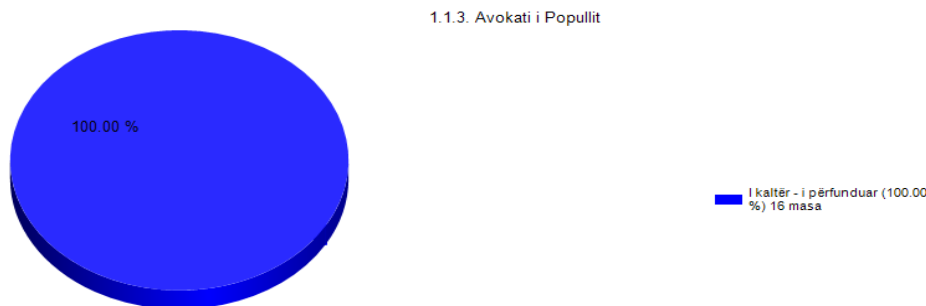
- 20% njih, ili 5 mere (5 mera za sprovođenje), su sprovedene;
- 80% njih, ili 20 mera (11 zakonodavnih mera i 9 mera za sprovođenje), nisu uspele da se sprovedu.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen implementacije ovog poglavlja tokom 2017. iznosio je 20%**, pošto 5 od 25 planiranih mera su u potpunosti realizovane.

Kao što ukazuju nalazi izveštaja, smatra se da u ovoj oblasti generalno postoje ozbiljna kašnjenja a ključne planirane mere već su uključene u planiranju za 2018. godinu. Međutim, posebnu pažnju treba posvetiti procesiranju tri zakona iz paketa reformisanja javne uprave na osnovu posvećenosti Vlade, nalaza SIGMA-e i nalaza iz Izveštaja o zemlji 2016. godine, to jest da se ovi zakoni usvoje u potpunoj saglasnosti. Na poslednjem sastanku SMRJU-a održanom u oktobru 2017. godine, Vlada se zalagala za usvajanje pravnog paketa RJU-a kao jedinstveni, kao i u drugom tromesečju 2018. godine, ali ne u K4 2017 kao što je bilo planirano tokom izrade NPSSSP-a 2017. godine. To je međutim, zasnovano na ozbiljnim kašnjenjima u ovom periodu odloženo za K2 2018. godine.

2.1.3. Ombudsman

Grafikon 2.1.4. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Ombudsman



Ovo poglavlje sadrži ukupno 16 kratkoročnih mera, sve su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog **poglavlja tokom 2017.**, nalazi ukazuju da su sve planirane mere sprovedene.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. iznosi 100%**, pošto **16 od 16 planiranih mera su** u potpunosti realizovane.

Kao što ukazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor nije praćen ozbiljnim kašnjenjima. Međutim, vredi napomenuti da zbog političke situacije, koja je pratila institucije zemlje, postupak vezan za imenovanje zamenika Ombudsmana tokom prethodnog perioda izveštavanja bio je talac formiranja novog skupštinskog saziva. Međutim, i postupci vezani za imenovanje zamenika Ombudsmana su u potpunosti izvršeni.

2.1.4. Civilni nadzor bezbednosnih snaga

Grafikon 2.1.6. Sprovođenje NPSSSP-a tokom perioda januar – septembar 2017. godine: Civilni nadzor bezbednosnih snaga.



Ovo poglavlje sadrži ukupno 11 kratkoročnih mera, od kojih 36.36% ili 4 mere su zakonodavne a 63.64% ili 7 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja **tokom 2017.**, nalazi ukazuju na sledeće:

- 18.18% njih, ili 2 mere (2 mere za sprovođenje) su sprovedene;
- 81.82% njih, ili 9 mera (4 zakonodavnih mera i 5 mera za sprovođenje), nisu sprovedene.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. iznosi 18.18%**, jer **2 od 11 planiranih mera su** u potpunosti realizovane.

Kao što ukazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor generalno ima ozbiljnih kašnjenja, posebno uzimajući u obzir politički aspekt koji značajno utiče na ovaj sektor. Mere koje su praćene preprekama ili kašnjenjima u implementaciji odvijale su se u trećem i četvrtom tromesečju 2017. godine, međutim, vredi napomenuti da zbog velikog značaja ovog sektora kao jednog od osnovnih stubova izgradnje zemlje, realizacija najvećeg dela mera u potpunosti zavisi od radnji koje se odnose na transformaciji KSB-a u OSK, koje zahteva promene u Ustavu Republike Kosovo. Vredi napomenuti da to nije sprovedeno do kraja 2017. godine, i da je preneto u 2018. godini.

2.2. Regionalna saradnja i međunarodne obaveze

Grafikon 2.3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Regionalna saradnja i međunarodne obaveze



Ovo poglavlje sadrži ukupno 5 kratkoročnih mera, od kojih 20%, ili 1 je zakonodavna mera, dok 80% ili 4 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja *tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

- 40% njih, ili 2 mere (2 mere za sprovođenje) su sprovedene;
- 60% njih, ili 3 mere (1 zakonodavna mera i 2 mere za sprovođenje) nisu uspele da se sprovede.

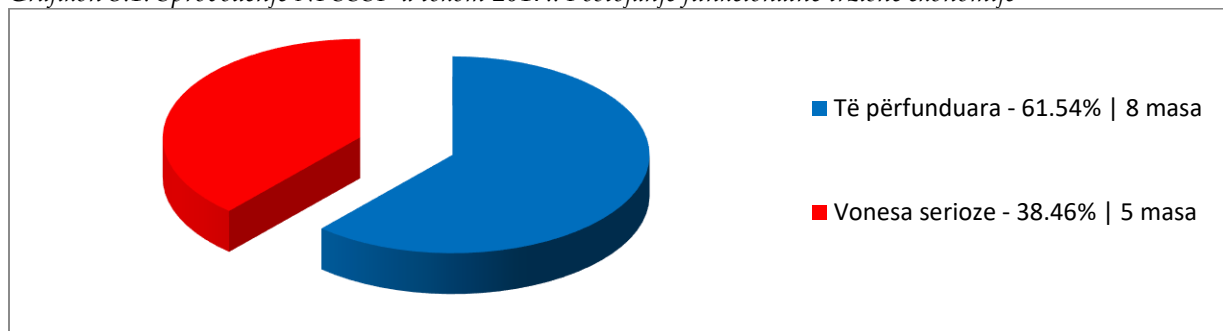
Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen implementacije ovog poglavlja tokom 2017. iznosi 40%*, jer 2 od 5 planiranih mera su u potpunosti realizovane.

Kao što ukazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor generalno ima ozbiljnih kašnjenja sa merama koje su planirane za 2017. godinu. Najveća kašnjenja koja prate ovo poglavlje odnose se na usvajanje Strategije o zajedničkom pristupu, kao i Nacrtu uredbe o Centralnom registru. Što se tiče postupka izrade Regionalnog spiska nestalih lica, vredi naglasiti da Vladina komisija o nestalim licima i Međunarodna komisija za nestala lica su završili podnošenje podataka koji će se uključiti u Regionalnoj listu nestalih lica.

3. PREGLED SPROVOĐENJA NPSSSP-A TOKOM 2017. ZA SVAKO POGLAVLJE | BLOK 2: EKONOMSKI KRITERIJUMI

3.1. Postojanje funkcionalne tržišne ekonomije

Grafikon 3.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Postojanje funkcionalne tržišne ekonomije



Ovo poglavlje sadrži ukupno 13 kratkoročnih mera, od kojih 30.77%, ili 4 su zakonodavne mere, dok 69.23%, ili 9 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

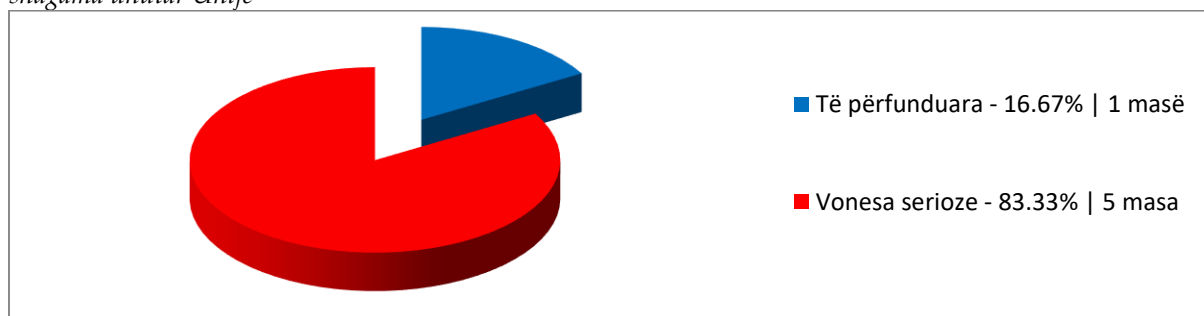
- 61.54% njih, ili 8 mera za sprovođenje, su sprovedena;
- 38.46% njih, ili 5 mera (2 zakonodavne mere i 3 mere za sprovođenje), nisu uspele da se sprovedu, kao što sledi:
 - Pregled Strategije za sprečavanje i borbu protiv neformalne ekonomije, pranja novca finansiranja terorizma i finansijskog kriminala;
 - Usvajanje koncept dokumenta o pravima građana i kompanija EU-a za kupovinu nepokretne imovine na Kosovu;
 - Usvajanje koncept dokumenta o izmenama i dopunama Zakona o imovini i stvarnim pravima;
 - Usvajanje nacrtu zakona o građevinskom zemljištu;
 - Usvajanje nacrtu zakona o javnoj imovini.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. iznosi 58.33%*, jer 8 od 13 planiranih mera su u potpunosti sprovedene.

Kao što ukazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor generalno je imao razvijenih mera, međutim postoje ozbiljna kašnjenja na usvajanju zakona koji se odnose na reformu vlasništva. U pogledu borbe protiv neformalnosti, preduzeti su neki pozitivni koraci s ponovnim funkcionisanjem Koordinacionog sekretarijata za Strategiju za sprečavanje i borbu protiv neformalne ekonomije, pranja novca, finansiranja terorizma i finansijskog kriminala, objavljeni su godišnji izveštaji nadzora za 2015. i 2016. godinu i u toku je završetak analize o proceni rizika u nekim sektorima koje će kasnije poslužiti za pregled njegove strategije i akcionog plana. Međutim, neke od ovih mera se sprovode sa kašnjenjem u odnosu na planiranje i zbog toga su evidentirane u ovom izveštaju.

3.2. Kapacitet za suočavanje sa pritiskom konkurencije i tržišnim snagama unutar Unije

Grafikon 3.2. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Kapacitet za suočavanje sa pritiskom konkurencije i tržišnim snagama unutar Unije



Ovo poglavlje sadrži ukupno 6 kratkoročnih mera, od kojih 33.33%, ili 2 su zakonodavne mere, dok 66.67%, ili 4 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

- 16.67% njih, ili 1 mera za sprovođenje, je sprovedena;
- 83.33% njih, ili 5 mera (2 zakonodavne mere i 3 mere za sprovođenje), nisu uspele da se sprovedu, kao što sledi:
 - Usvajanje Zakona o inovaciji i prenosu znanja i tehnologije;
 - Usvajanje zakonodavstva o carinskoj zaštiti intelektualne svojine;
 - Primena (a) aktivnih mera tržišta rada kroz AZRK i, (b) sistem unutrašnje obuke AZRK, koji uključuje obuke o projektovanju, sprovođenju i boljem praćenju aktivnih mera tržišta rada; Potpuna realizacija projekta o prostiranju širokopojasne infrastrukture, koja će uključiti ruralno područje (nekoliko sela) Kosova, adaptacija i funkcionalizacija digitalnog tehnološkog parka za potrebe biznisa ITK-a; i implementacija sporazuma sa SB o kreditu koje uključuje investicije u narednim godinama o prostiranju mreža ITK-a;
 - Izrada 20 novih standarda zanimanja i njihova verifikacija, izrada jezgra kurikuluma za POO zasnovano na novom kurikulumu Kosova, pregled nastavnih planova i programa POO-a i planova programa obuka i obuke trenera i nastavnika na osnovu jezgra kurikuluma, i izrada nastavnih materijala za POO za dva prioriteta profila MONT i MRSZ.

