Izveštaj o sprovоđenju
Nacionalnog programa za sprovоđenje Sporazuma o stabilizациji i pridruživanju (NPSSSP) tokom periodа januar – decembar 2016.

Februar 2017.
Priština
Sadržaj

ƯVOD .......................................................................................................................................................4

1.  ОПШИ ПРЕГЛЕД СПРОВОДЖЕНИЈА NPSSSP-A ТОКУМ 2016........................................................................5
   1.1.  Stanje prema blokovima: Politički kriterijumi ..............................................................................6
   1.2.  Stanje prema blokovima: Ekonomski kriterijumi .........................................................................7
   1.3.  Stanje prema blokovima: Evropski standardi - usklađivanje zakonodavstva Kosova sa
        acquis-om EU-a ..............................................................................................................................8

2.  ОПШИ ПРЕГЛЕД СПРОВОДЖЕНИЈА NPSSSP-A ТОКУМ 2016. | БЛОК 1: ПолИТІЧКИ КРИТЕРИЈУМИ .........12
   2.1.  Демократија и владавина праWa ................................ .................................................................12
   2.1.1.  Ustav, parlament i izborni sistem ..........................................................................................12
   2.1.2.  Pravosudni sistem ................................................................................................................12
   2.1.3.  Javna uprava ..........................................................................................................................13
   2.1.4.  Ombudsman............................................................................................................................14
   2.1.5.  Politike protiv korupcije ........................................................................................................14
   2.1.6.  Civilni nadzor bezbednosnih snaga .......................................................................................15
   2.2.  ЛЛУДСКА ПРАВА И ЗАШТИТА МАНЖИНА .................................................................................15
   2.3.  Regionalna saradnja i međunarodne obaveze ...........................................................................16

3.  ОПШИ ПРЕГЛЕД СПРОВОДЖЕНИЈА NPSSSP-A ТОКУМ 2016. | БЛОК 2: ЕКОНОМСКИ КРИТЕРИЈУМИ ......17
   3.1.  Postojanje funkcionalne tržišne ekonomije ............................................................................17
   3.2  Kapacitet za suočavanje sa pritiskom konkurencije i tržišnim snagama unutar Unije ..........18

4.  ОПШИ ПРЕГЛЕД СПРОВОДЖЕНИЈА NPSSSP-A ТОКУМ 2016. | БЛОК 3: ЕВРОСКИ СТАНДАРДИ -
   USKLAĐIVANJE ЗАКОНОДАВСТВА КОСОВА SA ACQUIS-OM EU-A ..............................................20
   4.1.  Pravni okvir za usklađivanje zakonodavstva Kosova sa acquis-om EU-a.................................20
   4.2.  Poglavlje 1 acquis-a: Slobodno kretanje roba .........................................................................21
   4.3.  Poglavlje 2 acquis-a: Slobodno kretanje radnika .....................................................................22
   4.4.  Poglavlje 3 acquis-a: Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga .........................23
   4.5.  Poglavlje 4. acquis-a: Slobodno kretanje kapitala .................................................................24
   4.6.  Poglavlje 5. acquis-a: Javne nabavke .........................................................................................25
   4.7.  Poglavlje 6. acquis-a: Pravo preduzeća .....................................................................................26
   4.8.  Poglavlje 7. acquis-a: Pravo intelektualne svojine .................................................................27
   4.9.  Poglavlje 8. acquis-a: Politike konkurentnosti .................................................................28
   4.11. Poglavlje 10. acquis-a: Informaciono društvo i mediji .........................................................30
   4.13. Poglavlje 12. acquis-a: Politike bezbednosti prehrambenih proizvoda, veterinarstva i
        fitosanitarstva ...............................................................................................................................32
   4.15. Poglavlje 14. i acquis-a: Politike prevoza ...............................................................................33
   4.16. Poglavlje 15. acquis-a: Energija ...............................................................................................34
   4.17. Poglavlje 16. acquis-a: Oporezivanje .......................................................................................35
   4.18. Poglavlje 17. acquis-a : Ekonomskoa i monetarna politika .......................................................36
   4.19. Poglavlje 18. acquis-a: Statistiike .............................................................................................36
   4.20. Poglavlje 19. acquis-a: Socijalne politike i zaposlenje .............................................................37
   4.21. Poglavlje 20. acquis-a: Politike preduzeća i industrije ............................................................38
   4.23. Poglavlje 22. acquis-a: Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata ............39
   4.24. Poglavlje 23. acquis-a: Pravosude i osnovna prava .................................................................40
   4.25. Poglavlje 24. acquis-a: Pravda, sloboda i bezbednost .............................................................41
4.27. Poglavlje 26. acquis-a: Obrazovanje i kultura........................................................................................................43
4.28. Poglavlje 27. acquis-a: Životna sredina .............................................................................................................44
4.29. Poglavlje 28. acquis-a: Zaštita potrošača i zdravlja..........................................................................................45
4.30. Poglavlje 29. acquis-a: Carinska unija..............................................................................................................46
4.31. Poglavlje 30. acquis-a: Spoljni odnosi ..............................................................................................................46
4.32. Poglavlje 31. acquis-a: Spoljna, bezbednosna i odrambena politika ...............................................................46
4.33. Poglavlje 32. acquis-a: Finansijska kontrola ....................................................................................................47
4.34. Poglavlje 33. acquis-a: Finansijske i budžetske odredbe ................................................................................47
Uvod

Nacionalni program za sprovođenje SSP-a (NPSSSP), usvojen od strane Vlade Republike Kosovo (decembra 2015. godine) i od strane Skupštine Republike Kosovo (marta 2016.), predstavlja pravno obavezujući dokumenat za sve institucije. Stoga, svaki organ državne uprave je odgovoran za sprovođenje poglavlja (kratkoročnih mera) koje spadaju u okviru njegovih nadležnosti i nadgledanje njegovog sprovođenja. Vlada, kao nacionalni centralni mehanizam odgovoran za ispunjavanje obaveza SSP-a, nadgleda sprovođenje NPSSSP-a putem mandatne institucije za koordinaciju procesa evropskih integracija u EU – Ministarstva za evropske integracije (MEI). MEI obavlja ovaj zadatak putem redovnih izveštaja o sprovođenju NPSSSP-a, koji se izrađuju svakih tri meseca. Njihov cilj je procjenjivanje i poboljšanje sprovođenja NPSSSP-a, kao i pružanje odgovornosti i transparentnosti unutar institucija (do najvišeg političkog nivoa) i prema drugim interesnim stranama i šire javnosti o sprovođenju SSP-a. To se postiže putem diskusije nalaza na sastanku Vlade, u okviru struktura o stabilizaciji i pridruživanju (nakon njihovog kreiranja), kao i podelom ovih izveštaja sa autoritetima EU-a i objavljivanjem istih.

Ovo je završni izveštaj o sprovođenju kratkoročnih mera NPSSSP-a, koji daje detaljan pregled stanja po pitanju njihovog sprovođenja tokom 2016. (1. januar – 31. decembar). Prikazani podaci su izveštavani od strane svake odgovorne institucije tokom drugog dela decembra 2016., prema matrici kratkoročnih mera, dok nakon toga MEI ih je obradio, procenio nivo sprovođenja i izradio izveštaj. U slučajevima kada su podaci izveštavani sa zakašnjenjem ili na neadekvatan način, one nisu obuhvaćene u izveštaju i relevantne mере su procenjene kao u potpunosti neprimenjive. Prikupljanje i obrada podataka, kao i procena napretka i njegova prezentacija u izveštaju se zasnivaju na uputstvima i metodologiji procene koja je izrađena u poslednjem ciklusu izveštavanja. Procena je izvršena na osnovu matrice kratkoročnih mera i sekcija bloka 1, 2 i 3.

Ovaj izveštaj sadrži četiri poglavlja, i podeljen je na dva dela: sveobuhvatni i sektorski deo. Sveobuhvatni deo (poglavlje 1.) predstavlja opšti pregled o sprovođenju NPSSSP-a tokom izveštajnog perioda, i podeljen je na šest dela:

- Deo o sprovođenju svih kratkoročnih mera;
- Deo o sprovođenju zakonodavnih kratkoročnih mera;
- Deo o sprovođenju sprovodljivih kratkoročnih mera;
- Deo o sprovođenju bloka 1. (Politički kriterijumi);
- Deo o sprovođenju bloka 2. (Ekonomski kriterijumi);
- Deo o sprovođenju bloka 3. (Evropski standardi – usklađivanje zakonodavstva Kosova sa acquis-om EU-a).

S druge strane, sektorski deo (poglavlja 2., 3. i 4.) daje predstavlja detaljan pregled o stanju realizacije u svakoj poglavlju NPSSSP-a, a podeljeno je u tri manje delove, o svakom bloku programa.
1. **OPŠT PREGLED SPROVOĐENJA NPSSSP-a tokom 2016.**

**Grafikon 1. Opšti pregled sprovođenja NPSSSP-a tokom 2016. – nivo sprovođenja svih kratkoročnih mera**

Program sadrži ukupno 1,374 mera, od kojih 304 mera ili 22.12% su zakonodavne mere i 1,070 mera ili 77.88% mera sprovođenja. Uopšteno, što se tiče nivoa sprovođenja svih kratkoročnih mera, nalazi pokazuju sledeće:

- 55.46% svih mera, odnosno 762 mera (106 zakonodavnih mera i 656 mera sprovođenja), je sprovedeno u potpunosti;
- 11.43% svih mera, odnosno 157 mera (57 zakonodavnih mera i 99 mera sprovođenja), je u toku sprovođenja, ali sa malim zakašnjenjima;
- 33.11% svih mera, odnosno 455 mera (140 zakonodavnih mera i 315 mera sprovođenja) nisu sprovedena.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, **ukupan nivo sprovođenja NPSSSP-a je 55.46%**, obzirom da 762 od 1,374 planiranih mera je u potpunosti realizovano do kraja godine.

**Grafikon 2. Opšti pregled sprovođenja NPSSSP-a tokom 2016. – nivo sprovođenja svih kratkoročnih zakonodavnih mera**

Program sadrži ukupno 304 zakonodavnih mera. Uopšteno, što se tiče nivoa sprovođenja svih kratkoročnih zakonodavnih mera, nalazi pokazuju sledeće:

- 34.87% svih mera, odnosno 106 mera, je sprovedeno u potpunosti;
- 19.08% svih mera, odnosno 58 mera, je u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima;
- 46.05% svih mera, odnosno 140 mera, nisu sprovedena.
Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, *nivo sprovodjenja zakonodavnih mera je 34.87%*, obzirom da 106 od 304 planiranih mera je u potpunosti realizovano do kraja godine.

Grafikon 3. Opsti pregled sprovodjenja NPSSSP-a tokom 2016. – nivo sprovodjenja svih kratkoročnih mera za sprovodjenje

Program sadrži ukupno 1.070 mera sprovodjenja. Uopšteno, što se tiče nivoa sprovodjenja svih kratkoročnih mera za sprovodjenje, nalazi pokazuju sledeće:

- 61.12% svih mera, odnosno 656 mera, je sprovedeno u potpunosti;
- 9.25% svih mera, odnosno 99 mera, je u toku sprovodjenja, sa malim zakašnjenjima;
- 29.44% svih mera, odnosno 315 mera, nisu sprovedena.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, *nivo sprovodjenja mera za sprovodjenje je 61.12%*, obzirom da 656 od 1.070 planiranih mera je u potpunosti realizovano do kraja godine.

1.1. Stanje prema blokovima: Politički kriterijumi

Grafikon 1.1. Opsti pregled sprovodjenja NPSSSP-a tokom 2016.: Politički kriterijumi

Blok 1 sadrži ukupno 85 kratkoročnih mera, od kojih 14 mera, ili 16.47%, su zakonodavne mere, dok 71 od njih, ili 83.53%, su mere sprovodjenja.

Uopšteno, što se tiče nivoa sprovodjenja ovog bloka, nalazi pokazuju sledeće:

- 52.94% svih mera, odnosno 45 mera, je sprovedeno u potpunosti;
- 15.29% svih mera, odnosno 13 mera, je u toku sprovodjenja, ali sa malim zakašnjenjima;
- 31.76% svih mera, odnosno 27 mera, nisu sprovedena.
Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog bloka do kraja perioda izveštavanja je 52.94%, obzirom da ukupno 45 od 85 planiranih mera je u potpunosti realizovano.

Na osnovu podataka izveštenih od strane institucija za sprovođenje za svako poglavlje, glavne kratkoročne mere NPSSP-a kojene su uspele da se sprovođe tokom 2016. su:

- Usvajanje novog Zakona o Skupštini i novog Pravilnika rada;
- Usvajanje tri nova koncept dokumenata iz oblasti reforme javne uprave (o platama, o državnoj upravi i o civilnoj službi) i eventualno 3 zakona u paketu Reformi o javnoj upravi i podzakonskih akata i drugih radnji koje proističu iz ovog paketa za javnu upravu;
- Ustavni amandmani koji se odnose na restrukturiranje Bezbednosnih snaga i misiju Oružanih snaga Kosova;
- Usvajanje Nacionalne strategije za bezbednost i Strategije o odbrani;
- Restructuriranje MKSB-a i KBS-a, osnivanje Agencije za zaštitu klasifikovanih informacija; i osnivanje Skupštinskog odbora za kosovske oružane snage; i
- Usvajanje Strategije tranzicione pravde i potpisivanje Sporazuma sa Srbijom u oblasti nestalih osoba.