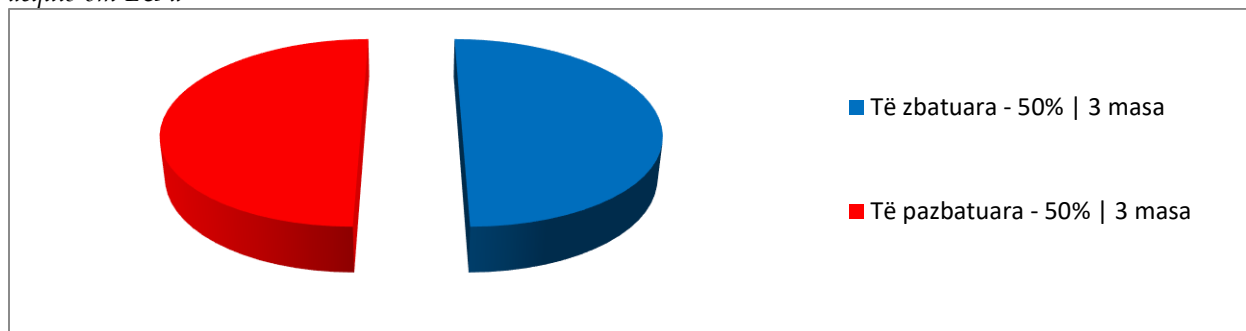
Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. iznosi 16.67%, jer 1 od 6 planiranih mera* je u potpunosti sprovedena.

Kao što ukazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor nije zabeležio napredak, postoje ozbiljna kašnjenja na usvajanju Zakona o inovaciji i prenosu znanja i tehnologije; na usvajanju Zakona o carinskoj zaštiti intelektualne svojine; i primeni sistema unutrašnjeg tretiranja AZRK koje uključuje obuke za projektovanje, sprovođenje i bolje praćenje aktivnih mera tržišta rada, ruralno područje (nekoliko sela) Kosova; adaptaciju i funkcionalizaciju digitalnog tehnološkog parka za potrebe biznisa ITK-a; i sprovođenje sporazuma sa SB o kreditu koje uključuje investicije u narednim godinama za prostiranje mreže ITK-a; kao i izradu nastavnih planova i programa i pregled kurikuluma POO-a koje čine ključne elemente usklađivanja nastavnih programa za zahtevima tržišta rada.

4. PREGLED SPROVOĐENJA NPSSSP-A TOKOM 2017. ZA SVAKO POGLAVLJE | BLOK 3: EVROPSKI STANDARDI – USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA KOSOVA ZA ACQUIS-OM EU-A

4.1. Pravni okvir za usklađivanje kosovskog zakonodavstva sa acquis-om EU-a

Grafikon 4.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Pravni okvir za usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa acquis-om EU-a



Ovo poglavlje sadrži ukupno 6 kratkoročnih mera, sve su mere za sprovođenje.

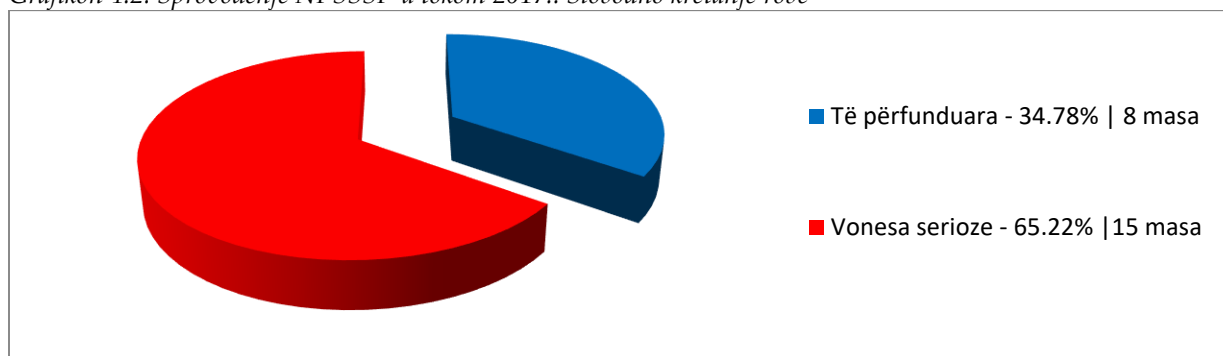
Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

- 50% njih, ili 3 mere, su sprovedene;
- 50% njih, ili 3 mere, nisu uspele da se sprovedu.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. iznosi 50%*, pošto 3 od 6 planiranih mera su u potpunosti sprovedene.

4.2. Poglavlje 1 acquis-a: Slobodno kretanje robe

Grafikon 4.2. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Slobodno kretanje robe



Ovo poglavlje sadrži ukupno 23 kratkoročnih mera, gde 60.87% ili 14 su zakonodavne mere a 39.13% ili 9 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

- 34.78% njih, ili 8 mera (3 zakonodavne mere i 5 mere za sprovođenje) je sprovedeno;
- 65.22% njih, ili 15 mera (11 zakonodavnih mera i 4 mere za sprovođenje) nisu uspele da se sprovede prema planiranju za 2017. godinu, kao što sledi:
 - Usvajanje Nacrta zakona o tehničkim uslovima za proizvode i procenu usklađenosti;
 - Usvajanje Nacrta zakona o metrologiji;
 - Usvajanje Nacrta zakona o građevinskim proizvodima;
 - Usvajanje Nacrta zakona o nadzoru proizvoda na tržištu;

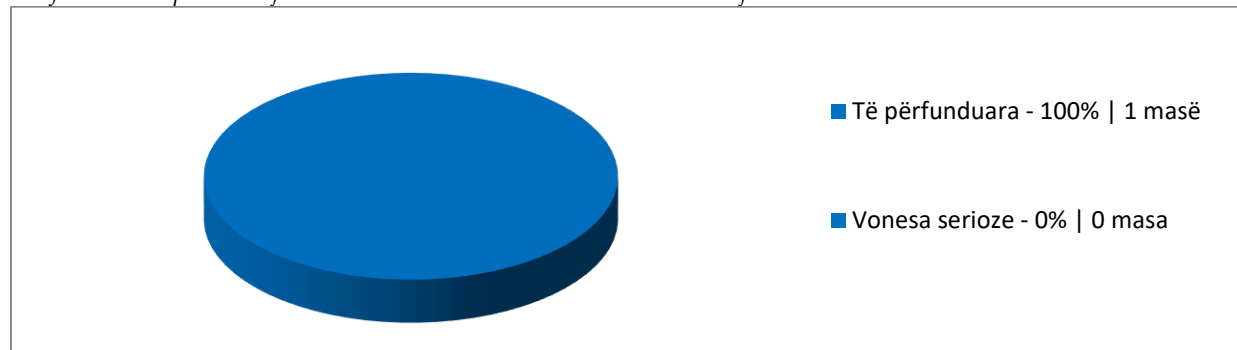
- Usvajanje Nacrta zakona o opojnim drogama, prekursorima i psihotropnim supstancama;
- Usvajanje AU-a o organizaciji i funkcionisanju Kosovske direkcije za akreditaciju;
- Usvajanje AU-a o određivanju tarifa za akreditaciju;
- Usvajanje AU-a za određivanje oblika, sadržaja i korišćenja amblema za akreditaciju;
- Usvajanje Uredbe o profesionalnom savetu;
- Usvajanje Uredbe o flašama kao mernim posudama;
- Usvajanje Uredbe o utvrđivanju nadležnosti za grupe proizvoda, između inspeksijskih organa;
- Usvajanje Strategije za razvoj privatnog sektora 2017-2021, i
- Zapošljavanje 8 službenika u tržišnom inspektoratu;
- Usklađivanje 1,500 evropskih i međunarodnih standarda sa kosovskim standardima;
- Funkcionalizacija elektronske baze podataka za obaveštenje javnosti u vezi sa opasnim proizvodima na tržištu.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. iznosi 34.78.%,** pošto 8 (3 zakonodavne mere i 5 mera za sprovođenje) **od 23 planiranih mera** su u potpunosti sprovedene.

Kao što ukazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor se suočava sa kašnjenjima, naročito što se tiče primarnog zakonodavstva (a kao posledica i sekundarnog) u oblasti infrastrukture kvaliteta. Takođe, broj osoblja u tržišnom inspektoratu nije ispunjen, i nije postignuta predviđena kvota usvojenih standarda kao rezultat promene pristupa na usvajanju standarda što je prouzrokovalo usporenje u ovom procesu. Na kraju, elektronska baza podataka o opasnim proizvodima, uprkos zabeleženom napretku, još uvek nije dostupna za javnost.

4.3. Poglavlje 2 acquis-a: Slobodno kretanje radnika

Grafikon 4.3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Slobodno kretanje radnika



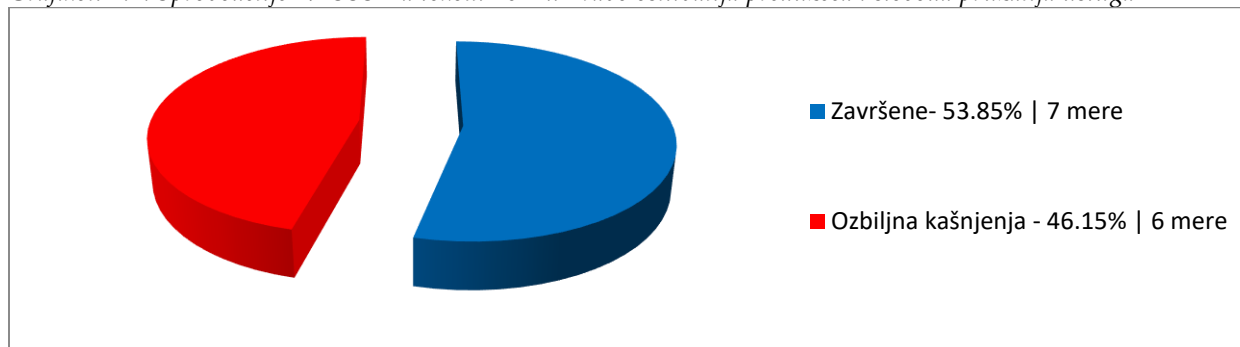
Ovo poglavlje sadrži 1 meru za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog **poglavlja tokom 2017.**, nalazi ukazuju na to da jedina planirana kratkoročna mera se sprovodi. Na osnovu nalaza stanja izvođenja, prikazanih na gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja do sada iznosi 100%,** jer je jedina mera u toku sprovođenja.

Kao što pokazuju nalazi iz izveštaja, ovaj sektor generalno nema ozbiljnih kašnjenja i planirana mera je sprovedena.

4.4. Poglavlje 3 *acquis*-a: Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga

Grafikon 4.4. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga



Ovo poglavlje sadrži ukupno 13 kratkoročnih mera, od kojih 38,46% (5 mera) su zakonodavne mere, dok je 61,54% (8 mera) su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi kazuju na sledeće:

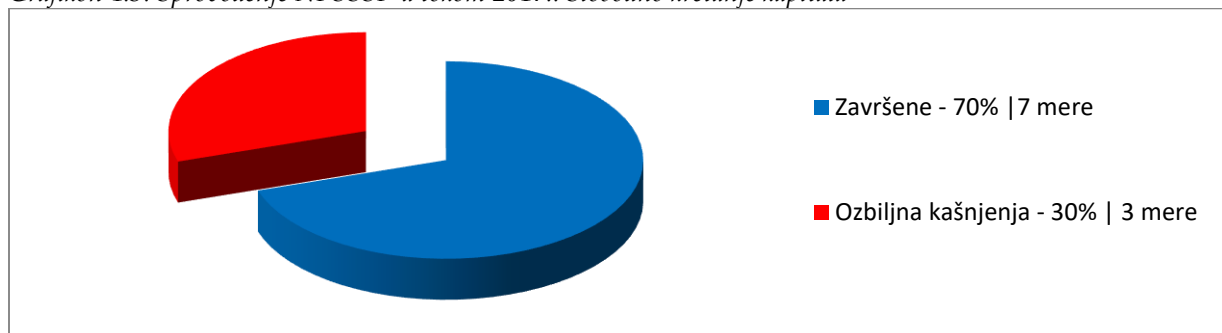
- 53,85% njih ili 7 mera (1 zakonodavna mera i 6 mera za sprovođenje) su sprovedene;
- 46,15% njih ili 6 mera (4 zakonodavne mere i 2 mere za sprovođenje) nisu mogle da se sprovede i to:
 - Usvajanje Nacrt zakona o poštanskim uslugama;
 - Usvajanje AU o određivanju jedinstvene kontaktne tačke;
 - Usvajanje AU o procedurama obaveštavanja i procenjivanja usklađenosti sektorskog zakonodavstva;
 - Usvajanje sekundarnog zakonodavstva za sprovođenje Zakona o regulisanim profesijama;
 - Završetak akcionog plana za transponiranje direktive o uslugama, i
 - Broj praćenja prema zahtevima stranaka vezano za moguće nepravilnosti od strane Nacionalnog autoriteta za kvalifikacije.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 70%*, jer 7 od 13 planiranih mera su se u potpunosti realizovane.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor je postigao napredak u sprovođenju planiranih mera, međutim, takođe se suočava i sa nizom ozbiljnih kašnjenja, posebno što se tiče usvajanja sekundarnog zakonodavstva za sprovođenje Zakona o regulisanim profesijama i Zakona o uslugama.

4.5. Poglavlje 4 aquis-a: Slobodno kretanje kapitala

Grafikon 4.5. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Slobodno kretanje kapitala



Ovo poglavlje sadrži ukupno 10 kratkoročnih mera, od kojih 20% ili 2 mere su zakonodavne, dok 80% ili 8 su mere za sprovođenja.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

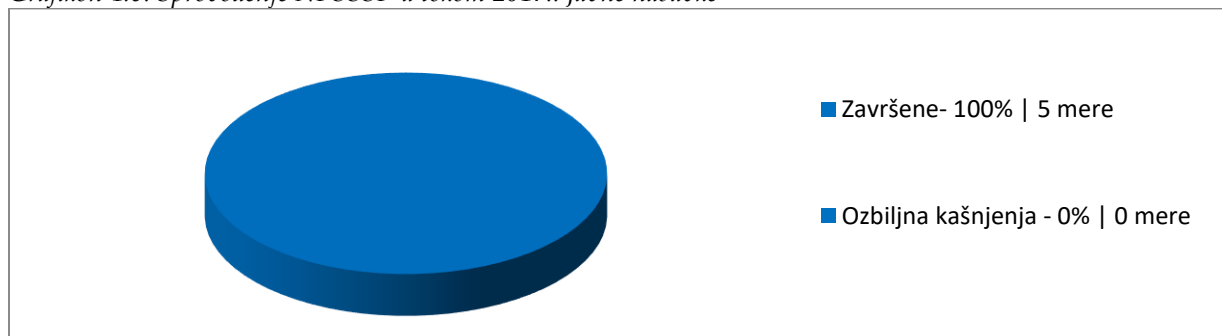
- 70% njih ili 7 mera (2 zakonodavne mere i 5 mera za sprovođenje) su sprovedene;
- 30% njih ili 3 mere (3 mere za sprovođenje) nisu mogle da se sprovedu.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, stepen *sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 70%*, jer **7 od 10 planiranih mera** su se u potpunosti realizovane.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor uglavnom je realizovao predviđene mere, uključujući i regulativu plaćanja, i u tom pogledu nije bilo većih kašnjenja nego produženje reka za određene aktivnosti vezano za Nacionalnu strategiju za sprečavanje i borbu protiv neformalnosti i merenje sive ekonomije na nacionalnom računu. To nije predstavljalo veliku prepreku jer institucije su nastavile svoje aktivnosti prema godišnjim planovima za ovu oblast.

4.6. Poglavlje 5 aquis-a: Javne nabavke

Grafikon 4.6. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Javne nabavke



Ovo poglavlje sadrži ukupno 5 mera, sve su kratkoročne mere za sprovođenje.

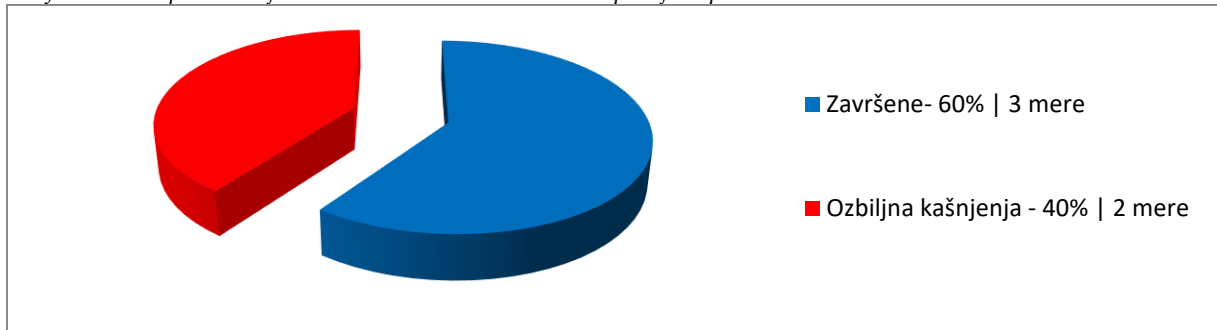
Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi pokazuju da su sve mere, tj. 5 mera za sprovođenje, su sprovedene. Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, stepen *sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 100%*, jer **5 planiranih mera** u potpunosti su realizovane.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor uglavnom je u toku sprovođenja planiranih mera prema vremenu koje je predviđeno za njihovo sprovođenje. Vredi napomenuti da se reforma elektronskih nabavki se primenjuje sa nekoliko izuzetaka prema odluci Vlade i RKJN-a. Stoga, sprovođenje ove reforme se nastavlja i u 2018. godini sa nekoliko

važnih mera koje se odnose na obuku operatera i budžetskih organizacija, daljeg razvoja elektronskog sistema i vršenje apliciranja u elektronskom obliku za sve vrste tendera i nabavki.

4.7. Poglavlje 6 aquis-a: Kompanijsko pravo

Grafikon 4.7. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Kompanijsko pravo



Ovo poglavlje sadrži ukupno 5 kratkoročnih mera, od kojih 40% ili 2 mere su zakonodavne, dok 60% ili 3 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

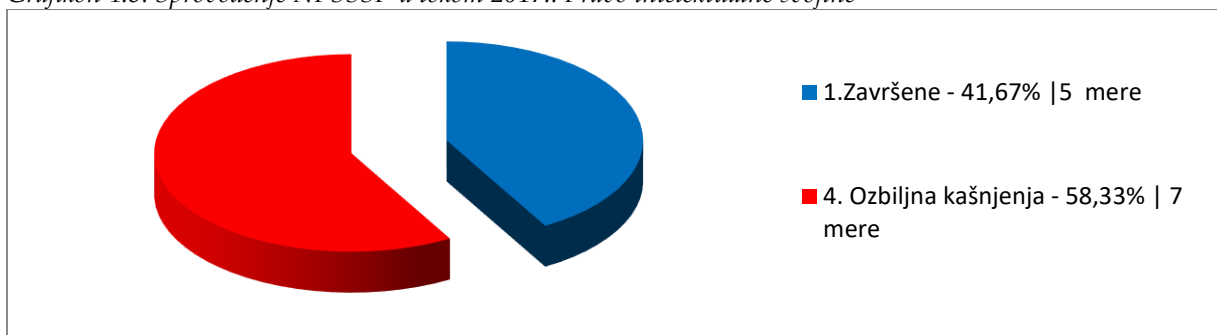
- 60% njih ili 3 mere (3 mere za sprovođenje), su završene;
- 40% njih ili 2 mere (2 zakonodavne mere), nisu mogle da se sprovede.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja u 2017. godini je 60%*, jer 3 od 5 planiranih mera su u potpunosti realizovane.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor uglavnom je realizovao sve mere za sprovođenje planirane za 2017. godinu, dok što se tiče zakonodavnih mera kao što je Zakon o privrednim društvima i Zakon o računovodstvu, finansijskom izveštavanju i reviziji, oni su usvojeni nakon predviđenih rokova. Štaviše, Zakon o privrednim društvima je vraćen na ponovno razmatranje u Skupštini od strane predsednika navodeći da jedan od članova ovog zakona je u suprotnosti sa Ustavom.

4.8. Poglavlje 7 Ackquis-a: Pravo intelektualne svojine

Grafikon 4.8. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Pravo intelektualne svojine



Ovo poglavlje sadrži ukupno 12 kratkoročnih mera, od kojih 4 (33,33%) su zakonodavne mere, dok 8 od njih (66,67%) su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi kazuju na sledeće:

- 41,67% njih ili 5 mera (5 mera za sprovođenje), su sprovedene;

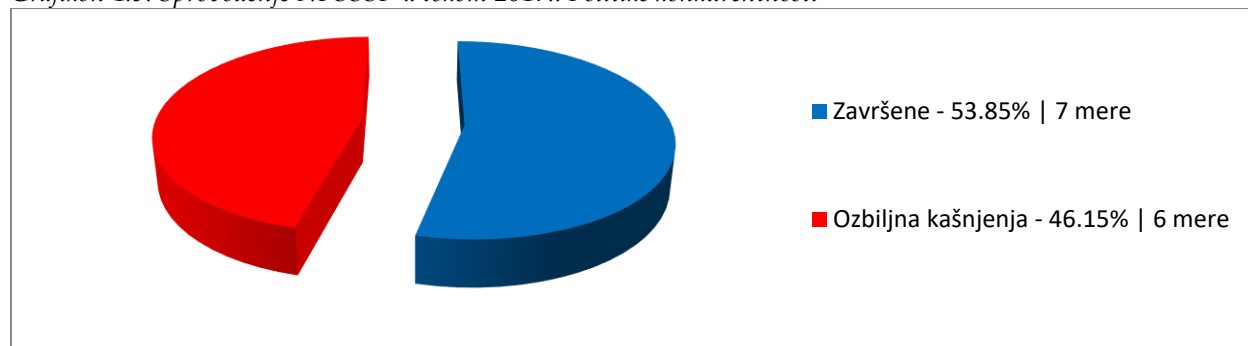
- 58.33% njih ili 7 mera (4 zakonodavne mere i 3 mere za sprovođenje) nisu mogle da se sprovedu.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 41,67%**, jer 5 od 12 planiranih *mera* su u potpunosti realizovane.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor se karakteriše sa poteškoćama u usvajanju primarnog (Zakon o carinskim merama) i sekundarnog zakonodavstva (uredbi za posredovanje i posebnih kompenzacija i AU o carinskim merama), dok što se tiče mera za sprovođenje nisu završene aktivnosti koje se nadovezuju sa usvajanjem Strategija i akcionog plana o merama za smanjenje nivoa piraterije i za intelektualnu svojinu.