S druge strane, ove glavne mere u ovom bloku su u toku sprovođenja, sa zakasnjajima:

- Usvajanje Strategije za međunarodnu i među-parlamentarnu saradnju;
- Završetak budžetskog sektorskog ugovora u oblasti javne uprave;
- Usvajanje Strategije o elektronskom upravljanju i Strategije o zajedničkom pristupu; i
- Obezbeđivanje regionalnih kancelarija za instituciju ombudsmana i potpuna funkcionalizacija na centralnom nivo u.

1.2. Stanje prema blokovima: Ekonomski kriterijumi

**Grafikon 1.2. Opšti pregled sprovođenja NPSSP-a tokom 2016.: Ekonomski kriterijumi**

Blok 2 sadrži ukupno 25 kratkoročnih mera, od kojih 6 mera, ili 24%, su zakonodavne mere, dok 19 od njih ili 76% su mere sprovođenja.

Uopšteno, što se tiče nivoa sprovođenja svih kratkoročnih ovog bloka, nalazi se sledeće:

- 56.00% svih mera, odnosno 14 mera, je sprovedeno u potpunosti;
- 20.00% svih mera, odnosno 5 mera, je u toku sprovođenja, ali sa malim zakašnjajem;
- 24.40% svih mera, odnosno 6 mera, nisu sprovedena.
Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog bloka je 56%, obzirom da ukupno 14 od 25 planiranih mera je u potpunosti realizovano.

Na osnovu podataka izveštenih od strane institucija za sprovođenje za svako poglavlje, u okviru ovog bloka, glavne kratkoročne mere NPSSSP-a koje nisu uspele da se sprovode tokom 2016. su sledeće:

- Usvajanje Integrisanog nacrta zakona o katastaru;
- Proces licenciranja nastavnika;
- Razvoji u okviru upravljanja kvalitetom pred-univerzitetskog obrazovanja;
- Funkcionalizacija Agencije za zapošljavanje;
- Usvajanje zakonodavstva o carinski zaštiti intelektualne svojine.

S druge strane, ove glavne mere u ovom bloku su u toku sprovođenja, sa zakašnjenjima:

- Što se tiče sprovođenja Strategije protiv neformalne ekonomije, bilo je aktivnosti sprovođenja izveštenih od strane institucija i nedavno je ponovo aktiviran sekretarijat za koordinaciju koji radi na pripremi Godišnjeg izveštaja za godišnje sprovođenje;
- Privatizacija i likvidacija društvenih preduzeća;
- Razvoj katastarske baze podataka;
- U energetskom sektoru razvoj sistema za transmisiju.

1.3. Stanje prema blokovima: Evropski standardi – usklađivanje zakonodavstva Kosova sa acquis-eu-a

Grafikon 1.3. Opšti pregled sprovođenja NPSSSP-a tokom 2016.: Evropski standardi

Blok 3 sadrži ukupno 1, 264 kratkoročnih mera, od kojih 284 mera, ili 22.00%, su zakonodavne mere, dok 980, ili 78.00%, su mere sprovođenja.

Uopšteno, što se tiče nivoa sprovođenja svih kratkoročnih mera iz ovog bloka, nalazi pokazuju sledeće:

- 55.62% svih mera, odnosno 703 mera, je sprovedeno u potpunosti;
- 11.00% svih mera, odnosno 139 mera, je u toku sprovođenja, ali sa malim zakašnjenjima;
- 33.39% svih mera, odnosno 422 mera, nisu sprovedena.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog bloka je 55.56%, obzirom da ukupno 703 od 1, 264 planiranih mera je u potpunosti realizovano do kraja godine.

Na osnovu podataka izveštenih od strane institucija za sprovođenje za svako poglavlje, u okviru ovog bloka, glavne kratkoročne mere NPSSSP-a koje nisu sprovodene tokom 2016. su sledeče:

- Izrada Uredaba nabavke za odbranu i bezbednost;
- Usvajanje 12 uredbi iz oblasti audio – vizuelne politike;
• Usvajanje Zakona o uređenju tržišta za poljoprivredne proizvode;
• Usvajanje Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju;
• Usvajanje Zakona br. 2004/21 o veterinarstvu;
• Usvajanje Zakona br. 2004/13 o semenu i sadnom materijalu;
• Strategija za unapređenje operatera biznisa hranom;
• Usvajanje nacrta zakona o hrani i tri uredbi (o usvajanju i registrovanju poslovnih operatera o hrani; za usvajanje i registriranje poslovnih operatera za hranu; i za usvajanje i registrovanje poslovnih operatera i trgovinu hranom za životinje i higijenu hrane za životinje);
• Usvajanje uredbe za objašnjavanje, usklađivanje i pojednostavljenje mera osiguranja avijacije, jednakost bezbednosnih standarda i mere osiguranja robe i pošte;
• Usvajanje nacrta zakona o obaveznim rezervama nafte;
• Izgradnja i proširenje postojeće putne mreže (Vučitrn - Mitrovica R6a/N2);
• Usvajanje AU o korišćenju bio-goriva i bio-tečnosti;
• Usvajanje nacrta zakona o izmenama i dopunama zakona br. 04/L-008 o ekonomsko-socijalnom savetu;
• Usvajanje Strategije o ekonomsko-socijalnom savetu;
• Dalji razvoj statistika uključujući poboljšanje kvaliteta socijalnih statistika, merenje neformalne ekonomije u privatnom sektoru, osnivanje odeljenja nacionalnih računa;
• Izrada nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona br. 03/L-212 o radu;
• Usvajanje Zakona o Kancelariji disciplinskog tuzioca; Zakona o pravosudnom ispitu; Zakona o posredovanju; Zakona o izvršnom postupku; Zakona o sprečavanju sukoba interesa i usvajanje Zakona o oduzimanju neopravdane imovine;
• Usvajanje Zakona o zaštiti i promovisanju prava zajednica i njihovih pripadnika u Republici Kosovo i Zakona o kultnom nasledu;
• Izmena i dopuna Zakona o zaštiti ličnih podataka;
• Usvajanje Uredbe o sudijima porotnicima; Uredbe o imenovanju, transferu, gradaciji i bilo kom drugom kretanju sudije; Uredbe o sertifikaciji prevodilaca i sudskih tumača u krivičnim postupcima, i Uredbe o troškovima svedoka tokom krivičnog postupka;
• Usvajanje Uredbe o organizaciji, strukturiranju i funkcionisanje Agencije za rodnu ravnopravnost i Uredbe o načinu koordinacije, izveštavanja i saradnje sa Kancelarijom za dobro upravljanje, sa institucionalnim mehanizmima za zaštitu od diskriminacije;
• Usvajanje Uredbe o povratku raseljenih lica;
• Usvajanje šest dokumenata politika u oblasti ljudskih prava (Strategije o izvršenju krivičnih sankcija; Strategije i Akcionog Plana o ljudskim pravima 2016-2020; Kosovskog Programa o rodnoj ravnopravnosti; Strategije i AP o integrisanju zajednica RAE 2016 – 2020; Državnoj strategiji o zaštiti ličnih podataka; i Strategije o sprovođenju zakona za upotrebu jezika);
• Razvoj analize zakonodavstva u oblasti borbe protiv korupcije;
• Izmen i dopuna Zakona o azilu;
• Izmena i dopuna Zakona o opojnim drogama, psihotropnim supstancama i prekursorima;
• Usvajanje Uredbe o integraciji stranaca;
• Izmena i dopuna AU br. 16/2013 o uslovima prijema i početnom tretiranju tražilaca azila;
• Izmena i dopuna AU br. 01/2014 o dozvolama boravka;
• Sastavljanje i ažuriranje liste terorističkih grupa;
• Razvoj veb-platforme za izveštavanje sajber kriminala;
• Obezbeđivanje opreme za sprečavanje i istraživanje sajber kriminala;
• Usvajanje nove Nacionalne strategije i AP o bezbednosti u zajednici 2016-2021;
• Usvajanje nove Strategije o kontroli i prikupljanju malokalibarskog i lakog naoružanja 2016-2021;
• Sprovođenje zakona o telekomunikacionim priluššivanjima /izrada podzakonskih akata;
• Stvaranje zajedničkog međudržavnog integriranog modela za analizu rizika;
• Usvajanje odluke o institucionalnim mehanizmima za integraciju stranaca;
S druge strane, ove glavne mere u ovom bloku su u toku sprovođenja, sa zakašnjenjima:

- Usvajanje Strategije za infrastrukturu kvaliteta kao deo Strategije o privatnom sektoru 2016-2020;
- Usvajanje Zakona br. 2007/02-L-128 o opožnim drogama, psihotropnim supstancama i prekursorima (izmena/dopuna);
- Usvajanje Zakona o privrednim društvima (nov);
- Usvajanje Zakona o carinskim merama za zaštitu prava intelektualne svojine br.03/L-170 (izmena/dopuna);
- Usvajanje 2 Uredbe koje se odnose na sprovođenje Zakona o autorskim pravima (Uredba o posredovanju u sporovima iz oblasti autorskih prava br.05/2013, Uredba o posebnim nadoknadama);
- Podizanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta u Kancelariji za državnu pomoć (osnovna obuka za sistem državne pomoći (regrutovanje 4 (četiri) službenika u Kancelariji za državnu pomoć, obuke, pravna osnova, procedure, pravila);
- Stvaranje inventara državne pomoći (izrada liste donatorskih institucija državne pomoći, prikupljanje podataka od donatorskih institucija državne pomoći, razvijanje standardnog oblika o podacima koje treba obezbediti, obaveštenja o novim inicijativama dobijenim od institucija);
- Zakon br. 04/L093 o mikrofinansijskim institucijama i nebankarskim finansijskim institucijama (izmena-dopuna);
- Usvajanje Strategije za digitalizaciju zemaljskog emitovanja;
- Pripremanje i sprovođenje projekta za stvaranje sistema za prenošenje brojeva;
- Usvajanje nacrta zakona za jaka alkoholna pića;
- Usvajanje četiri koncept-dokumenata u oblasti poljoprivrede (za nacr Zakona za regulisanje tržišta poljoprivrednih proizvoda; za poljoprivrednu zemljišta, i za poljoprivrednu inspekciju);
- Reformisanje institucionalnih struktura u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja i izgradnja njihovih kapaciteta;
- Transfer sanitarnih, veterinarskih i fitosanitarnih inspektora koji su transferisani iz opština u AHV;
- Usvajanje višegodišnjeg plana za kontrolu i iskorenjivanje bolesti životinja;
- Usvajanje Zakona o vozilima;
- Usvajanje Zakona o drumskom transportu;
- Usvajanje Strategije za energiju 2017-2026;
- Program za sprovođenje strategije za energiju 2015-2017 ;
- Usvajanje strategija za zaštitu od zračenja i nuklearnog sigurnost;
- Priprema trećeg AP za energetsku efikasnost 2016-2018;
- Usvajanje AU o kvalitetu tečnih naftnih goriva;
- Usvajanje nacrta zakona o trgovini naftnim derivatima i obnovljivih goriva;
- Izrada i usvajanje propisa o minimalnim zahtevima bezbednosti i zdravlja na radu;
- Članstvo u Evropskoj mreži preduzeća i COSME;
- Izgradnja administrativnih kapaciteta u okviru odeljenja za industriju i KIESA za poboljšanje poslovnog okruženja na Kosovu;
- Usvajanje Zakonika pravde o maloletnicima;
- Usvajanje Zakona o zaštiti dece;
- Povećanje transparentnosti pravosudnog sistema (usvajanje strateškog plana za komuniciranje sa javnošću, za povećanje transparentnosti, broja rešenih predmeta uopšteno, kao i predmeta zločine i korupcije, posebno; regrutovanje portparola svih osnovnih i specijalnih tužilaštava; i ažuriranje veb stranice TSK-a);
- Osnivanje Komisije za verifikaciju žrtava seksualnog nasilja tokom rata;
- Sprovodenje šeme za kompenzaciju društvenih stanova (143 odluka koje treba sprovesti putem kompenzacije). Iznos potreban za nadoknadu ovih imovina je 3.2 miliona evra. Sprovodenje 35 ne-sprovedenih odluka za rušenje ilegalnih objekata izgrađenih na privatnim vlasništvima;
- Usvajanje Zakona o međunarodnom privatnom pravu (novi zakon);
- Usvajanje Zakona o kritičnoj infrastrukturi (novi zakon);
- Potpisivanje sporazuma za policijsku saradnju sa Turskom i Estonijom;
- Stvaranje mehanizma za prikupljanje ekološkog poreza;
- Usvajanje Zakona o šumama Kosova;
- Zakon o biocidnim proizvodima;
- AU o listi kategorija opasnih otpada prema poreklu i sadržaju - Lista Y,
- AU o klasifikaciji površinskih vodnih tela i o klasifikaciji podzemnih vodnih tela
- Usvajanje Akcionog plana o kvalitetu vazduha;
- Nacionalni plan za smanjenje emisije (NPSE);
- Nacionalni program za pošumljavanje golih površina 2016-2025;
- Klasifikacija podzemnih i površinskih vodnih tela.
2. **OPŠTI PREGLED SPROVOĐENJA NPSSSP-a tokom 2016.**  | **BLOK 1: POLITIČKI KRITERIJUMI**

2.1. **Demokratija i vladavina prava**

2.1.1. **Ustav, parlament i izborni sistem**

**Grafikon 2.1.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Ustav, parlament i izborni sistem**

Ovo poglavlje sadrži ukupno 15 kratkoročnih mera, od kojih 2 (13.33%) su zakonodavne mere, dok 13 od njih (86.7,%) su mere sprovođenja. Sve ove mere su planirane za sprovođenje do kraja četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče **nivoa sprovođenja** ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 73% svih mera, odnosno 11 mera sprovođenja, je sprovedeno u potpunosti;
- 27% svih mera, (2 zakonodavnih mera i 2 mere sprovođenja) nisu uspele da se realizuju. Velika kašnjenja su zabeležena u usvajanju:
  - Novog Zakona i Pravilnika Skupštine;
  - Strategije o međunarodnoj i među-parlamentarnoj saradnji;
  - Strateškog plana 2015-2020 Skupštine Kosova.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 73%**, pošto 11 od svih 15 planiranih kratkoročnih mera je realizovano u potpunosti. Opšte gledano, **ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je takođe 73%**, pošto 11 od svih 15 planiranih kratkoročnih mera je realizovano u potpunosti, dok 4 od njih nisu uspele da se realizuju.

**Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren prosečan nivo sprovođenje u ovom poglavlju, pošto većina planiranih mera je uspešno realizovano. Međutim, mere koje se odnose na ispunjavanje pravnog okvira, kao što su novi Zakon i Pravilnik Skupštine, prącene su kašnjenjem u sprovođenju, dakle nije uspelo njihovo usvajanje u skladu sa početnim planiranjem.**

2.1.2. **Pravosudni sistem**

Pravosudni sistem je pokriven u okviru bloka 3: 3.24. **Poglavlje 23 i acquis-a: Pravosuđe i osnovna prava.**
2.1.3. Javna uprava

Grafikon 2.1.3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Javna uprava

Ovo poglavlje sadrži ukupno 33 kratkoročnih mera, od kojih 7 (22%) su zakonodavne mere, dok 26 od njih (78%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 88% njih (29 mera: 6 zakonodavnih mera i 23 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 49% svih mera, odnosno 1 zakonodavna mera i 15 mera za sprovođenje, je sprovedeno u potpunosti;
- 18% svih mera, odnosno 6 zakonodavnih mera je počelo sa sprovođenjem, ali sa malim zakašnjenjima;
- 33% svih mera, odnosno 6 zakonodavnih mera i 5 mera za sprovođenje, nisu uspele da se realizuju uopšte. Velika kašnjenja su zabeležena u:
  - Usvajanju paketa zakona koji omogućavaju reformu javne uprave (Zakon o civilnoj službi, Zakon o platama i Zakon o javnoj upravi)
  - Funkcionalizaciju sistema za upravljanje ljudskim resursima na Kosovu
  - Povezivanju sa penzijnim trustom;
  - Sprovođenju Kataloga radnih mesta.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 36.36%, obzirom da od 29 planiranih mera za realizaciju tokom ovog perioda, 12 je u potpunosti realizovano. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 49%, pošto od 33 planiranih kratkoročnih mera, 17 je realizovano u potpunosti, dok 11 od njih nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostali deo, odnosno 5 mera (ili 15.5%) je u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da nije ostvaren zadovoljavajući nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto većina od ključnih mera nije uspešno realizovana. Iako je bilo malih zakašnjenja u realizaciji plana u ovoj oblasti, glavni izazovi se odnose na nivo u zakonskog okvira za javnu upravu, koja usvajanjem Zakona o platama posebno, je sprečilo usvajanje paketa reformi u javnoj upravi uopšteno, kao što je prvobitno planirano.
2.1.4. Ombudsman

Ovo poglavlje sadrži ukupno 12 kratkoročnih mera, sve su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 83% njih, odnosno 10 mera su planirane da se sprovode tokom četvrto gomesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 57.5% svih mera, odnosno 7 mera, je sprovedeno u potpunosti;
- 42.5% svih mera, odnosno 5 mera sprovođenja, je počelo sa sprovođenjem, sa malim zakašnjenjima. Što se tiče procene sprovođenja u oblasti Ombudsmana, kašnjenja su zabeležena u:
  - Funkcionalizacija i institucionalna izgradnja odeljenja koje treba osnovati kao posledica premeštanja ove institucije u novoj zgradi.
  - Uspostavljanje mehanizama protiv torture
  - Obezbeđivanje regionalnih kancelarija za IO

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 70%, obzirom da 7 od 10 planiranih mera za realizaciju tokom ovog perioda, je u potpunosti realizovano. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 57.5%, pošto 7 od 12 planiranih kratkoročnih mera je u potpunosti realizovano, dok 5 od njih (ili 42.5%) su u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da nije ostvaren zadovoljavajući nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto neke od planiranih mera u okviru ovog poglavlja nisu uspešno realizovano u roku. Međutim, treba naglasiti da mere koje nisu realizovane se odnose na manja zakašnjenja i da su sve povezane sa celokupnim funkcionisanjem IO-a kao posledica premeštanja ove institucije u novoj zgradi i budžetskih izdvajanja iz strane centralne vlade u cilju omogućavanja izvršavanja svog mandata.

2.1.5. Politike protiv korupcije

2.1.6. Civilni nadzor bezbednosnih snaga

Grafikon 2.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Civilni nadzor bezbednosnih snaga

Ovo poglavlje sadrži ukupno 17 kratkoročnih mera, od kojih 4 (23.5%) su zakonodavne mere, dok 13 od njih (76.5%) su mere sprovođenja. Sve ove mere su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:
- 53% svih mera, odnosno 8 mera sprovođenja je sprovedeno u potpunosti;
- 47% svih mera, odnosno 4 zakonodavne i 5 mera sprovođenja nisu uspele da se realizuju.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja, kao i na ukupnom nivo u, je 53%, obzirom da od 17 zakonodavnih mera i mera sprovođenja, 9 nije uspelo da bude realizovano u okviru perioda izveštavanja.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da nije ostvaren zadovoljavajući nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto većina od ključnih mera nije uspešno realizovana. Glavni cilj ovog poglavlja je transformacija Kosovskih bezbednosnih snaga u Oražane snage Kosova. Međutim, ozbiljni izazovi i velika kašnjenja su uočena od ustavnih promena sve do dopune zakonskog okvira uopšteno, što bi omogućilo izgradnju institucionalnih okvira za punu realizaciju ovog prioriteta.

2.2. Ljudska prava i zaštita manjina

Ljudska prava su obuhvaćene u okviru bloka 3: 3.24 Poglavlje 23. acquis-a: Pravosuđe i osnovna prava.
2.3. Regionalna saradnja i međunarodne obaveze

Grafikon 2.3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Regionalna saradnja i međunarodne obaveze

Ovo poglavlje sadrži ukupno 8 kratkoročnih mera, od kojih 1 je zakonodavna mera, dok 7 od njih (87.5%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 50% od njih, odnosno 4 mere sprovođenja, su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 37.5% svih mera, odnosno 1 zakonodavna mera i 2 mere sprovođenja je sprovedeno u potpunosti;
- 25% ovih mera, odnosno 2 mere sprovođenja su počele sa sprovođenjem, ali sa malim zakašnjenjima. Što se tiče procene sprovođenja u oblasti regionalne saradnje i međunarodnih obaveza, manja kašnjenja i mogući izazovi su zabeleženi u:
  - Izradi Regionalne liste
  - Potpisivanju Sporazuma sa Hrvatskom;
- 37.5% ovih mera, odnosno 3 mere sprovođenja nisu uspele da se realizuju uopšte. Velika kašnjenja su zabeležena u:
  - Usvajanje Strategije za tranzicionu pravdu;
  - Usvajanje Strategije o zajedničkom pristupu;
  - Potpisivanje Sporazuma sa Srbijom.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 25%, obzirom da 1 od 4 planiranih mera za realizaciju tokom ovog perioda, je u potpunosti realizovano. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 37.5%, pošto 3 od 8 planiranih mera je u potpunosti realizovano, dok 3 od njih nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostali deo, odnosno 2 mere (ili 25%) je u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.

Na osnovu izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren slab nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto većina od planiranih mera nije uspešno realizovana. Kašnjenja i ključni izazovi u ovoj oblasti se odnose na evidentiranje napretka, posebno u pogledu pitanja o nestalim licima. To je potvrdeno i na sastanku pod-odbora SSP-a za oblast PSB-a, gde je takođe izraženo nezadovoljstvo za ovu oblast u odsustvu stvarnog napretka.
3. **OPŠTI PREGLED SPROVOĐENJA NPSSSP-A TOKOM 2016. | BLOK 2: EKONOMSKI KRITERIJUMI**

3.1. **Postojanje funkcionalne tržišne ekonomije**

Grafikon 3.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Postojanje funkcionalne tržišne ekonomije

<table>
<thead>
<tr>
<th>Status</th>
<th>Procent</th>
<th>Mera</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. U potpunosti sprovedeno</td>
<td>47.91%</td>
<td>6 mera</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Sprovođenje u toku (sa malim zakašnjenjima)</td>
<td>10.41%</td>
<td>4 mera</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Nije sprovedeno</td>
<td>41.66%</td>
<td>1 mera</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Prvi kriterijum sadrži ukupno 11 kratkoročnih mera, od kojih 9 su mere sprovođenja i 2 zakonodavne mere. Mere sprovođenja se uglavnom odnose na jačanje upravljanja javnim finansijama, uključujući održivost budžeta, suzbijanje sive ekonomije, reformu javnih nabavki i imovinskih prava.

Za Blok 2 ekonomskih kriterijuma nije bilo tabele sa vremenskim rokovima, ali je predviđeno da se mere sprovedu u toku godine na osnovu Programa za reformu u ekonomiji. Procesa sprovođenja je vršena na osnovu godišnjeg planiranja, postavljenih rokovima za iste mere preko drugih mehanizama (pravnih, od drugih strateških i operativnih dokumenata kao što je PRE, Sektorski akcioni planovi) i dinamike realizacije u ovom izveštajnom periodu.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- **54.55%** mera (6 mera: 1 zakonodavna mera i 5 mera sprovođenja) je završeno (povećanje plata vezano za produktivnost i usvajanje zakona o stečaju, primena fiskalnog pravila, reforma javnih nabavki, razvoj strateškog okvira o imovinskih pravima, i usvajanje strateškog okvira za javne finansije)
- **36.36%** svih mera, odnosno 4 mere sprovođenja, su u toku sprovođenje, sa malim zakašnjenjima:
  - Što se tiče sprovođenja strategije protiv sive ekonomije, bilo je aktivnosti sprovođenja prijavljenih od strane CK-a i PAK-a, ali nema izveštaja o nadgledanju (kao ni godišnjeg izveštaja 2015. godinu, niti tromesečnog izveštaja) za sprovođenje strategije u celini, iako nedavno je ponovo aktiviran sekretarijat za koordinaciju Godišnjeg izveštaja sprovođenja.
  - Ima kašnjenja u privatizaciji i likvidaciji društvenih preduzeća;
  - Ima kašnjenja u razvoju katastarske baze podataka.
- **9.09%** svih mera (1 zakonodavna mera) nije uspelo da se realizuju uopšte. Ove mere su:
  - Nije usvojen integrisani nacrta zakona o katastru.
  - U ovom poglavlju, osim integrisanog nacrta zakona o katastru, nema ozbiljnih problema, ali ima kašnjenja koje se odnose na privatizaciju, i nedostatak informacija (na primer izveštaji i aktivnosti među-institucionalnog sekretarijata za koordinaciju za sprovođenje strategije za sprečavanje i borbu protiv neformalne ekonomije).

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 54.55%**, obzirom da 6 od 11 planiranih mera za realizaciju tokom ovog perioda, je u potpunosti realizovano. 1 od njih nije uspela da se realizuje uopšte. Ostali deo, odnosno 4 mera (ili 36.36%) su u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima. **Ukupan nivo sprovođenja**
ovog poglavlja je takođe 54.55%, obzirom da 6 od 11 planiranih mera za realizaciju tokom ovog perioda, je u potpunosti realizovano. 1 od njih nije uspela da se realizuje uopšte. Ostali deo, odnosno 4 mera (ili 36.36%) su u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.

Na osnovu izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren zadovoljavajući nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto je većina od planiranih mera uspešno realizovana. Ovaj sektor je sporo napredovao u pogledu nastavka procesa privatizacije i koordinacije aktivnosti oko praćenja sprovođenja Nacionalne strategije za sprečavanje i borbu protiv neformalne ekonomije, pranje novca, finansiranje terorizma i finansijskog kriminala 2014-2018. U tom smislu, nedostatak među-institucionalne koordinacije i kontinuirane posvećenosti može negativno uticati na efikasnom sprovođenju ovih mera. Važno je nastaviti dinamiku u pomen sprovođenju predviđenih mera, jer će se odraditi pozitivno u očuvanju makro-finansijske stabilnosti zemlje i sprovođenju reformi koje bi vodile ka funkcionalnoj tržišnoj ekonomiji (prvi ekonomski kriterijum) i pozitivno bi uticale na sprovođenju Programa za reforme u ekonomiji (PRE), s obzirom da su mere direktno ili indirektno vezane sa PRE.

3.2 Kapacitet za suočavanje sa pritiskom konkurencije i tržišnim snagama unutar Unije

Grafikon 3.2. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: kapacitet za suočavanje sa pritiskom konkurencije i tržišnim snagama unutar Unije

Drugi kriterijum sadrži ukupno 9 kratkoročnih mera, od kojih 5 mera sprovođenja i 4 zakonodavnih mera. Mere sprovođenja se uglavnom odnose na poboljšanje kvaliteta pred-univerzitetskog obrazovanja, ulaganja u putnoj infrastrukturi i energetici, i funkcionisanju agencije za zapošljavanje. Dok, cilj zakonodavnih mera je stvaranje pravne osnove za razvojne politike, uključujući kreditne garancije, organizaciju Trepče, politike državne pomoći i olakšanje trgovine kroz carinsku zaštitu intelektualne svojine.

Za Blok 2 ekonomskih kriterijuma nije bilo tabele sa vremenkim rokovima, ali je predviđeno da se mere sprovedu u toku godine na osnovu Programa za reforme u ekonomiji. Procena nivoa sprovođenja je vršena na osnovu godišnjeg planiranja, postavljenim rokovima za iste mere preko drugih mehanizama (pravnih, od drugih strateških i operativnih dokumenata kao što je PRE, Sektorski akcioni planovi) i dinamike realizacije u ovom izveštajnom periodu.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 44.44% svih mera, odnosno 4 mera (3 zakonodavne mere i 1 mera sprovođenja) je sprovedeno u potpunosti (zakon o fondu za kreditne garancije, pravni osnov o vlasništvu i organizaciji Trepče, razvoj i dalje približavanje pravnog okvira za državnu pomoć i nastavak razvoja putne infrastrukture);
- 11.11% svih mera, odnosno 1 mera (1 mera sprovođenja) je počela sa sprovođenjem, i u toku je sprovođenje, sa malim zakašnjenjima:
  - U sektoru energije je bilo kašnjenje oko razvoja sistema transmisije.
• 44.44% svih mera (1 zakonodavna mera i 3 mere sprovođenja) nisu uspele da se realizuju uopšte. Ove mere su:
  o Nije bilo pomaka u vezi sa procesom licenciranja nastavnika;
  o Nije bilo pomaka u okviru upravljanja kvalitetom pred-univerzitetskog obrazovanja;
  o Nije funkcionalizovana Agencija za zapošljavanje;
  o Nije usvojeno zakonodavstvo o carinskoj zaštiti intelektualne svojine.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 44.44%, obzirom da 4 od 9 planiranih mera za realizaciju tokom ovog perioda, je u potpunosti realizovano. Dok, 4 od njih nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostali deo, odnosno 1 mera (ili 11.11%) je u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima. Nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je takodje 44.44%, obzirom da 4 od 9 planiranih mera za realizaciju tokom ovog perioda, je u potpunosti realizovano. Dok, 4 od njih nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostali deo, odnosno 1 mera (ili 11.11%) je u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.

Na osnovu izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren slab nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto skoro polovina planiranih mera nije u potpunosti sprovedena. Postoji mogućnost da su razlozi za kašnjenje povezani sa ponovnim planiranjem rokova za realizaciju nekih mera u okviru Agende evropskih reformi (ERA), kao što je slučaj sa merama iz sektora obrazovanja i agencijom za zapošljavanje. Ipak, sprovođenje ovih mera bi imalo pozitivan uticaj na konkurentske sposobnosti zemlje (drugi ekonomski kriterijum) i sprovođenje Programa za reforme u ekonomiji (PRE), s obzirom da su mere direktno ili indirektno povezane sa PRE.
4. ОПШИ ПРЕГЛЕД СПРОВОЂЕЊА NPSSSP-A ТОКОМ 2016. | БЛОК 3: ЕВРОСКИ СТАНДАРДИ – USKLADIVNJE ZAKONODAVSTVA КОСОВА SA ACQUIS-OM EU-A

4.1. Правни окvir за усклађивање законодавства Косова sa acquis-om EU-a

Grafikon 4.1. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Prawni okvir za usklađivanje nacionalnog zakonodavstva Kosova sa acquis-om EU-a

Ovo poglavlje sadrži ukupno 5 kratkoročnih mera (sve mere sprovođenja), koje obuhvataju kontrolu o usklađivanju i približavanju nacrta normativnih akata sa acquis-om EU-a, održavanje profesionalnih obuka za civilne službenike u javnoj upravi za usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa acquis-om EU-a, identifikaciju i prikupljanje prevedenih akata iz resornih ministarstava za njihove unutrašnje potrebe, pregled dosadašnjih prevedenih akata iz engleskog na albanski jezik, kao i stvaranje polazne baze podataka o prevedenim aktima.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:
- 80% mera (4 mera) je realizovano uspešno i bez kašnjenja;
- 20% mera (1 mera) nije realizovana i kao takva očekuje se da će biti realizovana u kontinuitetu, do K4 2016:
  - Pregledanje prevedenih akata (uspostavljanje ad hoc komisija za pregledanje prevedenih akata iz engleskog jezika na albanskom jeziku).

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlјa je 80%, pošto od 5 planiranih mera, 4 mere sprovođenja su realizovane u potpunosti, dok 1 mera nije u potpunosti realizovana. S druge strane, ovi nalazi ukazuju da nivo sprovođенja ovог pogлavlја tokом четвртог tromесечја je 80%, pošto 4 od 5 planiranih mera sprovođenja su realizovane u potpunosti, dok 1 mera sproвођенja (imenovanje ad hoc komisije za pregledanje prevedenih akata i sertifikacije njihovog prevoda na albanski jezik) nije sprovedena.
Ovo poglavlje ukupno sadrži 51 kratkoročnih mera, od kojih 17 (33.33%) su zakonodavne mere, dok je njih 34, ili 66.67%, su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 45% njih (23 zakonodavnih mera i 23 mera sprovođenja), su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:
- 62.57% svih mera, odnosno 32 mera (2 zakonodavnih mera i 30 mera sprovođenja) je u potpunosti sprovedeno;
- 5.88% svih mera, odnosno 3 mera (2 zakonodavnih mera i 1 mera sprovođenja) je počelo sa sprovođenjem, i u toku je sprovođenje, sa malim zakašnjenjima;
  - Zakon o standardizaciji;
  - Kašnjenja ima i na usvajanju Strategije za privatni sektor 2016-2020;
- 25.49% svih mera, odnosno 16 mera (13 zakonodavnih mera i 3 mere sprovođenja) nisu uspele da se realizuju uopšte. Ove mere su:
  - Zakon br.03/1-184 o energetskoj efikasnosti (izmena-dopuna)
  - Zakon br. 03/L-119 o biocidnim proizvodima (izmena-dopuna)
  - Zakon br. 2007/02-L-128 o opojnim drogama, psihotropnim supstancama i prekursorima (izmena-dopuna).

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 85%, obzirom da 23 od 27 planiranih mera za realizaciju tokom ovog perioda je u potpunosti realizovano. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 62.75%, pošto 32 od 51 planiranih kratkoročnih mera je u potpunosti realizovano, dok 16 od njih nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostali deo, odnosno 3 mere (ili 5.88%) je u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren dobar nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto veliki deo planiranih zakonodavnih i strateških mera je realizovan na vreme. Ozbiljnih kašnjenja ima na usvajanju Zakona o standardizaciji, i usvajanju Strategije za privatni sektor 2016-2020, koja je predviđena da bude izrađena tokom 2017.
4.3. Poglavlje 2 acquis-a: Slobodno kretanje radnika

Grafikon 4.3. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Slobodno kretanje radnika

Ovo poglavlje sadrži ukupno 6 kratkoročnih mera, od kojih 1 (16.66%) je zakonodavna mera, dok 5 od njih (83.33%) su mere sprovođenja, sve ove mere su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 16.66% svih mera, odnosno 1 zakonodavna mera je sprovedena u potpunosti;
- 16.66% svih mera, odnosno 1 mera sprovođenja počela sa sprovođenjem, i u toku je sprovođenje, sa malim zakašnjenjima;
- 66.66% svih mera (4 mere sprovođenja) nije uspelo da se realizuju uopšte. Ove mere su:
  - Pregovaranje bilateralnog sporazuma o ostvarivanju prava na penzije sa državama članicama EU-a;
  - Izmena i dopuna Zakona br. 04/L-069 o strancima.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 16.66%, obzirom da 1 od 6 planiranih mera za realizaciju tokom ovog perioda je u potpunosti realizovana. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 16.66%, pošto 1 od 6 od svih planiranih kratkoročnih mera je u potpunosti realizovana, dok 5 od njih nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostali deo, odnosno 1 mera (ili 16.66%) je u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren slab nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto većina planiranih mera nisu uspešno realizovana. Gore prikazano malo zakašnjenje u vezi pregovaranja bilateralnog sporazuma sa Švajcarskom, a ozbiljnih kašnjenja ima u pregovaranju 4 ostala sporazuma sa zemljama EU-a. Dok izmena i dopuna zakona o strancima je u procesu izrade i predviđeno je da bude usvojen u budućnosti.
4.4. Poglavlje 3 acquis-a: Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pruţanja usluga

Grafikon 4.4. SprovoĎenje NPSSSP-a tokom 2016.: Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pruţanja usluga

Ovo poglavlje sadrţi ukupno 38 kratkoročnih mera, od kojih 4 (10.53%) su zakonodavne mere, dok 34 od njih (89.47%) su mere sprovoĎenja. Od svih ovih mera, 100% od njih (38 mera: 4 zakonodavnih mera i 34 mera sprovoĎenja) su planirane da se sprovode tokom Ćetvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovoĎenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 44.74% svih mera, odnosno 17 mera (1 zakonodavne mere i 16 mera sprovoĎenja) je sprovedeno u potpunosti;
- 33.33% svih mera, odnosno 6 mera (1 zakonodavna mera i 5 mera sprovoĎenja) je počelo sa sprovoĎenjem, i u toku je sprovoĎenje, sa malim zakašnjenjima;
  - Kašnjenja ima na usvajanju Zakona o uslugama (novi zakon);
  - Kašnjenja ima u procesu informatizacije mreţe i poštanskih usluga koje se stalno proširuju, ali sporić tempom zbog nedostatka finansijskih sredstava poštanskog operatera Pošta Kosova.
  - Članstvu u međunarodnim organizacijama;
  - Što se tiče Nacionalnog autoriteta za kvalifikacije ima kašnjenja na verifikaciji standarda profesije, sprovoĎenja AU o priznavanju prethodne nastave (PRN), povećanja kvaliteta u obrazovanju i stručnom osposobljavanju kroz praćenje akreditovanih institucija od strane Nacionalnog autoriteta za kvalifikacije;
- 39.5% svih mera, ili 15 mera (2 zakonodavne mere i 13 mera sprovoĎenja) nisu uspele da se realizuju uopšte, kao što su:
  - Zakon o turizmu (novi zakon) i
  - Zakon o strancima (izmena-dopuna);
  - Promena poštanskog broja;
  - Softver za praćenje od međunarodnih stručnjaka, razvijen;
  - Praćenja prema zahtevima stranaka u vezi sa eventualnim nepravilnostima od NAK.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, ukupan nivo sprovoĎenja ovog poglavlja je 44.7%, obzirom da 17 od 38planiranih kratkoročnih mera je u potpunosti realizovano, dok 15 od njih nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostali deo, odnosno 6 mera (ili15.79%) je u toku sprovoĎenja, sa malim zakašnjenjima.