4.9. Poglavlje 8 *acquis-a*: Politike konkurentnosti

Grafikon 4.9. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Politike konkurentnosti



Ovo poglavlje sadrži ukupno 13 kratkoročnih mera, od kojih 62% ili 8 su zakonodavne mere, dok 39% ili 5 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

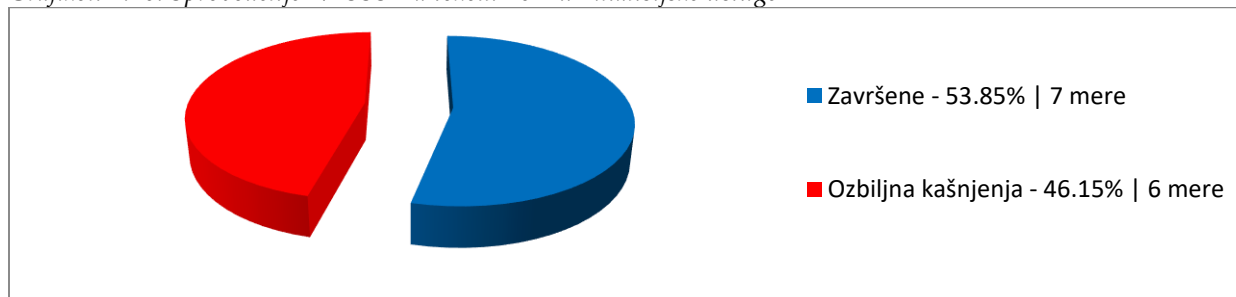
- 53,85% njih ili 7 mera (5 zakonodavnih mera i 2 mere za sprovođenje) su sprovedene;
- 46,15% njih ili 6 mera (3 zakonodavnih mera i 3 mere za sprovođenje) nisu mogle da se sprovedu:
 - Izrada Uredbe br. 1/2012 o procedurama i formatu obaveštenje za državnu pomoć, usvojena;
 - Izrada Uredbe br. 1/2013 o organizovanju i funkcionisanju Komisije za državnu pomoć;
 - Razvoj standardnog oblika za podatke koje treba pružiti;
 - Usvajanje podzakonskog akta o kriterijumima i uslovima za dodelu državne pomoći;
 - Stvaranje inventara državne pomoći i pripreme za obaveštavanje i prikupljanje podataka od davalaca državne pomoći.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. bio je 53,85%**, jer 7 od 13 planiranih *mera* su u potpunosti realizovane.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, u delu državne pomoći bilo je kašnjenja kao i kod stvaranja sekundarne pravne osnove za sprovođenje zakona ali i kod niza mera za sprovođenje predviđenih za 2017. godinu. S obzirom na obaveze iz SSP-a u ovoj oblasti do aprila sledeće godine, hitno treba preduzeti nekoliko suštinskih koraka za postavljanje osnova funkcionisanja ovog sistema. Nedavno u tom pravcu bilo je pozitivnih znakova nakon transfera Odeljenja za državnu pomoć u Ministarstvu finansija, gde je počelo regrutovanje potrebnog osoblja i pregled sekundarnog zakonodavstva. Kancelarija već dugo vremena je imala samo jednog službenika. Dok Autoritet konkurencije je napravio značajne pozitivne korake usvajanjem niza bitnih uredbi za sprovođenje zakona i dalju transpoziciju zakonodavstva iz EU-a. Takođe, Autoritet je u toku regrutovanja za dodatna radna mesta, što će dovesti do jačanja kapaciteta za sprovođenje u ovoj oblasti.

4.10. Poglavlje 9 acquis-a: Finansijske usluge

Grafikon 4.10. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Finansijske usluge



Ovo poglavlje sadrži ukupno 13 kratkoročnih mera, od kojih 61.54% ili 8 su zakonodavne mere, dok 38.46% ili 5 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

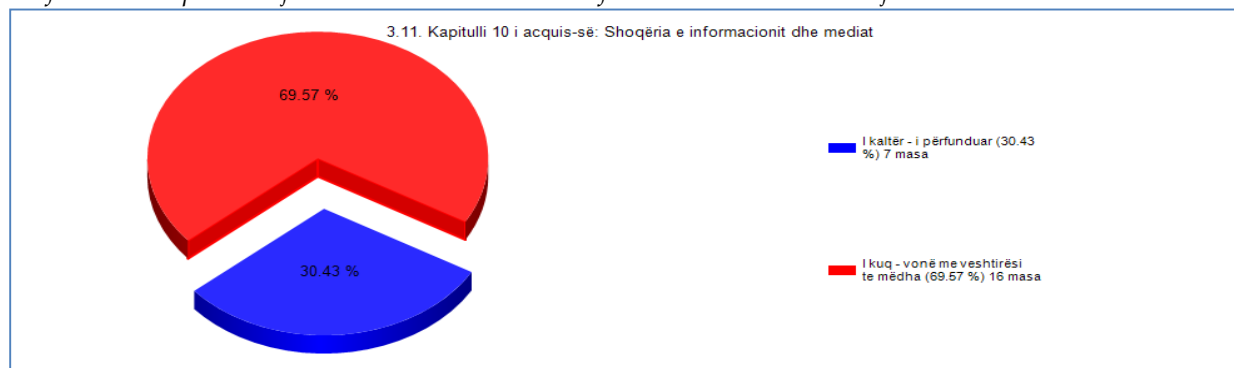
- 53,85% njih ili 7 mera (6 zakonodavne mere i 1 mera za sprovođenje) su sprovedene;
- 46.15% njih ili 6 mera (2 zakonodavne mere i 4 mera za sprovođenje) nisu mogle da se sprovede, i to:
 - Usvajanje Nacrt zakona o mikrofinansijskim institucijama i nebankarskim finansijskim institucijama (izmena-dopuna);
 - Izrada 3 priručnika; za likvidaciju banaka, za nadzor osiguravajućih društava i za nadzor penzionih fondova.
 - Završetak kontingentnog plana u skladu sa preporukama Misije tehničke pomoći MMF-a;
 - Potpisivanje Memoranduma o razumevanju sa nemačkim ASD-om.
 - Uredba o adekvatnosti kapitala, usvojena (izmena- dopuna);
 - Godišnji program ispitivanja „onsite“ (o temama za osiguranje depozita), uspostavljen;

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. godine je 53,85%**, jer **7 od 13 planiranih mera** su se u potpunosti realizovane.

Na osnovu nalaza izveštaja, glavni aspekt gde je bilo kašnjenja u ovom sektoru se odnosi na usvajanje zakonodavstva za mikrofinansijske institucije, dalji razvoj propisa za nadzor osiguranja i penzionih fondova kao i završetak kontingentnog plana u skladu sa preporukama misije za tehničku pomoć MMF-a.

4.11. Poglavlje 10 acquis-a: Informaciono društvo i mediji

Grafikon 4.11. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Informaciono društvo i mediji



Ovo poglavlje sadrži 23 kratkoročne mere, od kojih 52,17% ili 12 mera su zakonodavne, dok 47,82% ili 11 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

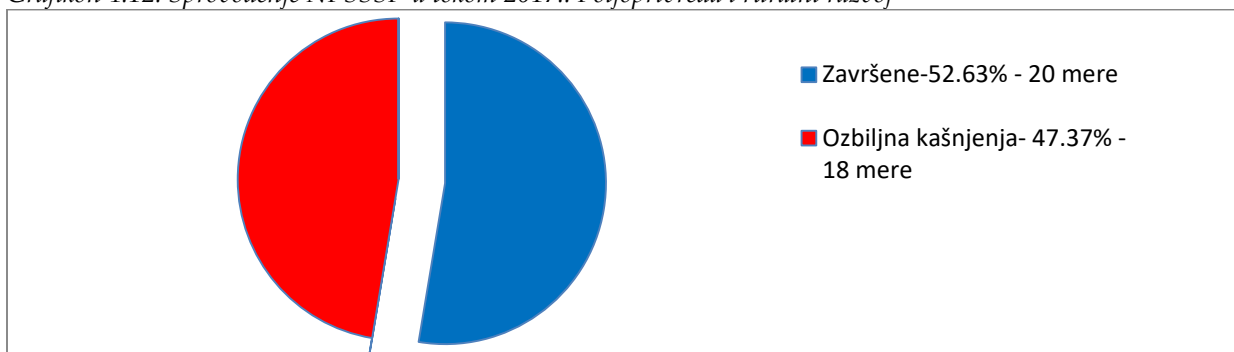
- 30,43% njih ili 7 mera (4 zakonodavne mere i 3 mere za sprovođenje) su sprovedene;
- 69,57% njih ili 16 mera (8 zakonodavnih mera i 8 mera za sprovođenje) nisu mogle da se sprovedu.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. iznosi 30,43%*, jer 7 od 23 planiranih mera su u potpunosti realizovane.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja iz ovog sektora, uglavnom se može zaključiti da je postignut najbolji nivo sprovođenja NPSSSP-a u 2017. godini (30.43%) u odnosu na 2016. godinu kada ovo poglavlje je imalo sprovođenje od 16,28%. Sažeto, postoji poboljšanje u sprovođenju u meri od 14,15% u odnosu na 2016. godinu, ali treba navoditi da ovaj sektor odlikuju ozbiljna kašnjenja, jer 16 mera (69,57%) nisu sprovedene.

4.12. Poglavlje 11 acquis-a: Poljoprivreda i ruralni razvoj

Grafikon 4.12. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Poljoprivreda i ruralni razvoj



Ovo poglavlje sadrži 38 kratkoročnih mera, od koji 44,73% ili 13 su zakonodavne mere, dok 65,78% ili 25 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

- 52,63% njih ili 20 mera (3 zakonodavne mere i 17 mera za sprovođenje) su sprovedene;
- 47,37% njih ili 18 mera (10 zakonodavnih mera i 8 mera za sprovođenje) nisu mogle da se sprovede.