Na osnovu nalaza izveštaja, moţe se zaključiti da je nivo sprovoĎenja u ovom poglavlju uglavnom na slabom nivo u, pošto jedan deo zakonodavstva i nekoliko aktivnosti mera sprovoĎenja kod Nacionalnog okvira za klasifikacije nisu realizovane na vreme. Kašnjenja ima u usvajanju Zakona o turizmu (novi zakon), Zakona o strancima (izmena - dopuna), Promena poštanskog broja, isto tako kašnjenja ima u realizaciji aktivnosti koje se odnose na stalnom praćenju povećanja kvaliteta obrazovanja i stručnog osposobljavanja.
4.5.  Poglavlje 4. acquis-a: Slobodno kretanje kapitala

Grafikon 4.5. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Slobodno kretanje kapitala

Ovo poglavlje sadrži ukupno 34 kratkoročnih mera, od kojih 6 (17.65%) su zakonodavne mere, dok 28 od njih (82.35%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 53% od njih (18 mera: 3 zakonodavnih mera i 15 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:
- 73.53% svih mera (25 mera: 4 zakonodavnih mera i 21 mera sprovođenja) je sprovedeno u potpunosti
- 12% svih mera, odnosno 4 mera (1 zakonodavna mera i 3 mere sprovođenja) je počelo sa sprovođenjem i u toku je sprovođenje, sa malim zakašnjenjima;
  - Usvajanje Uredbe o elektronskim instrumentima (novi podzakonski akt);
  - Pregled sprovođenja Akcionog plana Nacionalne strategije za prevenciju i borbu protiv neformalne ekonomije, pranja novca, finansiranja terorizma i finansijskog kriminala 2014-2018;
- 14% svih mera, odnosno 5 mera (1 zakonodavna mera i 4 mere sprovođenja) nije realizovano uopšte. Te mere su:
  - Donošenje odluke na osnovu Zakona br. 03/L-183 o primeni sankcija;
  - Unutrašnja reorganizacija u cilju odražavanja zadataka i nadležnosti FOJ-a;
  - Usvajanje izveštaja o praćenju aktivnosti Strategije od strane među-ministarske komisije pod vodstvom Ministarstva finansija.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 53%, obzirom da 18 mera sprovođenja planiranih za ovaj period su završene. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 73.53%, pošto 25 od 34 planiranih mera je realizovano u potpunosti.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je nivo sprovođenja u ovom poglavlju je na zadovoljavajućem nivo u, obzirom da većina od planiranih mera su uspešno realizovane. Kašnjenja ima u pogledu donošenja odluke na osnovu Zakona br. 03/L-183 o primeni sankcija, unutrašnja reorganizacija u cilju odražavanja zadataka i nadležnosti FOJ-a, i usvajanje izveštaja o praćenju aktivnosti Strategije od strane među-ministarske Komisije pod vodstvom Ministarstva finansija, koji je jedan od prioriteti ERA zatražen za realizaciju.
4.6.  Poglavlje 5. acquis-a: Javne nabavke


Ovo poglavlje sadrži ukupno 15 kratkoročnih mera, od kojih 3 (20%) su zakonodavne mere, dok 12 od njih (80%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 60% njih (9 mera: 9 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:
- 80% svih mera (12 mera: 3 zakonodavnih mera i 9 mera sprovođenja) je u potpunosti sprovedeno;
- 7% svih mera (1 mera sprovođenja) je počelo sa sprovođenjem, sa malim zakašnjenjima:
  o Usvajanje Uredbe nabavki za odbranu i bezbednost.
- 13% svih mera (2 mere sprovođenja) nije realizovano uopšte:
  o Usvajanje Nacionalne strategije i Akcionog plana za javne nabavke (2015-2020).

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 60%, obzirom da 9 planiranih mera za ovaj period je realizovano. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 80%, pošto 12 od 15 planiranih mera je u potpunosti realizovano.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren zadovoljavajući nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto većina od planiranih mera je uspešno realizovana. Kašnjenja ima u Usvajanju Nacionalne strategije i Akcionog plana za nabavke.
4.7. **Poglavlje 6. acquis-a: Pravo preduzeća**

**Grafikon 4.7. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Pravo preduzeća**

Ovo poglavlje sadrži ukupno 7 kratkoročnih mera, od kojih 3 (ili 42,85%) su zakonodavne mere, dok 4 su mere sprovođenja (57,14%). Od svih ovih mera, 14% od njih (1 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče **nivoa sprovođenja** ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 57,17% svih mera (4 mere: 1 zakonodavna mera i 3 mere sprovođenja) su potpuno realizovane;
- 14% svih mera (1 mera sprovođenja) je počelo sa sprovođenjem, sa malim zakašnjenjima:
  - Kašnjenja ima u funkcionalizaciji 3 one-stop shop-a u opštinama sa srpskom većinom;
- 29% svih mera (2 zakonodavne mere) nije realizovano:
  - Zakon o privrednim društvima;
  - Zakona br.4/L014 o računovodstvu, finansijskom izveštavanju i reviziji (izmena i dopuna).

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, **ukupan nivo sprovođenja u ovom poglavlju je 57%**, obzirom da 4 od 7 planiranih mera je realizovano. Dalje, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 100%**, pošto 1 planirana mera je realizovana.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je sprovođenje u ovom poglavlju na nezadovoljavajućem nivo u, pošto dva glavna zakona koji direktno utiču na primenu SSP-anisu usvojeni u skladu sa predviđenim rokom, stoga su preneti za 2017. godinu: Zakon o privrednim društvima (novi) i Zakonbr.4/L014 o računovodstvu, finansijskom izveštavanju i reviziji (izmena/dopuna).
Ovo poglavlje sadrži ukupno 40 kratkoročnih mera, od kojih 13 (32.50%) su zakonodavne mere, dok 27 od njih (67.50%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 52.5% (21 mera: 2 zakonodavne mere i 19 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 42% svih mera (6 zakonodavnih mera i 11 mera sprovođenja) je u potpunosti sprovedeno;
- 10% svih mera (4 zakonodavnih mera) je počelo sa sprovođenjem, sa malim zakašnjenjima:
  - AU br. 08/2013 o ovlašćenim zastupnicima u oblasti intelektualne svojine (izmena-dopuna).
  - AU br. 09/2012 o nadležnostima, mandatu i radu Komisije za žalbe u Kancelariji za industrijsku svojinu (izmena-dopuna).
  - AU o Komisiji za žalbe.
- 48% svih mera (19 mera: 3 zakonodavne mere i 16 mera sprovođenja) nije realizovano uopšte.
  - Usvajanje Zakona o carinskim merama za zaštitu prava intelektualne svojine
  - Uredba za posredovanje u sporovima za autorsko pravo br.05/2013 (izmena-dopuna)
  - Uredba o posebnim nadoknadama;
  - Izrada Strategije o intelektualnoj svojini na Kosovu (2016 - 2020);
  - Obuzdevanje aktivnosti za podizanje svesti o intelektualnoj svojini (Održavanje obuka, organizovanje radionica, seminara, predavanja i konferencija);
  - Stalno preduzimanje carinskih aktivnosti (broj slučajeva koji krše IPR-a).

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 52%, obzirom da 11 od 21 planiranih mera je realizovano. Ukupan nivo sprovođenja u ovom poglavlju je 42%, pošto 17 od 40 planiranih mera je u potpunosti realizovano.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da nivo sprovođenja u ovom poglavlju je slab, pošto jedan deo zakonodavstva i nekoliko aktivnosti kod mera sprovođenja, nisu realizovane u skladu sa predviđenim rokom. Kašnjenja ima na usvajanju Zakona o carinskih merama za zaštitu prava intelektualne svojine i na čitavom setu propisa od strane Ministarstva trgovine i industrije i od Ministarstva kulture. Kašnjenja ima i na usvajanju Strategije o intelektualnoj svojini na Kosovu (2016 - 2020). Takođe, nisu dostavljeni podaci od Carina odnosno Ministarstva koji se tiču broja zaplene i broja slučajeva koji krše prava intelektualne svojine.
4.9. Poglavlje 8. acquis-a: Politike konkurentnosti

Grafikon 4.9. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Politike konkurentnosti

Ovo poglavlje sadrži ukupno 22 kratkoročnih mera, od kojih 6 (30.43%) su zakonodavne mere, dok 16 od njih (69.57%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 38% (8 mere: 3 zakonodavne mere i 5 mere sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtoj tromesečjia 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:
- 27.2% svih mera (6 mera: 1 zakonodavna mera i 5 mera sprovođenja) je u potpunosti sprovedeno;
- 4.5% svih mera (1 mera sprovođenja) su u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima:
  - Obezbeđivanje radnog prostora za Autoritet konkurencije;
- 68.18% svih mera (15 mera: 5 zakonodavnih mera i 10 mera sprovođenja) nisu uopšte sprovedene. Ove mere su:
  - AU o grupnim isključenjima – horizontalnim sporazumima;
  - AU o istražnim postupcima;
  - Uredba br. 1/2013 o organizovanju i funkcionisanju Komisije za državnu pomoć (izmena-dopuna);
  - Podzakonski akt o kriterijumima i uslovima pružanja državne pomoći Republike Kosova;
  - Izgradnja institucionalnih i administrativnih kapaciteta u Kancelariji za državnu pomoć;
  - Spisak institucija koje pružaju državnu pomoć;
  - Pripreme za notifikaciju i prikupljanje podataka od donatora pomoći.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečjia je 14.28%, obzirom da 1 od 7 planiranih mera za sprovođenje tokom ovog perioda, u potpunosti sprovedena. Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 27.2%, pošto 6 od 22 planiranih mera je u potpunosti realizovano.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je nivo sprovođenja u ovom poglavlju na slabom nivo u uzimajući u obzir važnost ovog poglavlja u sprovođenju SSP-a. Bilo je kašnjenja na usvajanju Zakona o državnoj pomoći, koji je prouzrokovao kašnjenja na usvajanju sekundarnog zakonodavstva i funkcionalizaciji Kancelarije za državnu pomoć. Konačno je obezbeđen potreban radni prostor za AKK, i za vreme ovog izveštaja vrše se poslednje pripreme za premeštanje u novim kancelarijama.

Grafikon 4.10. Sprovođenje NPSSSP tokom 2016.: Finansijske usluge

Ovo poglavlje sadrži ukupno 32 kratkoročnih mera, od kojih su 14 (43.75%) zakonodavne mere, dok 18 od njih (56.25%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 81.25% od njih (26 mere: 10 zakonodavnih mera i 16 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 46.88% svih mera (15 mera) su potpuno sprovedene;
- 21.88% svih mera, odnosno 7 mera (4 zakonodavnih mera i 3 mere sprovođenja) su u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima:
  - Usvajanje Zakona br. 04/L-093 o mikrofinansijskim institucijama i nebankarskim finansijskim institucijama (izmena-dopuna);
  - Ima kašnjenja u usvajanju dve uredbe o osiguranjima i uredbe o ulaganju penzionih sredstava;
  - Ima kašnjenja u izradi priručnika za nadzor osiguravajućih društava, izrađen;
  - Ima kašnjenja na završetku novog okvira saradnje i tehničkim izmenama i dopunama u memorandumu razumevanja sa CBK-om za uključivanje drugih oblasti saradnje.
- 31.25% svih mera (3 zakonodavnih mera i 7 mere sprovođenja) nisu uopšte sprovedena. Ove mere su:
  - Ima ozbiljna kašnjenja na završetku uredbe o penzionim sredstvima i procenu penzionih sredstava i uredbe o vrednosti penzionih doprinosa;
  - Ima ozbiljnih kašnjenja na završetku priručnika o nadzoru penzionih fondova i priručnika o likvidaciji banaka;
  - Ima ozbiljnih kašnjenja na završetku koncept dokumenta o unapređenju metodologije razlikovanja osnovanog rizika na tehnička uputstva EBA, razvijen;
  - Još uvek nisu počele aktivnosti FODK-a za unapređenje okvira za saradnju i koordinaciju sa CBK-om u oblastima koje su neophodne za ispunjavanje mandata institucije.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 34.62%, obzirom da 9 od 26 planiranih mera za sprovođenje tokom ovog perioda, su u potpunosti sprovedene. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 46.63%, pošto 15 od 32 svih planiranih kratkoročnih mera, u potpunosti sprovedene, dok 17 od njih nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostalo, odnosno 5 mera (ili 15.62%), su u fazi sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren nezadowoljavajući nivo sprovođenja ovog poglavlja, jer malo više od polovine planiranih mera nisu realizovane uspešno. Shodno tome, uopšteno u ovom sektoru ima...
kašnjenja u nekoliko zakonodavnih mera i nekoliko mera sprovođenja. Ima kašnjenja na usvajanju Zakona br. 04/L-093 o mikrofinansijskim institucijama i nebankarskim finansijskim institucijama (izmena-dopuna), na usvajanju dve uredbe o osigurajnjima i uredbe o ulaganju pensijonskih sredstava, na izradi priručnika o nadzoru osiguravanjučih društava, izrađen. Isto tako, urađeno je vrlo malo ili uopšte nije urađeno na završetku uredbe o pensijonskim sredstvima i uredbe o vrednosti pensijonskih doprinosa. Ima ozbiljnih kašnjenja na završetku priručnika o nadzoru osiguravajućih društava, izrađen. Isto tako, urađeno je vrlo malo ili uopšte nije urađeno na završetku uredbe o penzionim sredstvima i uredbe o vrednosti penzionih fondova i priručnika o likvidaciji banaka. Nisu počele aktivnosti FODK-a za unapređenje okvira za saradnju i koordinaciju sa CBK-om, u oblastima koje su neophodne za ispunjavanje mandata institucije.

4.11. Poglavlje 10. acquis-a: Informaciono društvo i mediji

Ovo poglavlje sadrži 43 kratkoročnih mera, od kojih 22 (51.16%) su zakonodavne mere, dok 21 od njih (48.83%) su mera sprovođenja. Od svih ovih mera, 28 mera (9 zakonodavnih i 19 sprovođenja) 65.11% su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromeseća 2016. 

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 16.27% svih mera, odsnosno 7 mera (2 zakonodavne mere i 5 mera sprovođenja) su završene;
- 39.53% svih mera, odsnosno 17 mera (7 zakonodavnih mera i 10 mera sprovođenja) su u toku realizovanja, ali sa malim kašnjenjima u sledećim merama:
  - Usvajanje Strategije o digitalizaciji zemaljskog emitovanja;
  - Usvajanje Uredbe o prikupljanju podataka za širokopojasnu infrastrukturu;
  - Izgradnja profesionalnih kapaciteta u oblasti elektronskih komunikacija
  - Pripremanje i sprovođenje projekta za stvaranje sistema za prenosivost brojeva;
- 44.19% svih mera, odsnosno 19 mera (13 zakonodavnih mera i 6 mera sprovođenja) nisu uspele da se uopšte realizuju. Ove mere su:
  - Usvajanje podzakonskih akata u oblasti audio-vizuelnih politika (12 uredbi);
  - Uredba za određivanje minimalnih vrednosti parametara kvaliteta usluga;
  - Sprovođenje uredbe za merenje kvaliteta usluga
  - Pripremanje tenderskog procesa za multipleks u cilju sprovođenja strategije digitalizacije, kao i
  - Izgradnja profesionalnih kapaciteta u oblasti elektronskih komunikacija.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromeseća je 21.42%, obzirom da od 28 (9 zakonodavnih mera i 19 mera sprovođenja) planiranih mera za sprovođenje tokom ovog perioda samo 6 mera (1 zakonodavna mera i 5 mera sprovođenja) su u potpunosti realizovane. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 16.17%, pošto od 43 planiranih kratkoročnih mera, samo 7 mera (2 zakonodavne mere i 5 mera sprovođenja) su u potpunosti realizovane, dok 19 njih, odnosno 44.19%, nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostali deo, odsnosno 17 mera (39.53%) su u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.
Prema nalazima izveštaja, može se zaključiti da je postignut slab nivo sprovođenja u ovom poglavlju, jer većina planiranih mera nije uspešno realizovano.


Ovo poglavlje se sastoji od 48 kratkoročnih mera, od kojih 17 mera (35.41%) su zakonodavne mere, dok 31 od njih (64.58%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera 97.91% od 47 mera (16 zakonodavnih mera i 31 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 47.91% od svih mera, odnosno 23 mera (4 zakonodavnih mera i 19 mera sprovođenja) su u potpunosti sprovedene;
- 10.41% od svih mera, odnosno 5 mera (5 mera sprovođenja) su se počele sprovoditi i realizuju se sa malim zakašnjenjima:
  - Pripremanje izvještaja o trgovinskoj razmeni za poglavlja 1-24 prema zemlji porekla i zemlje izvoznice;
  - Reorganizacija Agencije za razvoj poljoprivrede i Upravnog autoriteta prema IPARD;
  - Izrada analitičkog dokumenta za procenu podrškeu strukturi i učinku farme;
- 41.66% od svih 20 mera (13 zakonodavnih mera i 7 mera sprovođenja) nisu uspele da se uopšte realizuju.
  - Zakon o regulisanju tržišta za poljoprivredne proizvode;
  - Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju;
  - Zakon o jakim alkoholnim pićima;
  - AU o zadacima, odgovornostima i sastavu komisije za organsku poljoprivredu;
  - AU o sistemu kontrole, autoritet kontrole, organe kontrole i pravila za primenu kontrole;
  - AU o stočarskoj proizvodnji;
  - AU o pakovanju, skladištenju i prevozu organskih proizvoda;
  - AU o kriterijumima, standardima i uslovima za uvoz organskih proizvoda na Kosovu
  - AU o posebnim kriterijumima za logo organskih proizvoda;
  - AU o posebnim pravilima za obeležavanje i sadržaj organskih proizvoda;
  - AU o utvrđivanju kriterijumima i procedura za registraciju prerada vina, uvoznika, domaćih trgovaca i izvoznika alkoholnih pića; i
  - AU o određivanju tarifa za troškove postupka registracije.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 48.93%, obzirom da 23 od 47 planiranih mera, planirane za realizovanje u ovom periodu su u potpunosti realizovane. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 47.91%, pošto 23 od 48, sve planirane kratkoročne mere, su u potpunosti realizovane, dok 20
meranisu uspele da se realizuju uopšte (41.66%). Ostali deo, odnosno 5 mera (10.41%) su u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.

Prema nalazima izveštaja, može se zaključiti da je postignut jedan nezadovoljavajućinivo sprovođenja u ovom poglavlju.

4.13. Poglavlje 12. acquis-a: Politike bezbednosti prehrambenih proizvoda, veterinarstva i fitosanitarstva

Grafikon 4.13. Sprovođenje NPSSP-a tokom 2016.: Politike bezbednosti prehrambenih proizvoda, veterinarstva i fitosanitarstva

Ovo poglavlje sadrži 56 kratkoročnih mera, od kojih 12 mera (21.42%) su zakonodavne mere, dok 44 od njih (78.57%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 89.28%, ili 50 mere (11 zakonodavne mere i 39 mere sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 57.14% od svih mera, odnosno 32 mere (6 zakonodavnih mera i 26 mera sprovođenja) su potpuno sprovedene;
- 7.14% od svih mera, odnosno 4 mere (1 zakonodavna mera i 3 mere sprovođenja) su počele sa sprovođenjem, i u toku su sprovođenja, sa malim zakašnjenjima:
  - Zakašnjenjaima u izradi Uredbe za registraciju poslovnih operatora i trgovinom stočne hrane i higijene stočne hrane;
  - Strategija za unapređenje poslovnih operatora hranom;
  - Rezervni planovi za bolesti životinja; i
  - Regrutiranje dva stručnjaka u direkciji javnog zdravstva.
- 35.72% od svih mera, odnosno 20 mera (5 zakonodavnih mera i 15 mera sprovođenja) nisu uspele da se realizuju uopšte. Ove mere su sledeće:
  - Zakon br. 03/L-016 o hrani;
  - Zakon br. 2004/21 o veterinarstvu;
  - Zakon br. 2004/13 o semenu i rasadnom materijalu;
  - Uredba o utvrđivanju zdravstvenih pravila za životinske nusproizvode i njihove derivate koji nisu namenjeni za ljudsku ishranu;
  - Rezultati otkrivanja bolesti TBC i mastitisa kod goveda;
  - Upis u I & R mrtvih životinja; i
  - Apliciranje za proširenje oblasti akreditacije sa novim metodama za bezbednost i kvalitet hrane, kao i za djagnozu bolesti životinja.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 44%, pošto 22 od 50 planiranih mera sprovođenja tokom ovog
perioda su u potpunosti realizovane. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 57.14%, pošto 32 od svih 56 planiranih kratkoročnih mera u potpunosti su realizovane, dok 20 njih nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostali deo, odnosno 4 mera (7.4%) su u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.

Prema nalažima izveštaja, može se zaključiti da je postignut nezadovoljavajući nivo sprovođenja u ovom poglavlju, jer većina planiranih mera je uspešno realizovana.


Za ovo poglavlje nije planirana nijedna kratkoročna mera.

4.15. Poglavlje 14. i acquis-a: Politike prevoza

Grafikon 4.15. Sprovođenje NPSSP-a tokom 2016.: Politike prevoza

Ovo poglavlje sadrži 52 kratkoročne mere (23 zakonodavne mere i 29 mere sprovođenja). Od svih ovih mera, 47 od njih (18 zakonodavne mere i 29 mere sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 36.54% svih mera, odnosno 19 mera (9 zakonodavnih mera i 10 mera sprovođenja) su u potpunosti sprovedene
- 39.53% svih mera, odnosno 24 mere (13 zakonodavnih mera i 11 mera sprovođenja) su u toku sprovođenja, ali sa malim zakašnjenjima u nekim od sledećih mera:
  - Kašnjenja ima u usvajanju Zakona o vozilima; Zakona o drumskom saobraćaju, kao i usvajanje 11 uredbi.
- 17.31% od svih mera, odnosno 9 mera (1 zakonodavna mera i 8 mera sprovođenja) nisu uspele da se realizuju uopšte. Ove mere su sledeće:
  - Uređaj za kontrolu regularnosti vozila na putu;
  - Radovi na segmentu (Kosovo Polje - Elez Han);
  - Stvaranje baze podataka i elektronskog sistema;
  - Izgradnja i proširenje postojeće putne mreže (Vučitrn - Mitrovica, R6a/N2); kao i u izgradnji tehničkih i stručnih kapaciteta u sektoru transporta;

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 31.91%, pošto 15 (5 zakonodavne mere i 10 mere sprovođenja) od 47 planiranih mera za sprovođenje tokom ovog perioda su u potpunosti realizovane. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 36.54%, pošto 19 od 52 planiranih kratkoročnih mera su realizovane u potpunosti, dok 9 od njih nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostali deo, odnosno 24 (39.53%) mera su u toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima.
Prema nalazima izveštaja, može se zaključiti da je postignut slab nivo sprovođenja u ovom poglavlju, jer većina planiranih mera nije uspešno realizovano.

4.16. Poglavlje 15. acquis-a: Energija

Grafikon 4.16. Sprovođenje NPSSP-a tokom 2016.: Energija

Ovo poglavlje sadrži 52 kratkoročne mere od kojih 23 mere (44.23%) su zakonodavne mere i 29 od njih (55.77%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 45 od njih (19 zakonodavne mere i 26 mere sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 32.70% od svih mera, odnosno 17 mera (7 zakonodavnih mera i 10 mera sprovođenja) su u potpunosti sprovedene;
- 19.23% od svih mera, odnosno 10 mera (3 zakonodavnih mera i 7 mera sprovođenja) su počele sa sprovođenjem, i u toku je sprovođenje, sa malim zakašnjenjima:
  - U okviru zakonodavnih mera, i to na usvajanje zakona o energetskoj efikasnosti, zakona o zaštiti od zračenja i nuklearnu sigurnost, kao i zakona o trgovini naftnim derivatima i obnovljivih goriva; i
  - U okviru mera sprovođenja, i to na usvajanju strategije o energiji 2017-2026, na stvaranju unutrašnjeg konkurentnog tržišta električne energije, na realizaciji sekundarnog regulisanja izmedju Kosova i Albanije, kao i na otklanjanju unakrsnih subvencija između tarifnih grupa itd.
- 48.07% svih mera odnosno 25 mera (13 zakonodavnih mera i 123 mera sprovođenja) nisu uspele da se realizuju uopšte. Ove mere su:
  - Zakon o obaveznim naftnim rezervama; Strategija za zaštitu od zračenja i nuklearnu sigurnost,
  - Dva (2) administrativna uputstva i devet (9) uredaba;
  - Ratifikacija ugovora o neširenju nuklearnog naoružanja;
  - Program za sprovođenje strategije o energiji 2015-2017;
  - Treći akcion plan za energetsku efikasnost 2016-2018;
  - Izražavanje interesa i finansijsko zatvaranje TC 'Kosova e Re'; i
  - Mere za proces dekomisije.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 31.11%, obzirom da 14 od 45 planiranih mera za realizovanje tokom ovog perioda je realizovano u potpunosti. Opšte gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 32.70%, pošto 17 od 52 svih planiranih kratkoročnih mera je realizovano u potpunosti, dok
25 od njih nisu uspele da se realizuje uopšte. Ostali deo, odnosno 10 mera (ili 19.23%) je u toku sprovođenja, sa manjim kašnjenjima.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren slab nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto većina planiranih mera nije uspešno završena.

4.17. Poglavlje 16. acquis-a: Oporezivanje

Grafikon 4.17. Sprovođenje NPSSP-a tokom 2016.: Oporezivanje

Ovo poglavlje sadrži ukupno 21 kratkoročnih mera, sve mere sprovođenja. Sve ove mere, dakle 21 mere, su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:
- 71.43% svih mera, odnosno 15 mera (15 mera sprovođenja) je završeno;
- 28.57% svih mera (6 mera sprovođenja) nisu u potpunosti realizovane do predviđenog roka, odnosno nisu završene:
  - Nije usvojena Strategija informacione tehnologije 2016-2018;
  - Nije bilo obuka u oblasti upravljanja rizikom ispunjavanja i u oblasti poreskog rizika;
  - Nije izračunat procenat poreskog jaza na Kosovu;

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 71.43%, obzirom da od 21 planiranih mera 15 (15 mera sprovođenja) su realizovane u potpunosti, dok 6 mera (28.57%) još uvek nije u potpunosti realizovano.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren prosečan nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto većina od planiranih mera je uspešno realizovana. Nekoliko kašnjenja su prikazana gore u vezi sa usvajanjem strategije i IT sistema.
4.18. Поглавље 17. acquis-a: Економска и monetarna политика

Графикон 4.18. Спровођење NPSSP-a tokom 2016.: Економска и monetarna политика

Ovo poglavlje sadrži ukupno 2 kratkoročne mere (sve zakonodavne mere). Sve ove mere su planirane da se sprovode tokom четвртог тримесячја 2016.

Uopšteno, što se tiče нивоa спровођења ovog poglavlја, nalazi показују ukupan ниво реализацијe, као и tokom четвртог тримесячја, од 100%, пошто су sve mere (2 законодавне mere) su реализованные, односно nije bilo kašnjenja u реализацијi.

На основу налаза извештаја, може se закључити да je ostvaren visok нивo sпровођенja u ovom poglavlјu, poшto većina od planiranih mera je успеšno реализована. Неколико каšнjenja су приказане gore u vezi sa усвојањем стратегије и IT система.

4.19. Поглавље 18. acquis-a: Statistike

Графикон 4.19. Sпровођење NPSSP-a tokom 2016.: Statistike

Ovo poglavlје ukupно sadržи 79 kratkoročних mera, од kojih 2 (2.53%) su законодавне mere, dok njih (97,47%) su mere sпровођенja. Od свих njih, 77mere sпровођенja су planirane за четврто тримесяче. Shodno tome, 71,4%, су planirane da se sprovode tokом четвртог тримесячја 2016.