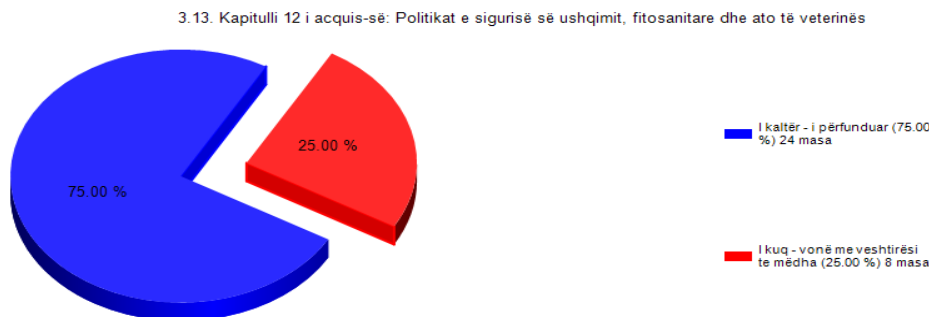
Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 52,63%, jer 20 mera od 38 planiranih mera su u potpunosti realizovane.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor uglavnom se odlikuje ozbiljnim kašnjenjima.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor uglavnom se odlikuje ozbiljnim kašnjenjima zbog poteškoća u ispunjavanju pravnog okvira i drugih mera za sprovođenje.

4.13. Poglavlje 12 acquis-a: Politike bezbednosti hrane, veterinarstva i fitosanitarstva

Grafikon 4.13. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Politike bezbednosti hrane, veterinarstva i fitosanitarstva



Ovo poglavlje sadrži ukupno 32 kratkoročne mere, od kojih je 12,5% ili 4 mere su zakonodavne, dok 87,5% ili 28 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

- 75% njih ili 24 mera (24 mera za sprovođenje) su sprovedene;
- 25% njih ili 8 mera (4 zakonodavne mere i 4 mera za sprovođenje) nisu mogle da se sprovedu.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. iznosi 75%, jer 24 od 32 planirane mere* su u potpunosti realizovane.

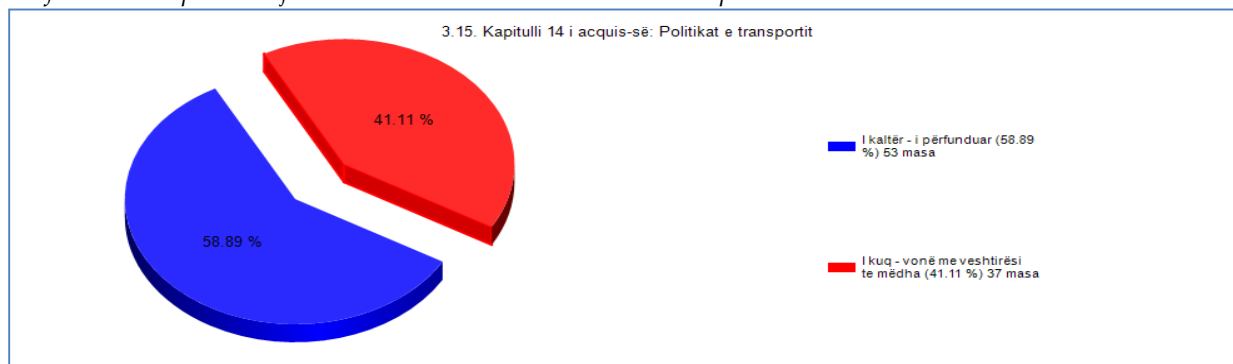
Kao što pokazuju nalazi iz izveštaja, ovaj sektor uglavnom je imao poteškoće u dopuni pravnog okvira, dok većina planiranih mera su se sprovodile prema planiranju i vremenskim rokovima. Prema nalazima izveštaja, može se zaključiti da je postignut zadovoljavajući nivo sprovođenja u ovom poglavlju.

4.14. Poglavlje 13 acquis-a: Ribarstvo

Ovo poglavlje ne sadrži kratkoročne mere.

4.15. Poglavlje 14 acquis-a: Politike transporta

Grafikon 4.15. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Politike transporta



Ovo poglavlje sadrži 90 kratkoročnih mera, od kojih 57,77% ili 52 mere su zakonodavne, dok 42,43% ili 38 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

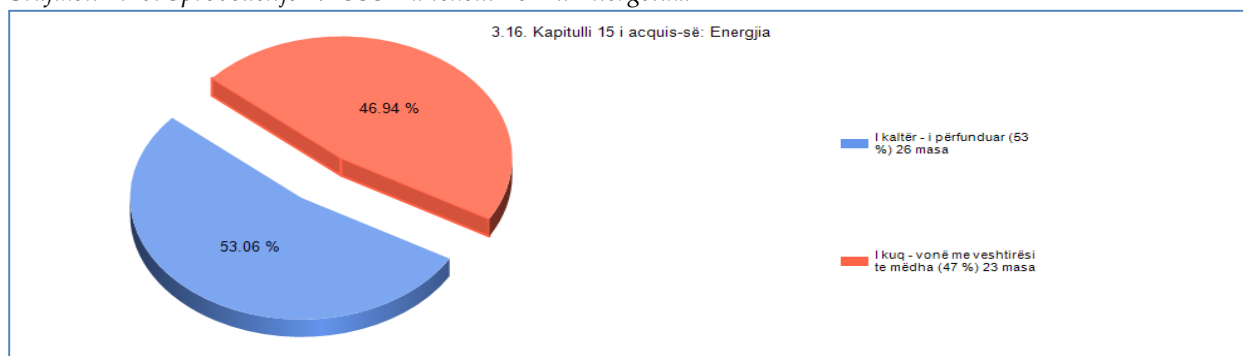
- 58,89% njih ili 53 mere (39 zakonodavnih mera i 14 mera za sprovođenje) su sprovedene;
- 41,11% njih ili 37 mera (13 zakonodavnih mera i 24 mera za sprovođenje) nisu mogle da se sprovedu.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. bio je 58,89%*, jer 53 od 90 planiranih mera su se potpuno realizovale.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, u ovom sektoru se može zaključiti da je postignut najbolji nivo sprovođenja NPSSSP-a u 2017. godini (58.89%) u odnosu na 2016. godinu, kada ovo poglavlje je imalo sprovođenje od (36,5%). Sumirano, postoji poboljšanje sprovođenja u meri od 22,4% u odnosu na 2016. godini, međutim, treba istaći da 37 mera (41%) nisu mogle biti realizovane.

4.15. Poglavlje 15 acquis-a: Energetika

Grafikon 4.16. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Energetika



Ovo poglavlje sadrži 49 kratkoročnih mera, od kojih 34,70% ili 17 mere su zakonodavne, dok 65,30% ili 32 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

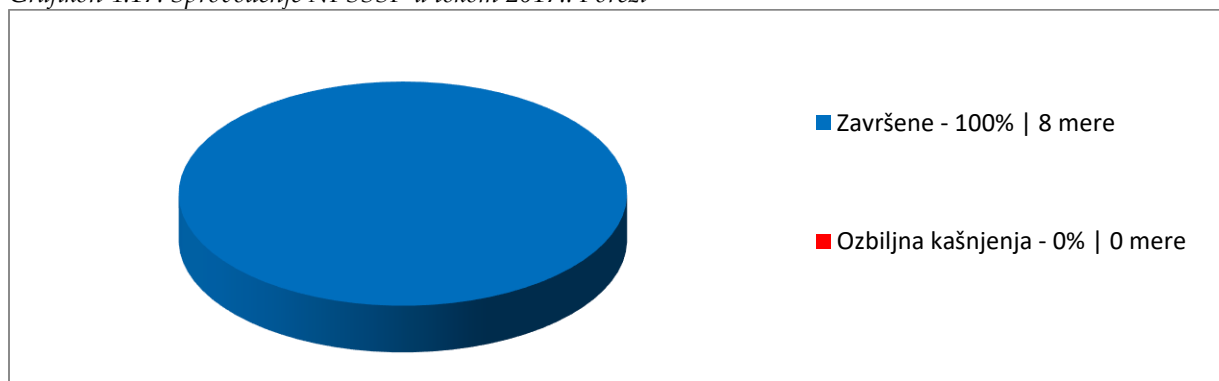
- 53,06% njih ili 26 mera (4 zakonodavne mere i 22 mere za sprovođenje) su sprovedene;
- 46,94% njih ili 23 mera (13 zakonodavne mere i 10 mera za sprovođenje) nisu mogle da se sprovedu.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja u 2017. godini bio je 53,06%**, jer 26 od 49 planiranih mera su u potpunosti realizovane.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, u ovom sektoru se može zaključiti da je postignut najbolji nivo sprovođenja NPSSSP-a u 2017. godini (53%) u odnosu na 2016. godinu kada ovo poglavlje je sprovedeno (32.70%). Sumirano, postoji poboljšanje u sprovođenju u meri od 20,36% u poređenju sa 2016. godinom, međutim treba navoditi da 23 mere (47%) nisu mogle da se realizuju.

4.16. Poglavlje 16 acquis-a: Porezi

Grafikon 4.17. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Porezi



Ovo poglavlje sadrži ukupno 8. kratkoročnih mera, od kojih sve su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju da sve mere, tj. 8 mera su se sprovodile.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja u 2017. godini je bio 100%**, jer sve planirane mere su u potpunosti sprovedene.

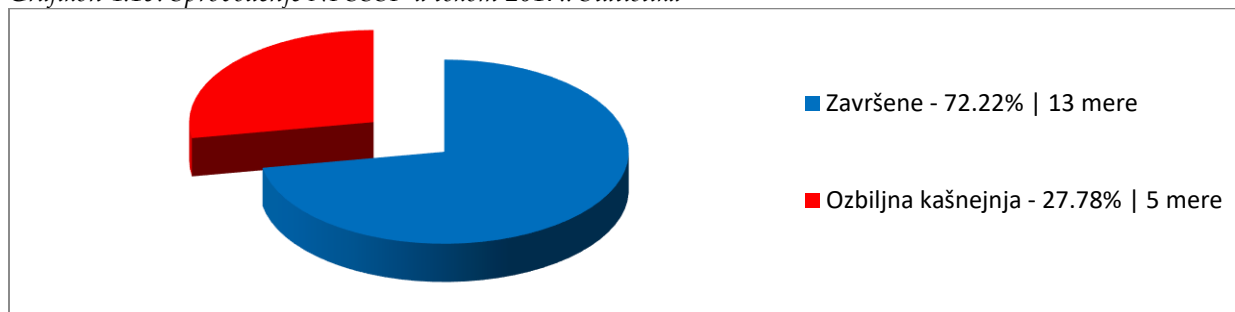
Kao što pokazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor nije imao kašnjenja i planirane mere su završene.

4.17. Poglavlje 17 acquis-a: Ekonomska i monetarna politika

Ovo poglavlje ne sadrži kratkoročne mere. Mere bloka *Ekonomskih kriterijuma* su direktno povezane sa istom.