Ovo poglavlје sadržи ukupno 79 kratkoročних mjera, од kojih 2 (2.53%) out су закonske mere, dok njih 77 (97,47%) су реализовалие mere. Od свих ovih mera, 77 sпровођене mera (71,4% од njih) su planirani da se реализују tokom последњег квартала 2016. године.

Што se тиče нивоа sпровођенja ovog poglavlјa, nalazi показују sledeće:
• 69.62% свих мера (55 мера; све mere sprovodenja) je završeno
• 15.19% свих мера, односно 12 мера (1 zakonodavna mera i 11 mera sprovodenja) je počelo sa sprovodenjem, и у току је спровођење, са малим зakašnjenjima:
  o Usvajanje Zakona о zvaničnim statistikama (закон је у скупштини);
  o Okončanje rezerвne стратегије за аzурiranje безбедносних политика;
  o Мере за побољшање квалитета економских статистика у складу sa acquis-om;
  o Побољшанje инфраструктуре информационе технолоgije у ASK.
• 15.19% свих мера (12 мера: 1 законодавна мера i 11 mera sprovodenja) nije uspelo да se реализују уопште:
  o Nije usvojen zakon о popisu становништва за општине на severu Kosova, koji je bio predviđen да se заврши у K2;
• 15.38% svih mer, odnosno 4 mera (3 zakonodavnih i 1 mera sprovođenja) je počelo sa sprovođenjem, i u toku je sprovođenje, sa malim zakašnjenjima
• 83.33% svih mer, odnosno 5 mera (4 zakonodavnih mer a i 1 mera sprovođenja) nije uspelo da se realizuju uopšte. Ove mere su:
  o Usvajanje izmenjenog zakona o radu i izmenjenog zakona o Ekonomsko-Socijalnom Savetu; i 3 uredaba o minimalnim bezbednosnim i zdravstvenim zahtevima na poslu
  o Usvajanje Strategije o ekonomsko-socijalnom savetu.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 65.38%, obzirom da 17 od 26 svih planiranih kratkoročnih mer je u potpunosti realizovano, dok 5 od njih nisu uspele da se realizuju uopšte. Ostali deo, odnosno 4 mere (ili 15.38%) su toku sprovođenja, sa malim zakašnjenjima. Dok nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 0%, pošto 2 od planiranih mer za ovaj period nisu realizovane.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren prosečan nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto nekoliko planiranih mer nije uspešno realizovano. Manjih kašnjenja je bilo na izradi tri uredbe o minimalnim bezbednosnim i zdravstvenim zahtevima na radu, a ozbiljnih kašnjenja ima u usvajanju Strategije o ekonomsko-socijalnom savetu, Zakon br. 03/L-212 o radu (izmena-dopuna), Zakon br. 04/L-008 o ekonomsko-socijalnom savetu (izmena-dopuna).


Ovo poglavlje sadrži ukupno 24 kratkoročnih mera, od kojih 2 (8.33%) su zakonodavne mere, dok 22 od njih (91.66%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 96% njih (23 mera: 1 zakonodavna i 22 mera sprovođenja) je planirano za sprovođenje tokom četvrtog tromesečja (oktobar – decembar 2016).

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:
• 79.1% svih mera (18 mera; 2 zakonodavnih mera i 17 mera sprovođenja) je sprovedeno u potpunosti
• 20.9% svih mera (5 mera sprovođenja) nije realizovano uopšte. Ove mere su:
  o Članstvo u evropskoj mreži preduzeća 2021 (COSME);
  o Izgradnja kapaciteta osoblja PIS i KIESA za program konkurentnosti.
  o Stvaranje partnerstva za učenje preduzetništva.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 79.1%, obzirom da 19 od 24 planiranih mera je realizovano. Dalje, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 66.66%, pošto 16 od 24 planiranih mera je realizovano.
Na osnovu nalaza isveštaja, može se zaključiti da je ostvaren visok nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto većina od planiranih mera je uspešno realizovana. Manje kašnjenje, gore navedeno, u vezi sa članstvom u evropskoj mreži preduzeća 2021 (COSME) bilo je kao posledica okvirnog ugovora koji je bio potpisan u novembru 2016. između Vlade Kosova i Evropske komisije. Manjih kašnjenja je bilo i u pogledu razvijanja kapaciteta osoblja PIS-a i KIESA za program konkurentnosti koji je planiran za realizovanje kroz projekat koji funkcioniše sa nekim manjim kašnjenjima.


Za ovo poglavlje nije planirana nijedna kratkoročna mera.

4.23. Poglavlje 22. acquis-a: Regionalna politika i koordinacija strukturalnih instrumenata


Ovo poglavlje sadrži ukupno 4 kratkoročnih mera (sve mere sprovođenja), koje zahtevaju potpisivanje finansijskog ugovora IPA 2015, izradu nekoliko dokumenata politika za pomoć EU-a za razvoj, i pripremanje za utvrđivanje klasifikacije regiona prema NUTS sistemu. Od svih mera 2 mere (50%) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tempusa 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 50% svih mera, odnosno 2 mere su u potpunosti sprovedene;
- 50% svih mera, odnosno 2 mere su počele pripreme za klasifikaciju regiona prema NUTS sistemu, gde je osnovana radna grupa i održani su redovni sastanci. Ista grupa je formirana za izradu koncepta dokumenta koji će odrediti definiciju pojma 'regionalni razvoj' i definiciju za osnivanje institucionalnih struktura za regionalni razvoj na teritoriji Kosova, kao i potrebne kapacitete za efikasno apsorbovanje raznih fondova i programa EU-a;

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tempusa je 50%, obzirom da 2 od 2 planiranih mera za ovaj period nije realizovano (ima manjih kašnjenja). Dalje, to znači da ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je takođe je 50%, pošto nijedna mera nije u potpunosti realizovana. Ovo poglavlje ukupno sadrži 4 kratkoročnih mera, sve od njih (100%) su mere sprovođenja.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren nezadovoljavajući nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto polovina planiranih mera je realizovano, a druga polovina iako je počelo veoma rano, nije završena.
Ovo poglavlje sadrži ukupno 271 kratkoročnih mera, od kojih 40 (14.7%) su zakonodavne dok 231 (85.2%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 76% (206 mera: 15 zakonodavne i 99 mere sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče **nivoa sprovođenja** ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 51% svih mera odnosno, 138 mera (14 zakonodavnih i 124 mera sprovođenja) su u potpunosti realizovane;
- 2% svih mera odnosno, 5 mera (2 zakonodavnih i 3 mere sprovođenja) je počelo sa sprovođenjem, i u toku je sprovođenje, sa malim zakašnjenjima;
- 47% svih mera (24 zakonodavnih i 104 mere sprovođenja) nisu uspele da se realizuju uopšte.

U u oblasti **osnovnih prava** bilo je kašnjenja u usvajanju sledećih zakonskih akata:

- Zakona o: Kancelariji disciplinskog tužioca; pravosudnom ispitu; posredovanju; izvršnom postupku; sprečavanju sukoba interesa; i konfiskaciju neopravdane imovine;
- Uredaba o: sudijama porotnicima; imenovanju, transferu, unapređenju i svako drugo kretanje sudije; usvojena; sertifikaciji prevodilaca i sudskih tumača u krivičnom postupku (u skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku Kosova); i troškovima svedoka u krivičnom postupku.

U pravosuđu i politiku protiv korupcije, ima kašnjenja u usvajanju zakonskih akata:

- Strategije o izvršenju krivičnih sankcija; Nacionalne strategije za zaštitu ličnih podataka; Strategije i AP o ljudskim pravima u Republici Kosovo; Strategije i AP za uključivanje zajednica RAE u kosovsko društvu; i Strategije o zaštiti i promociji jezičkih prava;
- Što se tiče imovinskih prava, KAI je ponovila da u pogledu primene šeme kompenzacije društvenih stanova, ukupno je 143 odluka koje se moraju sprovoditi preko kompenzacije. Iznos potreban za kompenzaciju ovih imovina je 3,2 miliona evra. Uprkos velikim naporima, Agencija nije mogla da obezbedi ova sredstva. Bez obezbeđivanja ovih sredstava ne mogu se primeniti ove odluke. Štaviše, u odsustvu materijalnih sredstava nije još započela realizacija 35 nerealizovanih odluka za rušenje ilegalnih struktura izgrađenih na privatnim imovinama.
Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 50%**, obzirom da 103 od 206 planiranih mera za realizovanje tokom ovog perioda u potpunosti su realizovane. Opšte gledano, **ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 51%** jer 138 od 271 sve planirane kratkoročne mere u potpunosti su realizovane, dok 128 njih nisu uspele da se realizuju. Ostali deo, odnosno 5 mera (ili 2%) se sprovode sa manjim kašnjenjem.

Prema nalazima izveštaja, može se zaključiti da je nezadovoljavajući nivo sprovođenja u ovom poglavlju, jer većina mera nisu uspele da se realizuju.

Na kraju, možemo zaključiti da tokom procesa izveštavanja, Sudski Savet Kosova, Agencija protiv korupcije, APP i DAZLP nisu poslali informacije o izveštajnom periodu, tako da u nedostatku podataka o nivo u sprovođenja mera za koje su odgovorne ove institucije, te mere se smatraju da do sada još nisu realizovane (sa ozbiljnim kašnjenjima).

**4.25. Poglavlje 24. acquis-a: Pravda, sloboda i bezbednost**

Grafikon 4.25. Sprovođenje NPSSSP-a u toku 2016.godine: Pravda, sloboda i bezbednost

Ovo poglavlje sadrži ukupno 131 kratkoročnih mera, od kojih 15 (11.45%) su zakonodavne mere, dok 116 (88, 54%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 74.8% od njih (98 mera: 7 zakonodavnih i 91 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- **77.09%** svih mera, odnosno 101 mera (7 zakonodavnih mera 94 mere sprovođenja) su u potpunosti sprovedene;
- **22.9%** svih mera (8 zakonodavnih mera i 22 mere sprovođenja) nisu uspele da se sproveduopšte. Ove mere su:
  - **Zakonodavne mere:**
    - Usvajanje Zakonima o: azilu; narkotičnim lekovima, psihotropskim supstancama i prekursorima; međunarodnom privatnom pravu; i kritičnom infrastrukturu;
    - Potpisivanje Sporazuma o policijskoj saradnji sa Estonijom i Turskom
    - Usvajanje Uredbe o integraciji stranaca; izmenog AU br. 16/2013 o uslovima prijema i početnog tretiranja tražilaca azila; i izmenog AU br. 01/2014 o dozvoli boravka.
  - **Mere sprovođenja:**
    - Usvajanje nove Nacionalne strategije i AP-a za bezbednost u zajednici 2016-2021; i Strategije o kontroli i prikupljanju malokalibarskog i lakog naoružanja 2016-2021;
    - Završetak procesa digitalizacije knjiga civilnog statusa vraćenih iz Srbije;
    - Izrada i ažuriranje spiska terorističkih grupa; sprovođenje analize zakonodavstva u oblasti protiv korupcije; i razvoj veb-platforme za izveštavanje kibernetskih zločina;
    - Sprovođenje Zakona o prisluškivanju telekomunikacija/izrada podzakonskih akata;
Nabavka opreme za sprečavanje i istraživanje kibernetskog zločina;
Stvaranje zajedničkog integriranog međudržavnog modela analize rizika;
Usvajanje odluke o institucionalnim mehanizmima za integraciju stranaca i opštinskih planova reintegracije u celom zemlju;
Napredak statistika o: narkoticima; TLj; terorizmu; organizovanom kriminalu i korupciju; i obuka osoblja za integraciju stranaca.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, **ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 77%** jer 101 od 132 sve planirane kratkoročne mere u potpunosti su realizovane, dok 30 njih nisu uopšte uspele da se realizuju.

Prema nalazima izveštaja, može se zaključiti da je postignut zadovoljavajući nivo sprovođenja u ovom poglavlju jer većina planiranih meri je uspešno realizovana. Manje kašnjenje prikazano iznad u vezi sa AU o priznavanju stranih dokumenata o usaglašenosti će se realizovati izmenom idopunom Zakona o tehničkim zahtevima za proizvode i procenu usaglašenosti. Ovaj zakon je u procesu izrade i očekuje se da će uskoro biti usvojen.

4.26. **Poglavlje 25. acquis-a: Nauka i naučna istraživanja**


Ovo poglavlje sadrži ukupno 10 kratkoročnih mera, od kojih 3 mere, ili 30%, su zakonodavne mere, dok 7 od njih, ili 70%, su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 40% od njih (4 mere sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče **nivoa sprovođenja** ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:
- 30% svih mera, odnosno 3 mere (1 zakonodavne mera i 2 mere sprovođenja) su u potpunosti realizovane;
- 10% od svih mera, odnosno 1 mera sprovođenja počela je da se realizuje i u toku je realizacije, sa malim kašnjenjima:
- 60% svih mera, odnosno 6 mera (2 zakonodavne mere i 4 mera sprovođenja) nisu uspele da se uopšte realizuju. Ove mere su:
  - Nacionalna strategija za inovaciju;
  - Nacionalni plan o nauci;
  - AU za licenciranje naučnih časopisa.