4.18. Poglavlje 18 acquis-a: Statistika

Grafikon 4.19. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Statistika



Ovo poglavlje sadrži ukupno 18 kratkoročnih mera, od kojih 5,55% ili 1 mera je zakonodavna, dok 94,44% ili 17 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

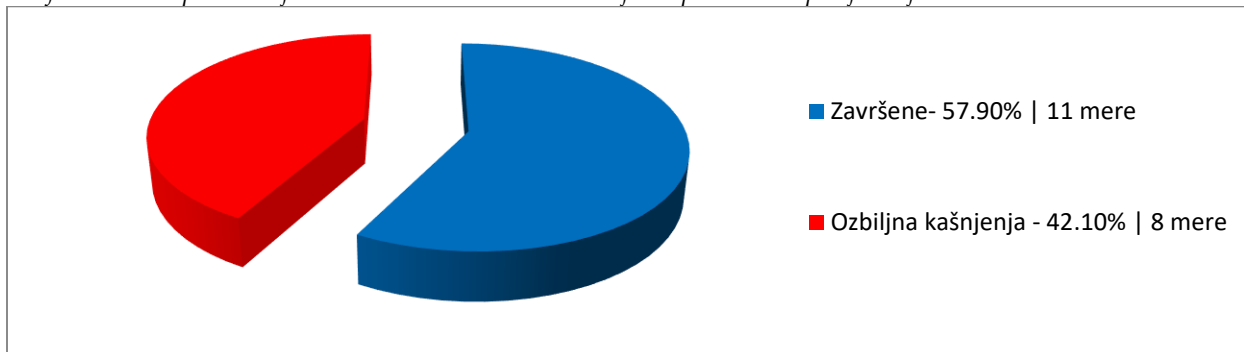
- 72,22% njih ili 13 mera za sprovođenje, su sprovedene;
- 27.78% njih ili 5 mera (1 zakonodavna mera i 4 mera za sprovođenje) nisu mogle da se sprovede, i to:
 - Usvajanje nacrt zakona o zvaničnoj statistici;
 - Završetak Memoranduma o saradnji između CBK-a i ASK-a (zbog nedostatka resursa);
 - Objavljivanje tabela ponude i potrošnje (supply and use tables-SUT) za referentnu 2014. godinu;
 - Završetak ankete poslovanja za neformalnu ekonomiju u aktivnostima: restorana, hotela, transportu i građevinarstvu;
 - Završetak razvoja SILC-a.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja u 2017. godini bio je 72,22%**, jer 13 od 18 planiranih mera su u potpunosti realizovane.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor uglavnom je postigao napredak u realizaciji planiranih mera, što je rezultiralo skraćenjem rokova za objavljivanje i objavljivanje novih statističkih podataka. Nisu realizovane u okviru predviđenih rokova neke statistike i nije usvojen Zakon o zvaničnoj statistici u 2017. godini. Iako je bilo predviđena realizacija Memoranduma o saradnji između ASK-a i CBK-a, prema izveštaju na kraju godine ostaje stranama da odluče ukoliko je potreban novi memorandum, razmatranje postojećeg ili da nema potrebe za razmatranje ovog postojećeg memoranduma. Inače, saradnja između CBK-a i ASK-a je bila zadovoljavajuća jer nema pravnog vakuma niti nedostatka praktičnih instrumenata.

4.19. Poglavlje 19 acquis-a: Socijalna politika i zapošljavanje

Grafikon 4.20. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Socijalna politika i zapošljavanje



Ovo poglavlje sadrži ukupno 19 kratkoročnih mera, od kojih 68,42% ili 13 mera su zakonodavne, dok 31,58% ili 6 su mere za sprovođenje.

Što se tiče stepen sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

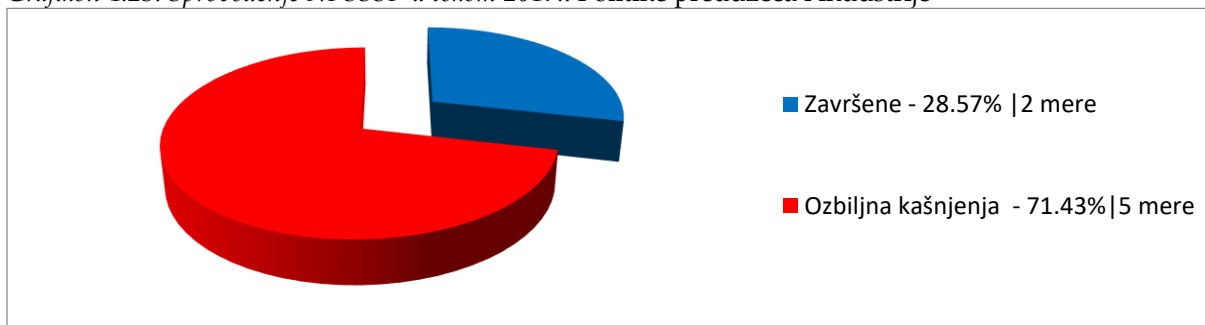
- 57,90% njih ili 11 mera (8 zakonodavnih mera i 3 mere za sprovođenje) su sprovedene;
- 42,10% njih ili 8 mera (5 zakonodavnih mera i 3 mere za sprovođenje) nisu mogle da se sprovedu, kao u nastavku:
 - Nacrt zakona o Socijalnom ekonomskom savetu;
 - Sektorska strategija za zapošljavanje;
 - Regrutacija inspektora rada.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. iznosi 57,90%*, pošto su u potpunosti realizovane 11 od 19 planiranih mera.

Kao što pokazuju nalazi iz izveštaja, ovaj sektor je generalno imao određena kašnjenja u planiranim merama za ovaj period. Ova kašnjenja su se pojavila u usvajanju Zakona o socijalnom ekonomskom savetu, usvajanju Sektorske strategije za zapošljavanje i socijalnu politiku; u zapošljavanju inspektora rada; u izboru Savetodavnog odbora Agencije za zapošljavanje Republike Kosovo; kao i u transpoziciji nekoliko uredbi za zaštitu zdravlja i zaštite na radu. Međutim, dva glavna aspekta politika zapošljavanja su potpuna funkcionalizacija Agencije za zapošljavanje i jačanje kapaciteta Inspektorata rada za jačanje svoje nadzorne uloge na tržištu rada, uključujući rešavanje izazova što se tiče bezbednosti na radu. Ova poslednja, iako planirana za 2017. godinu, nije realizovana.

4.20. Poglavlje 20 acquis-a: Politike preduzeća i industrije

Grafikon 4.23. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Politike preduzeća i industrije



Ovo poglavlje sadrži ukupno 7 kratkoročnih mera, sve su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

- 28.57% njih, ili 2 mere sprovođenja su sprovedene;
- 71.43% njih, ili 5 mera za sprovođenje nisu sprovedene, i to:
 - Restrukturiranje KIESA kako bi joj se omogućilo da efikasno ispuni svoje odgovornosti i sprovede svoje prioritete;
 - Izrada i objavljivanje istraživanja o vrednosnim lancima za potencijalne industrijske sektore - određivanje karika koje nedostaju i mera za njihov razvoj;
 - Osnivanje Savetodavnog odbora u okviru KIESA uz učešće biznis zajednice i snažnog učešća Kancelarije premijera;
 - Zapošljavanje rukovodioca sektora za razvoj ekonomskih zona, i
 - Funkcionalizacija građevinskog sektora.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 28.57%, pošto 2 od 7 planiranih mera su u potpunosti realizovane.*

Kao rezultat nalaza izveštaja, ovaj sektor se uglavnom suočava sa ozbiljnim kašnjenjima. Kašnjenja ima u restrukturiranju KIESE-a kao jedne od glavnih reformi planiranih za 2017. godinu kako bi joj se omogućilo da efikasno ispuni svoje odgovornosti i da sprovede svoje prioritete i druge radnje koje se odnose na ovu meru. Kašnjenja ima takođe u vezi izrade i objavljivanja istraživanja o vrednosnim lancima za potencijalne sektore industrije, kao i u funkcionalizaciji građevinskog sektora, što negativno utiče na kvalitet politika u ovom sektoru.

4.21. Poglavlje 21 acquis-a: Transevropske mreže

Ovo poglavlje ne sadrži kratkoročne mere.

4.22. Poglavlje 22 acquis-a: Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata

Grafikon 4.23. Sprovođenje NPSSSP-a tokom perioda januar – mart 2017: Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata



Ovo poglavlje sadrži ukupno 5 kratkoročnih mera (sve mere za sprovođenje)

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

- 60% njih, ili 3 mere su sprovedene;
- 20% njih, ili 2 mere nisu uspele da se sprovedu. Te mere su:
 - Izrada i usvajanje jednog koncept dokumenta za regionalni razvoj, koji će odrediti definiciju pojma 'regionalni razvoj' kao i definiciju za osnivanje institucionalnih struktura za regionalni razvoj na teritoriji Kosova; i
 - Završetak određivanja regionalne klasifikacije na osnovu sistema NUTS.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, do kraja 2017. godine sprovedeno je ukupno 60% svih kratkoročnih mera ovog poglavlja ili 3 mera od 5 predviđenih za sprovođenje do kraja godine.

4.23. Poglavlje 23 acquis-a: Pravosuđe i osnovna prava

Grafikon 4.24. Sprovođenje NPSSP-a tokom 2017.: Pravosuđe i osnovna prava



Ovo poglavlje sadrži ukupno 242 kratkoročnih mera, od kojih 12.8% ili 31 su zakonodavne mere, dok 87.1% ili 211 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja **ovog poglavlja tokom 2017.**, nalazi ukazuju na sledeće:

- 70.78 % njih ili 172 mera (11 zakonodavne mere i 160 mera za sprovođenje) je sprovedeno;
- 29.22 % njih ili 71 mera (20 zakonodavne mere i 51 mera za sprovođenje) nisu uspele da budu sprovedene.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 70.78%**, pošto su 172 od 242 mera planiranih u potpunosti realizovane.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, u ovom sektoru uglavnom ima napretka u realizaciji planiranih mera. Međutim ima *kašnjenja* sa usvajanjem sledećih nacrta zakona u Skupštini:

- Zakon o SSK (izmena-dopuna);
- Zakon o TSK (izmena-dopuna);
- Zakon o Kancelariji disciplinskog tužioca (novi zakon);
- Zakon br. 02-L40 o polaganju Pravosudnog ispita (izmena-dopuna);
- Zakon o sprečavanju sukoba interesa (izmena-dopuna);

Takođe, u planiranom periodu nisu usvojeni sledeći nacrti zakona:

- Zakon pravde o maloletnicima (izmena-dopuna);
- Zakon o zaštiti ličnih podataka (izmena-dopuna);
- Zakon o zaštiti i promociji prava zajednica i njihovih pripadnika u Republici Kosovo (izmena, dopuna);
- Zakon o kulturnom nasleđu (novi zakon);
- Zakon o muzejima (novi zakon).

Što se tiče sekundarnog zakonodavstva, Uredba o sudijama porotnicima kao i Uredba o povratku raseljenih lica bile su planirane za prvo tromesečje 2017. godine međutim nisu usvojene na vreme.

Što se tiče sprovođenja mera iz oblasti pravosuđa u izveštajnom periodu, sledeće mere nisu završene:

- Pilot projekat koji reguliše postupak posredovanja koji je sud referisao u Osnovnom sudu u Prištini;
- Sveobuhvatna analiza sektora vladavine prava;

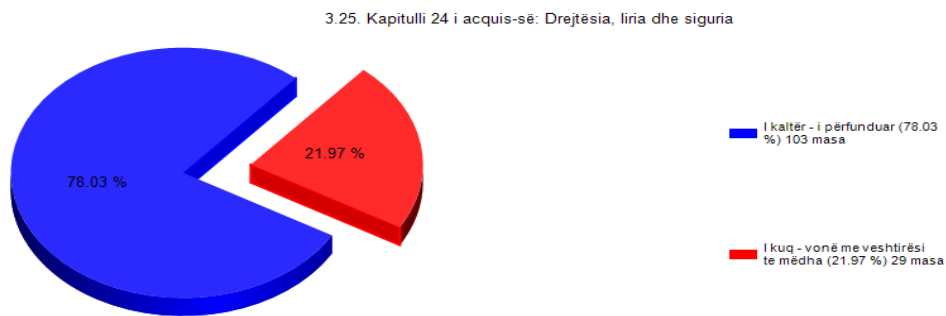
Pored toga nije postignuto popunjavanje položaja koji su predviđeni NPSSSP 2017 u osnovnim tužilaštvima u zemlji.

Bilo je kašnjenja i u završetku strateškog okvira u oblasti ljudskih prava, ili konkretnije u usvajanju Strategije i Akcionog plana o pravima dece kao i Strategije za izvršenje krivičnih sankcija.

Što se tiče mera za sprovođenje, još uvek nije sprovedeno 35 neizvršenih odluka za rušenje nelegalnih objekata izgrađenih u privatnoj svojini.

4.24. Poglavlje 24 acquis-a: Pravda, sloboda i bezbednost

Grafikon 4.25. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Pravda, sloboda i bezbednost



Ovo poglavlje sadrži ukupno 132 kratkoročnih mera, od kojih 12.12% ili 16 su zakonodavne mere, dok su 87,88% ili 116 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

- 78.03% njih, ili 103 mera (2 zakonodavne mere i 101 mera za sprovođenje) su sprovedene;
- 21.97% njih, ili 29 mera (14 zakonodavne mere i 15 mera sprovođenja) nisu uspele da budu sprovedene.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 78.03%*, pošto su *103 od 132 planiranih mera* u potpunosti realizovane.

Kao što se vidi iz nalaza izveštaja, ovaj sektor generalno ima napredak u ostvarivanju planiranih mera, međutim postoje *kašnjenja* sa usvajanjem sledećih nacrti zakona u Skupštini:

- Zakon br. 04/L-072 o kontroli i nadzoru državne granice (izmena-dopuna);
- Zakon br. 04/L-219 o strancima (izmena-dopuna);
- Zakon br. 04/L-217 o azilu (izmena-dopuna);
- Zakon o kritičnoj infrastrukturi (novi zakon);
- Zakon o privatnom međunarodnom pravu (novi zakon).

Kašnjenja ima i u usvajanju određenog broja podzakonskih akata kao što su: Uredba o integraciji stranaca, AU br. 09-2014, O vraćanju stranaca sa nezakonitim boravkom u RKS, Uredba o funkcionalizaciji Centra za zadržavanje stranaca, Uredba o radu centra za zadržavanje, AU o postupku izdavanja boravišne dozvole za strance i Potvrde o

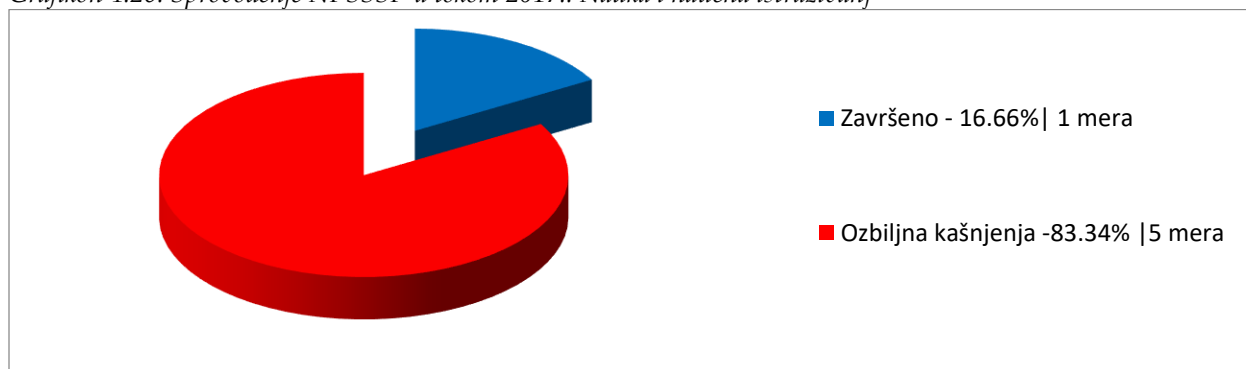
prijavljivanju rada, AU br. 17-2013 o procedurama i standardima za razmatranje i donošenje odluka u vezi sa zahtevom za azil i AU br. 16-2013 o Standardnoj proceduri prijema i početnog tretmana tražilaca azila.

Takođe, u pogledu okvira politike, ima kašnjenja u usvajanju Strategije protiv organizovanog kriminala i Akcionog plana 2017-2022, Nove strategije protiv narkotika i Akcionog plana 2017-2022, Nove strategije protiv terorizma i Akcionog plana 2017-2022, 2022, kao i nove Strategije za reintegraciju repatriiranih lica i Akcionog plana 2017-2022.

Takođe, u delu sprovođenja poglavlja 24 postoji jedan broj mera koje su predviđene za 2017. godinu, ali nisu sprovedene kao npr.: Izgradnja policijske stanice za granične patrole u Vitimirici, Uspostavljanje divizije za kompenzaciju žrtava zločina. Usvajanje koncept dokumenta o međunarodnoj pravnoj saradnji u krivičnim i građanskim pitanjima, Izrada priručnika za identifikaciju radikalizovanih lica i pojedinih mera koje predviđaju povećanje broja inspekcija u UJD, kao i povećanje broja konfiskacije imovina, međutim pružene statistike ne beleže planirani rast.

4.25. Poglavlje 25 acquis-a: Nauka i naučna istraživanja

Grafikon 4.26. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Nauka i naučna istraživanja



Ovo poglavlje sadrži ukupno 5 kratkoročnih mera, od kojih 16.66% ili 1 mera je zakonodavna mera, dok 83.33% ili 5 mere su mere sprovođenja.

Što se tiče nivoa sprovođenja **ovog poglavlja tokom 2017.**, nalazi ukazuju na sledeće:

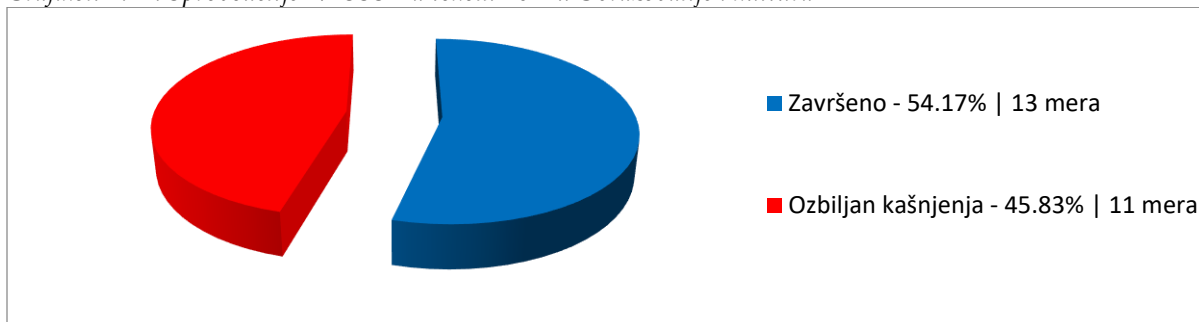
- 16.66% njih, ili 1 jedna mera je sprovedena;
- 83.34% njih, ili sledeće 4 mere (1 zakonodavna mera i 3 mere sprovođenja) nisu uspele da budu sprovedene:
 - Usvajanje Nacrta zakona o inovacijama i prenosu znanja i tehnologije;
 - Nacionalna strategija za inovaciju i prenos tehnologije.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **Stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 16.66%**, pošto je 1 od planiranih 5 mera u potpunosti realizovano.

Na osnovu nalaza izveštaja, ovaj sektor je stagnirao u dva ključna aspekta, u osnovnom zakonodavstvu i strateškom okviru za inovacije. Međutim, osnivanjem Ministarstva za inovacije i preduzetništvo, izrada strategije je prešla na ovu instituciju, dok što se tiče zakonodavstva, MONT je nastavio sa izradom Zakona o naučnim inovacijama.

4.26. Poglavlje 26 acquis-a: Obrazovanje i kultura

Grafikon 4.27. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Obrazovanje i kultura



Ovo poglavlje sadrži ukupno 24 kratkoročnih mera, od kojih 37,5% ili 9 mera su zakonodavne mere, dok su 62,5% ili 15 su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

- 54.17% njih, ili 13 mera (3 zakonodavne mere i 10 mera sprovođenja) je sprovedeno;
- 45.83% njih ili 11 mera (6 zakonodavne mere i 5 mera za sprovođenje) nisu uspele da budu sprovedene:
 - Usvajanje nacrtu Zakona o visokom obrazovanju;
 - Administrativno uputstvo Zakona o visokom obrazovanju;
 - Kosovska agencija za nastavni plan i program, standarde i vrednovanje.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. godine je 54.17%*, pošto je **13 od 24 planiranih mera** u potpunosti realizovano.

Na osnovu nalaza iz izveštaja ovaj sektor je nastavio sa postepenim sprovođenjem reforme preduniverzitetskog obrazovanja fokusirajući se na pregled nastavnog plana dok će kašnjenja u usvajanju zakona o visokom obrazovanju uticati na usporavanje reformi u univerzitetskom obrazovanju. Takođe, zbog nedostatka finansijskih sredstava, nije osnovana Agencija za nastavne planove i programe, standarde i vrednovanje kao jedna od ključnih tačaka u jačanju kvaliteta obrazovanja.

4.27. Poglavlje 27 acquis-a: Životna sredina

Grafikon 4.28. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016. godine: Životna sredina



Ovo poglavlje sadrži ukupno 52 kratkoročnih mera, od kojih 15 (28,84%) su zakonodavne mere i 37 (71.15%) su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

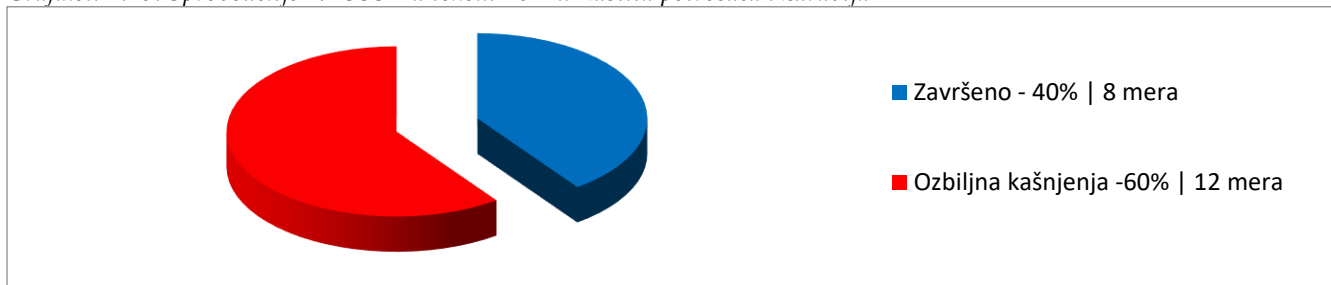
- 55.7 % ili 29 mera (6 zakonodavnih mera i 23 mere za sprovođenje) su u potpunosti sprovedene za 2017. godinu;
- 44.2 % ili 23 mera (9 zakonodavnih i 14 mera za sprovođenje) nisu uspele da se realizuju.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 55.7%, pošto je 29 od 52 planiranih mera u potpunosti realizovano.*

Na osnovu nalaza izveštaja, ovaj sektor uglavnom može zaključiti da je postignut dobar nivo sprovođenja NPSSSP-a u 2017. godini (55.7%) u poređenju sa 2016. godinom kada je ovo poglavlje bilo sprovedeno (47.08%). Da sumiramo, ima poboljšanja u sprovođenju mere od 8.62 % u poređenju sa 2016. godinom, međutim treba navesti da 23 mere (44,23%) nisu uspele da budu realizovane.