Na osnovu nalaza o statusu učinka, prikazane u gornjem grafikonu, **nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 50%**, jer 2 od 4 planiranih mera za realizaciju u ovom periodu su u potpunosti realizovane. **Ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 30%**, jer 3 od 10 kratkoročnih
planiranih mera su u potpunosti realizovane, dok 6 od njih nisu uspele da se uopšte realizuju. Ostali deo, odnosno 1 mera (ili 10%) se sprovodi, sa malim kašnjenjima,


4.27. Poglavlje 26. acquis-a: Obrazovanje i kultura

Grafikon 4.27. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016. godine: Obrazovanje i kultura

Ovo poglavlje sadrži ukupno 33 kratkoročnih mera, od kojih 4 (12,12%) su zakonodavne mere, dok 29 njih (87,87%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 90,9% od njih (2 zakonodavne mere i 28 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivoa sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 72,73% od svih mera, odnosno 24 mere (2 zakonodavne mere i 22 mere sprovođenja) su u potpunosti realizovane;
- 12,12% od svih mera, odnosno 4 mere (1 zakonodavna mera i 3 mere sprovođenja) su počele da se sprovode i u toku su sprovođenja, sa malim kašnjenjima;
  - Finalizacija i pilotiranju jezgra kurikuluma za nivo predškolskog obrazovanja, i u
  - Usvajanje Strategije o obrazovanju i orijentaciji u karijeri;
- 15,15% od svih mera, 5 mere (1 zakonodavna mera i 4 mere sprovođenja) nisu uspele da se uopšte realizuju. Ove mere su:
  - Usvajanje zakona o visokom obrazovanju;
  - Usvajanje Strategije o bezbednosti u institucijama preduniverzitetskog obrazovanja.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 73,72%, obzirom da 22 od 30 mera planiranih da se realizuju u ovom periodusu u potpunosti realizovane. Ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 72,73%, jer 24 od 33 planiranih kratkoročnih mera su u potpunosti realizovane, dok 5 od njih uopšte nisu uspele da se realizuju. Ostali deo, odnosno 4 mere (ili 12,12%) se sprovode, sa malim kašnjenjima.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je postignut srednji nivo sprovođenja ovom poglavlju jer većina planiranih mera je uspešno realizovana. Manjih kašnjenja ima u završetku i pilotiranju jezgra kurikuluma za nivo predškolskog obrazovanja, koje je izrađeno i očekuje se da uskoro bude usvojeno i da pilotiranje počinje, dok što se tiče Strategije o obrazovanju i orijentaciji u karijeri, ona je izrađena ali još nije usvojena na skupštinu.
4.28. Poglavlje 27. acquis-a: Жivotna sredina

Grafikon 4.28. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.godine: Жivotna sredina

Ovo poglavlje sadrţi ukupno 68 kratkoročnih mera, od kojih 22 mere (32, 35%) su zakonodavne mere dok 46 od njih (67, 65%), su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 51.47% od njih 35 mera (14 su zakonodavne mere i 21 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom четвртог tromесеља 2016.

Што се тиče нивоа спровођења ovог poglavlja, налази покazuju следеће:

- 47.08% свих мера, односно 32 мера (9 законодавних мера и 23 мера спровођене) су у потpunosti сprovedene;
- 11.76% свих мера, односно 8 мера (5 законодавних мера и 3 мера спровођене) су почиње да се sпроводе, и у току су sпровођене, sa malim kašnjenjima:
  - Usvojavanje Zakona o шумама Kosova, Zakona o biocidnim proizvodima, AU-a о listi kategorija opasnog otpada prema poreklu i sastavu - Lista Y, o klasifikaciji vodnih tela površinskih и podzemних voda, takođe usvojavanje Akcionog plana o kvalitetu vazduha, Nacionalnog plana smanjenja emisija (NPSE) и Nacionalnog programa za pošumljavanje golih površina 2016-2025;
- 41.16% од свих mera, odnosno 28 mera (8 законодавних mera и 20 mera за sprovоđење) нису успела да се реализују. Ove mere су:
  - Usvojavanja zakona o инфраструктуре и просторних информацијама, закона о lovу; закона o заштити ваздуха од загађења; закон o заштити од буке; функционисање Autoriteta rečnih slivova; osnivanje Kosovskог instituta за vode; osnivanje Botaničке баštе, itd.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom четвртог tromесеља je 48.57%, обзиrom да 17 од 35 mera planiranih да се реализују tokom ovog perioda су у potpunosti realizovane. Опште gledano, ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 47.08%, jer 32 од 68 kratkoročних planiranih mera су у потpunosti realizovane, dok 28 (41.16%) од njih nisu uspele да се реализују. Ostali deo, odnosno 8 mera (или 11.76%) se sprovode, sa manjim kašnjenjima.

Na osnovu nalaza извештаја, може se zaključiti da je postignut nezadovoljavajući nivo sprovoђenja ovог pogлavlja, jer veћина планираних mera je uspeшно реализована.
4.29. Поглавље 28. acquis-a: Заštита потрошача и здравља

**Grafikon 4.29. Sprovedenje NPSSSP-a tokom 2016.: Заštита потрошача и здравља**

<table>
<thead>
<tr>
<th>1. U potpunosti sprovedeno</th>
<th>79.49%</th>
<th>31 mera</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2. Sprovedenje u toku (sa malim zakašnjenjima)</td>
<td>10.26%</td>
<td>3 mera</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Nije sprovedeno</td>
<td>10.26%</td>
<td>5 mera</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Ovo pogлавље sadrži ukupno 38 kratkoročних мera, од којих 5 (12.82%) су законодавне mere, док 34 од њих (87.17%) су мере спровођенja. Укупно 32 mera (5 законодавних и 27 sprovedenja) или 82.05% су planirane да se спроводе tokom четвртог tromesečja 2016.

Што се тичe нивоа спровођенja ovог pogлављa, nalazi pokazuju sledeće:
- 79.48% svih mera, odnosno 31 mera (1 законодавне mere и 30 mere sprovedenja) je u potpunosti sprovedena;
- 7.69% svih mera, odnosno 3 mere (2 законодавних и 1 sprovedenja) je počelo sa sprovedenjem, i u toku je sprovedenje, sa malim zakašnjenjima
- 12.83% svih mera или 5 mera (2 законодавних mera и 3 mere sprovedenja) nije uspelo da se реализуji uopšte. Ove mere su:
  - Izmena-dopuna Zakona o заштити потрошача;
  - Administrativno uputstvo o kombinovanim primedbama (novi podzakonski akt) nije usvojen.

На основу налаза статуса извршења, представљених у горњем графikonу, nivo sprovedenja ovog poglavlja tokom четвртог tromesečja je 69.23%, обзиром да 39 од 32 mera (27 mera sprovedenja и законодавних mera) planiranih za realizovanje tokom ovog perioda je u потpunosti реализовано. Opšte gledano, ukupan nivo sprovedenja ovog poglavlja je 79.48%, пошто 31 од 39 kratkoročних planiranih mera je u потpunости реализовано, док 5 (или 12.83%) од њих nije uspeo da se realizuju uopšte. Ostali deo, odnosno 3 mere (или 7.69%) су у toku реализовања, са manjim zakašnjenjima.

Na osnovu налаза извештаја, може se zaključiti da je ostvaren задовољавајући nivo sprovedenja u ovom poglavlju poшto veliki broj mera je реализовано u потpunosti. Vredi napomenuti да je doшло до manjeg kašnjenja у vezi sa izmenom и dopunom Zakona о заштити потрошача, Administrativno uputstvo о kombinovanim primedbama (novi podzakonski akt) nije usvojen и prenet je на Zakonodavni plan 2017.
4.30. Poglavlje 29. acquis-a: Carinska unija

Grafikon 4.30. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Carinska unija

Ovo poglavlje sadrži ukupno 24 kratkoročnih mera, od kojih 5 (20.83%) su zakonodavne mere, dok 19 od njih (79.17%) su mere sprovođenja. Sve ove mere, 100% (24 mera: 5 zakonodavnih mera i 14 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče nivea sprovođenja ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 58.33% svih mera, odnosno 14 mera (14 mera sprovođenja) je završeno;
- 29.17% svih mera, odnosno 7 mera (3 zakonodavnih mera i 4 mera sprovođenja) je počelo sa sprovođenjem, i u toku je sprovođenje, sa malim zakašnjenjima;
  - Usvajanje Zakonika o carini i akcizama na Kosovu br. 03/L-109, izmenjeno i dopunjeno sa br. 04/L099 i sekundarnim zakonodavstvom;
  - Usvajanje Zakona o carinskim merama za zaštitu prava intelektualne svojine;
  - Ima kašnjenja na poboljšanju postojećeg elektronskog sistema INES.
- 12.50% svih mera (4 mera: 2 zakonodavnih mera i 2 mere sprovođenja) nije uspelo da se realizuju uopšte. Ove mere su:
  - Usvajanje AU, jer će se razviti nakon usvajanja gore navedenih zakona;
  - Povećanje kapaciteta u sektoru porekla robe za dva (2) carinska službenika.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu nivea sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 58.33%, obzirom da od 24 planiranih mera, 14 mera (sve mere sprovođenja) je realizovano u potpunosti, dok 10 još nije realizovano u potpunosti.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren nezadovoljavajući nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto malo veći broj od polovine planiranih mera je uspešno realizovano. U ovom poglavlju ima problema ili kašnjenja u usvajanju Zakonika o carini i akcizama na Kosovu i u usvajanju Zakona o carinskim merama za zaštitu prava intelektualne svojine i sekundarnog zakonodavstva. Nije bilo pomaka u vezi sa usvajanjem AU, jer će se razviti nakon usvajanja gore navedenih zakona i nisu povećani kapaciteti u sektoru porekla robe za dva (2) carinska službenika.

4.31. Poglavlje 30. acquis-a: Spoljni odnosi

U ovom poglavlju nije planirana nijedna kratkoročna mera.

4.32. Poglavlje 31. acquis-a: Spoljna, bezbednosna i odbrambena politika

U ovom poglavlju nije planirana nijedna kratkoročna mera.
4.33. **Poglavlje 32. acquis-a: Finansijska kontrola**

Grafikon 4.33. Sprovođenje NPSSSP-a tokom 2016.: Finansijska kontrola

![Diagram](image)

Ovo poglavlje sadrži ukupno 36 kratkoročnih mera, od kojih 8 (22.22%) su zakonodavne mere, dok 28 od njih (77.77%) su mere sprovođenja. Od svih ovih mera, 97.22% njih (35 mera: 7 zakonodavnih mera i 28 mera sprovođenja) su planirane da se sprovode tokom četvrtog tromesečja 2016.

Što se tiče *nivoa sprovođenja* ovog poglavlja, nalazi pokazuju sledeće:

- 63.89% svih mera, odnosno 23 mera (3 zakonodavnih mera i 20 mera sprovođenja) je završeno;
- 22.22% svih mera, odnosno 8 mera (5 zakonodavnih mera i 3 mere sprovođenja) je počelo sa sprovođenjem, i u toku je sprovođenje, sa malim zakašnjenjima:
  - Usvajanje Zakona o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima i Zakona o unutrašnjoj reviziji, kao i na usvajanju nekoliko pratećih uredbi;
  - Instaliranje softvera za efikasniju reviziju, i, shodno tome, pratećim pokazateljima kao posledica nesprovođenja softvera za razvoj institucionalnog kvaliteta u nacionalnoj kancelariji za reviziju;
  - Ima kašnjenja u povećanju broja ne-statutarnih revizija učinka i revizije IT-a.
- 13.89% svih mera (5 mera; sve su mere sprovođenja) nije uspelo da se realizuju uopšte:
  - Osnovan je Savet za nadzor sprovođenja Strategije za UKJF;
  - Instaliranje softvera za efikasniju reviziju, shodno tome nisu završeni prateći pokazatelji, i, shodno tome, razvoj institucionalnog kvaliteta u nacionalnoj kancelariji za reviziju.

Na osnovu nalaza statusa izvršenja, predstavljenih u gornjem grafikonu, *ukupan nivo sprovođenja ovog poglavlja je 63.89%*, obzirom da od 36 planiranih mera, 23 (3 zakonodavnih mera i 20 mera sprovođenja) je realizovano u potpunosti, dok 13 mera još uvek nije realizovano u potpunosti. S druge strane, ovi nalazi pokazuju da *nivo sprovođenja ovog poglavlja tokom četvrtog tromesečja je 65.71%*, pošto od 35 planiranih mera, 23 (3 zakonodavnih mera i 20 mera sprovođenja) je realizovano u potpunosti.

Na osnovu nalaza izveštaja, može se zaključiti da je ostvaren prosečan nivo sprovođenja u ovom poglavlju, pošto većina planiranih mera je uspešno realizovano. U ovom sektoru ima nekoliko kašnjenja u usvajanju Zakona o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima i Zakona o unutrašnjoj reviziji, shodno tome ima kašnjenja u usvajanju nekoliko pratećih uredba. Takođe, ima kašnjenja u osnivanju Saveta za nadzor sprovođenja Strategije za UKJF. Što se tiče spoljne revizije, ima kašnjenja u unapređenju informacione tehnologije za razvoj institucionalnih kapaciteta u nacionalnoj kancelariji za reviziju.

4.34. **Poglavlje 33. acquis-a: Finansijske i budžetske odredbe**

U ovom poglavlju nije planirana nijedna kratkoročna mera.