4.27. Poglavlje 28 acquis-a: Zaštita potrošača i zdravlja

Grafikon 4.29. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Zaštita potrošača i zdravlja



Ovo poglavlje sadrži ukupno 20 kratkoročnih mera, od kojih 60% ili 12 mera su zakonodavne mere, dok su 40% ili 8 mera su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

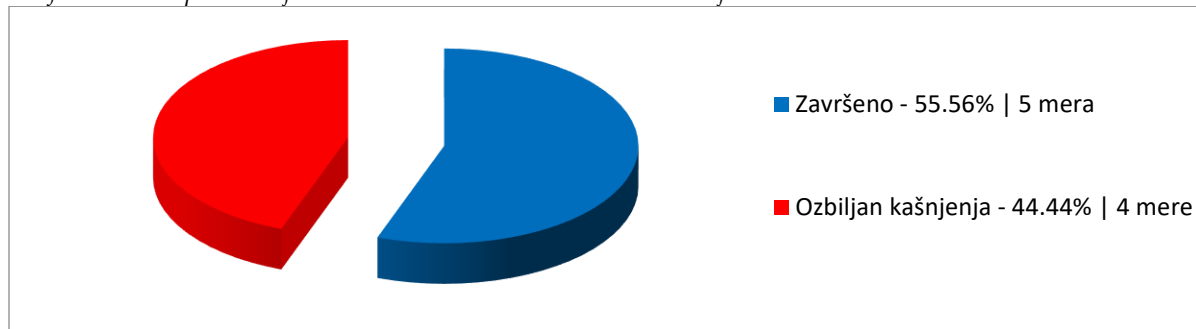
- 40% njih ili 8 (3 zakonodavne mere i 5 mera sprovođenja) su završene;
- 60% njih ili 12 mera (9 zakonodavnih mera i 3 mere sprovođenja) suočavaju se sa ozbiljnim kašnjenjima kao u nastavku:
 - Zakon o zaštiti potrošača;
 - Nacrt zakona o reproduktivnom zdravlju;
 - Nacrt zakona o transfuziji krvi;
 - AU o kombinovanim upozorenjima na pakovanjima duvana;
 - AU o registraciji multivitamina, minerala, oligominerala, biljnih supstanci, biljnih preparata i drugih proizvoda za koje nije potrebno ovlašćenje za marketing;
 - AU o dobrim praksama distribucije;
 - AU o uslovima i procedurama u vezi sa eksperimentima, obeležavanjem, tretiranjem, obradom, skladištenjem, distribucijom, garantovanjem kvaliteta i bezbednosti, za izdavanje licence zdravstvenim institucijama;
 - AU za uvoz i izvoz tkiva i ćelija;
 - AU o obavezama i kvalifikacijama odgovornog lica, kao i
 - Članstvo Kosova u zdravstvenu mrežu jugoistočne Evrope;
 - Imenovanje nacionalnog koordinatora za transplantaciju.
 - Transferisanje jedinica za transfuziju krvi iz regionalnih bolnica u nacionalni centar za transfuziju krvi.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 40%, pošto 8 od 20 planiranih mera nisu u potpunosti realizovane.*

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor suočavao se sa kašnjenjem u usvajanju primarnog i sekundarnog zakonodavstva koji bi ojačao i dalje uskladio pravni okvir sa onim u EU i uspostavio bi pravnu osnovu za kvalitativni napredak u zaštiti prava potrošača i javnog zdravstva posebno u odnosu na reproduktivno zdravlje, transfuziju krvi, uslove i procedure za tretman, obradu i distribuciju tkiva i ćelija.

4.28. Poglavlje 29. *acquis*-a: Carinska unija

Grafikon 4.30. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Carinska unija



Ovo poglavlje sadrži ukupno 9 kratkoročnih mera, od kojih 33,33% ili 3 mere su zakonodavne, dok 66,67% ili 6 mera su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017., nalazi ukazuju na sledeće:

- 55.56% njih, ili 5 mera za sprovođenje je sprovedeno;
- 44.44% njih, ili 4 mera (3 zakonodavne mere i 1 mera ta sprovođenje) nisu uspele da se sprovedu:
 - Usvajanje Zakonika br. 03/L-109 o carini i akcizama na Kosovu, izmenjen i dopunjen sa br. 04/L099;
 - Usvajanje Administrativnog Uputstva br. 11/2009 o sprovođenju Zakonika o carini i akcizama na Kosovu (izmene-dopune).
 - Usvajanje Administrativnog Uputstva o preliminarnoj izjavi pre stizanja na sprovođenje Zakona 04/L-099 o izmeni i dopuni Zakonika 03/L-109 o carini i akcizama na Kosovu (izmena-dopuna);
 - Funkcionalizacija i usklađivanje trenutnog elektronskog sistema INES za registraciju i online apliciranje za zaštitu PIS sistemom COPIS.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 55.56%**, pošto je **5 od 9 planiranih mera** je u potpunosti realizovano.

Iako je došlo do pozitivnih kretanja u ovoj oblasti, izazov ostaje izmena-dopuna Zakona o carini i akcizama koja se nastavlja odlagati. S obzirom na značaj i potrebu stalnog ažuriranja i usaglašavanja Zakonika sa Carinskim zakonikom EU-a kao ključnim instrumentom u realizaciji trgovačkog dela SSP-a, usklađivanje primarnog i sekundarnog zakonodavstva će se morati rešavati prioritarno.

4.29. Poglavlje 30 *acquis*-a: Spoljni odnosi

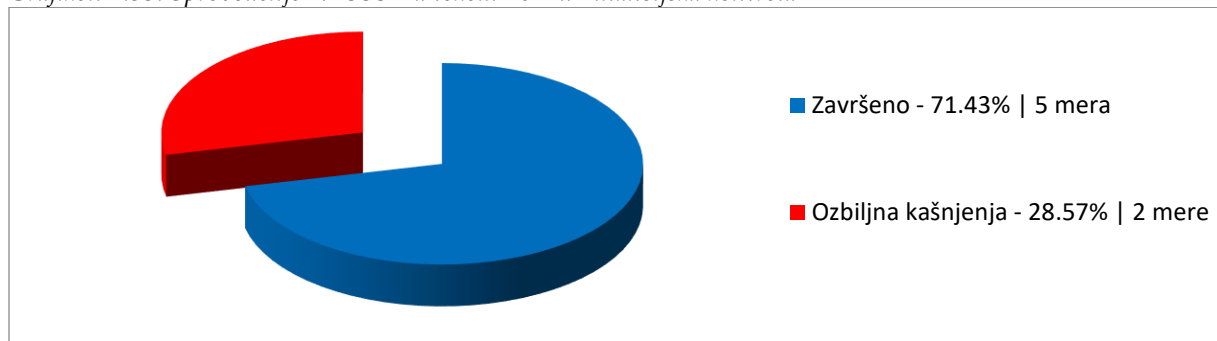
Ovo poglavlje ne sadrži kratkoročne mere.

4.30. Poglavlje 31 *acquis*-a: Spoljna, bezbednosna i odbrambena politika

Ovo poglavlje ne sadrži kratkoročne mere.

4.31. Poglavlje 32 acquis-a: Finansijska kontrola

Grafikon 4.33. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Finansijska kontrola



Ovo poglavlje sadrži ukupno 7 kratkoročnih mera, od kojih 14,29% ili 1 mera je zakonodavna, dok 85,71% ili 6 mera su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja *ovog poglavlja tokom 2017.*, nalazi ukazuju na sledeće:

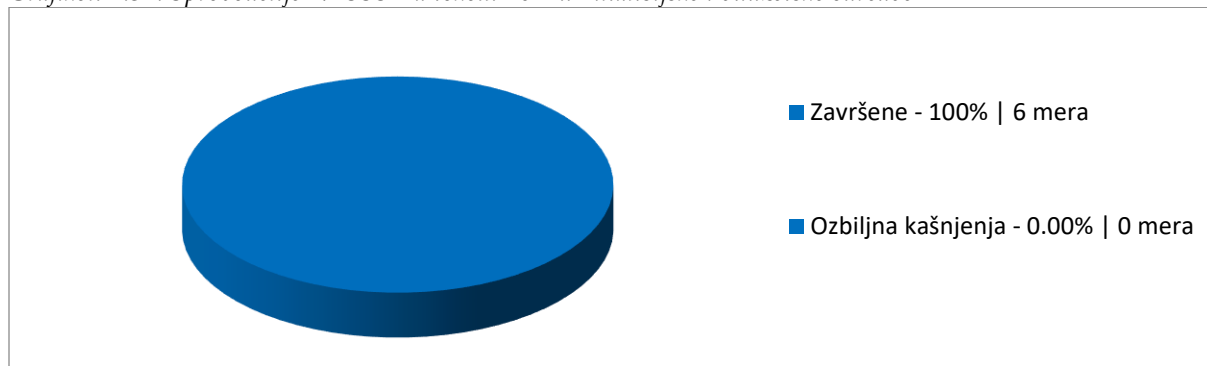
- 71.43% njih, ili 5 mera za sprovođenje je sprovedeno;
- 28.57% njih, ili 2 mere (1 zakonodavna mera i 1 mera za sprovođenje), nisu uspele da se sprovedu ka o u nastavku:
 - Izrada sekundarnog zakonodavstva za sprovođenje zakona o unutrašnjoj kontroli javnih finansija.
 - Kašnjenja ima u instaliranju i funkcionisanju softvera za što efikasniju reviziju.

Na osnovu nalaza o statusu izvršenja, prikazanih u gornjem grafikonu, *stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. godine je 71.43%*, pošto su *5 od 7 planiranih mera* u potpunosti realizovane.

Na osnovu nalaza iz izveštaja, u ovom sektoru planirane mere su uglavnom završene. Kašnjenja u instaliranju i funkcionalizaciji softvera za reviziju od strane NKR nisu uticale na rad Kancelarije, ali naravno da bi potpuna operacionalizacija softvera pozitivno uticala na produktivnost rada. Kašnjenja u usvajanju Zakona o UKJF je odložilo i izradu sekundarnog zakonodavstva za ovaj zakon, za koji se očekivalo da će pozitivno uticati na jačanje menadžerske odgovornosti u javnim finansijama.

4.32. Poglavlje 33 acquis-a: Finansijske i budžetske odredbe

Grafikon 4.34. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2017.: Finansijske i budžetske odredbe



Ovo poglavlje sadrži ukupno 6 kratkoročnih mera, od kojih 16,67% ili 1 mera je zakonodavna, dok 83,33% ili 5 mera su mere za sprovođenje.

Što se tiče nivoa sprovođenja **ovog poglavlja tokom 2017.**, nalazi ukazuju da sve mere, znači 6 od njih su sprovedene. Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, **stepen sprovođenja ovog poglavlja tokom 2017. je 100%**, pošto je 6 od 6 planiranih mera u potpunosti realizovano.

Kao što pokazuju nalazi izveštaja, ovaj sektor uglavnom nema kašnjenja i planirane mere su u potpunosti realizovane.